四平日报 SIPING RIBAO
2026年3月17日 星期二
编辑|杨喆 杨天驰 王翌頔 校对|王国成

全域覆盖 源头治理 长效管控

铁东区执法局启动小广告治理“百日攻坚”专项行动

本报讯（记者 申志印 通讯员 马晶）为深入推进文明城市创建，彻底铲除城市“牛皮癣”，巩固前期整治成效，铁东区城市管理行政执法局启动小广告治理“百日攻坚”专项行动。此次行动以“全域覆盖、源头治理、长效管控”为核心目标，对乱贴、乱画、乱喷、乱涂等违法行为开展集中整治、全面攻坚。

本次专项行动聚焦主次干道、背街小巷、居民小区、校园周边、商圈广场、楼道墙体、电线杆、市政设施等小广告高发区域，实施拉网式、无死角排查清理。重点整治涉诈涉假、虚假宣传等违法违规小广告，坚持排查无死角、清理无遗漏，坚决清除影响市容与群众安全的违法信息。

专项行动坚持闭环管控、清单治理，构建“发现—交办—整改—复核”全流程闭环管理链条，对存量小广告案件逐一复查，对新增违法行为现场处置、限期整改，建立“一案一档”台账，确保问题整改到位、不反弹。强化源头治理、联合惩戒，协同公安、通讯等部门，对小广告上的联系电话依法实施停号处理，溯源追查发布主体，涉嫌违法犯罪的线索及时移交公安机关，从根源遏制张贴行为。坚持疏堵结合、宣传引导，科学增设便民信息栏，引导合法信息规范发布；同步开展普法宣传，督促商户落实“门前五包”责任，呼吁市民自觉抵制、主动劝阻并举报乱贴乱画行为，凝聚共治合力。

铁东区执法局将以此次“百日攻坚”为契机，把专项整治成效转化为常态化管理机制，持续完善“日常巡查+重点整治+长效监管”工作体系，加大执法处罚与典型案例曝光力度，形成长效震慑。全力实现城区非法小广告“存量清零、增量严控”，不断提升城市精细化治理水平，为市民营造整洁有序、文明宜居的生活环境。

运送旅客302.2万人次

吉林机场春运客流创历史新高

历时40天的2026年马年春运圆满落幕，吉林机场集团紧抓冰雪旅游热潮精准调配运力，所属各机场共保障航班1.99万架次、运送旅客302.2万人次，旅客吞吐量创历史新高。冰雪经济的流量成功转化为留量，核心经营数据全线飘红，实现了安全、顺畅、高效的春运保障目标。

作为区域航空枢纽，长春机场成为春运增长主引擎，40天累计保障航班1.63万架次、运送旅客252.7万人次，同比分别增长1.7%、3.6%，创下史上“最火春运”。其2月份旅客吞吐量突破187.6万人次，在天数少3天的情况下大幅超越历史最高纪录，创机场通航以来单月客流新高；2月23日单日航班量476架次、旅客吞吐量81048人次，两项数据双双刷新历史纪录；春节假期9天保障运输航班3804架次、运送旅客60.9万人次，同比分别增长3.0%、6.6%，多项指标创历史同期最好水平。为匹配返乡与冰雪旅游客流需求，吉林机场集团联动10家航司优化运力，长春机场共计执行加班航班682架次，运行宽体机型537架次，运力供给大幅提升。

支线机场经营数据同样实现突破性增长，成为春运运输重要增长点。延吉机场联合6家航司新增至北京、上海、首尔等9条国内外航线加班班次，累计保障航班1713架次、运送旅客23.2万人次，同比分别增加7.6%、7.1%，精准满足区域出行需求；长白山机场依托冰雪旅游优势实现历史突破，春运单日航班量、旅客量均创新高，2月份旅客吞吐量首次突破20万人次达206337人次，跃居全国机场第75位、东北地区支线机场第一位；通化、白城机场坚守安全底线，运行平稳有序，圆满完成保障任务，为区域群众出行提供坚实航空支撑，助力集团整体经营数据稳步攀升。

暖心服务始终是本次春运的底色，吉林机场集团推出“情暖旅途”系列服务，让智慧与温情相伴归途。长春机场加装8台自助托运行李设备，高效服务6.7万人次，显著提升值机效率；设置行李提取引导屏、组建“老铁”志愿者服务队，为特殊旅客提供精准服务；创新推出“爱心服务车”，提供免费血压血糖检测、常用药品等服务，累计服务近4000人次，还推出停车场免费车衣预约、出入境一站式服务等便民举措。延吉机场实行值机柜台“全航司办理”，各机场的特色服务让旅客出行更便捷、更温暖。

同时，吉林机场集团将新春年味融入空港，打造特色节日体验。长春机场布置新春彩化景观、举办“马上吉市年味到家”年货大集，推出东北特色美食与非遗产品；长白山机场举办首届“长白空港冰雪奇缘”祥瑞吉市主题活动，延吉、通化、白城等机场结合地域特色开展民俗表演、新春联欢、灯谜互动等活动，“民航+文旅”融合模式持续深化，让空港成为充满年味的温暖港湾。 **（刘姗姗）**

（上接一版）

2025年3月，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取审议并原则同意全国人大常委会党组关于生态环境法典草案的请示，对生态环境法典编纂工作作出重要指示，为生态环境法典编纂工作提供了指引和遵循。

“法典不是简单的法律汇编，也不是完全的新立新定，而是对现有的生态环境法律制度机制和规则规范的系统整合、编订纂修、集成升华。”全国人大常委会法工委副主任、生态环境法典编纂工作专班具体工作牵头人黄薇说，法典对现行有效的30多部生态环境法律、100余件行政法规、1000多件地方性法规，以及相关的司法解释、规章制度、政策措施进行系统性整合、逻辑性重构。既要破解不同法律之间的“打架”和空白，又要将“山水林田湖草是一个生命共同体”“人与自然是生命共同体”等思想理念转化为具体规定。

科学立法贯穿编纂工作的始终。立法期间，工作专班在北京就重点难点问题组织召开17次专题座谈会，听取全国人大代表和中央有关部门、企业和社会组织、专家学者等有关方面的意见建议。

一个典型例子，是关于“按日计罚”制度的讨论。

是扩大适用范围，简化启动程序，让执法部门能更灵活、更高效地执法，还是进一步严格使用程序，尽可能统一执法标准，确保处罚的严肃性与公信力？

“我们反复权衡，既要让法律‘长牙齿’，又要确保‘牙齿’咬得准、咬得稳。”全国人大常委会法工委研究室主任、生态环境法典编纂工作专班成员黄海华说。最终，法典作出了审慎而明确的平衡：确认并强化了“按日计罚”的法律地位，明确了其适用情形，同时，还在该条款中增加规定“并及时采取措施制止违法行为”，避免出现以罚代管的情形。这既确保了这项严厉制度在震慑违法行为时“锋芒毕露”，又通过规范的程序为其套上“剑鞘”，体现了“过罚相当”的法治原则，实现了惩罚力度与执法规范之间的平衡。

民主立法的光芒贯穿始终。全国人大常委会每次审议后，均将草案向社会公布，征求公众意见，前后4次公开征求意见共收到7000多人次提出的2万多条意见。

“法典内容系统全面，为生态环境保护立下了‘总规矩’，标志着我国生态环境治理逻辑实现了从‘分要素、分环节、分部门’的碎片化管理，向‘全过程、全地域、全要素’系统治理的历史性转变。”武汉大学环境法研究所所长、中国法学会环境资源法学研究会副会长兼秘书长秦天宝认为，这不仅是法律形式的编纂，更是生态文明法治理念的升华、价值体系的重塑和制度范式的系统创新。

以法典之“统”，构建多方合力、协调统一、系统治理新格局

“成熟一个、制定一个”，长期以来，我国生态环境领域形成了数量庞大的法律群，为各领域生态环境保护提供了基本依据。

然而，法律之间的体系性、协同性不足问题也逐渐显现，不同法律在监管体制、制度措施上存在交叉、重叠乃至矛盾。

“‘统’是生态环境法典最大的特点之一。”秦天宝说，生态环境法典实现了从“单打独斗”到“系统集成”的飞跃，构建起多方合力、协调统一、系统治理的新格局。

生态环境法典编纂采用了“适度法典化”的模式，包括总则编、污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编、法律责任和附则编。其中，污染防治编中特别设置了“通则分编”，就像从各个单行法中“提取公因式”，将排污许可、环境监测、约谈等共性制度提炼，避免以往大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法等法律之间可能出现的重复或矛盾，让法律执行起来更顺畅、更有力。

法典的“统”，首要体现为监管体制的协同统一与权责明晰。

法典在总则编确立了“统一监督管理、分工负责”的体制，明确国务院生态环境主管部门在其职责范围内对全国生态环境保护工作实施统一监督管理，统一政策规划标准制定，统一监测评估，统一监督执法，统一督察问责；国务院自然资源主管部门在其职责范围内对全国自然资源开发利用和保护工作实施监督管理，根据国务院授权统一履行全民所有自然资源资产所有者职责，统一履行所有国土空间用途管制和生态的保护与修复职责；县级以上人民政府发展改革、工业和信息化、住房城乡建设、交通运输、水行政、农业农村、林业草原等有关部门和军队生态环境保护部门在各自职责范围内对生态环境保护工作实施监督管理。

针对存在的职责交叉领域，如农业面源污染、河道采砂管理、自然保护地内建设项目监管等，法典通过设置协调机制、信息共享、联合执法等条款，致力于形成监管合力。

“统”，还体现在制度措施的体系化整合与创新上。

法典明确“国家建立健全生态环境分区管控制度”，将生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单（“三线一单”）的成果法定化、规范化。“这意味着，未来任何一个区域，在规划和发展之初，其生态环境的‘底线’和‘天花板’就是清晰的法律红线。项目能不能上、能上什么，首先要过这道‘筛子’。”中国政法大学教授于文轩认为，这从源头上避免了因规划冲突导致的后续治理困境。

生态保护编的体例设计深刻体现了“统”的系统思维。它秉持“山水林田湖草沙”一体化保护和系统治理理念，共设7章，从“生态系统保护”“自然资源保护与可持续利用”到“物种保护”“重要地理单元保护”，再到“生态退化的预防和治理”和“生态修复”，构成了一个涵盖各要素、各阶段、各措施的有机整体。特别是对自然资源，明确统筹保护与可持续利用，体现了高质量发展与高水平保护的辩证统一。

甘肃祁连山国家级自然保护区的生态修复与治理，是“统”的必要性的生动注脚。

曾经，这里矿产探采、水电开发、旅游设施建设等活动无序，局部生态系统遭到破坏。“当时的问题，不仅在于违法破坏行为，也在于管理上‘政出多门’，规划重叠、目标不一、监管执法分散，给了破坏行为可乘之机。”于文轩说，生态环境法典的“统一监管、系统治理”理念，正是为了从制度上杜绝此类因管理体制碎片化、治理逻辑分割化而导致的系统性生态风险。

以法典之“刚”，筑牢污染防治与生态保护的法治屏障

法律的尊严在于其刚性的约束力。

生态环境法典用最严格的制度、最严密的法治，为绿水青山构筑起牢固的法治屏障。

法典的“刚”，首先体现在更严密、清晰的法律责任体系。

“以往，部分生态环境违法行为成本低，导致一些人抱有侥幸心理。法典‘法律责任和附则’编的一个核心目标，就是解决这一问题。”天津大学教授孙佑海说，法典不仅整合、完善了既有法律中的处罚规定，更在普遍提高罚款数额、扩大处罚类型上着力，并强化了“按日计罚”等连续处罚措施的适用，让持续性的违法行为承受持续增长的经济代价。更重要的是，法典系统规定了生态环境损害赔偿责任，明确了造成生态环境损害的单位和个人，除了要承担行政罚款，还必须对受损的生态环境本身进行修复或赔偿，实现“损有所赔、伤有所偿”。这改变了以往“一罚了之”、公共生态损害无人埋单的局面。

法典的“刚”，并非只体现在罚则上，更贯穿于全过程的管理制度设计中。

在“污染防治”编，法典强化了以排污许可制为核心的固定污染源监督管理体系，将排放标准、总量控制、监测要求等整合到一张许可证中，实现“一证式”精细化管理。特别具有前瞻性的是，其第九分编对化学物质污染风险管控、电磁辐射和光污染防治作出了规定，将国内外关注的新污染物、新型环境问题纳入法律规制范围，填补了空白，并相应设置了严格的法律责任。

一条严密的环境监测、监督检查链条在法典中清晰可见。从源头预防到过程监控，再到后果追究，法典一一明确。一位环境执法一线工作者说：“过去查一个案子，可能要找好几个法律依据。现在生态环境法典把大气、水、土壤等各领域的共性监管要求和核心制度都梳理清晰了，特别是明确了重点排污单位的法律责任，让我们的日常监管和执法更有抓手，也更成体系。”

“刚”，最终落实在责任追究的闭环与合力上。

法典构建了行政、民事、刑事三者衔接的责任追究体系。它不仅规定了严格的行政处罚，对生态环境损害赔偿制度和生态环境公益诉讼制度作了进一步规定，还明确了对构成犯罪的，依法追究刑事责任。

这意味着，一起严重的环境污染或生态破坏事件，涉事企业可能同时面临行政罚单、民事主体索赔，甚至是司法机关追究刑事责任，真正实现了多重法律责任的有效叠加与震慑。

“这种‘组合拳’式的责任体系，显著增加了法律的威慑力和执行力，是法典‘刚’性特质的关键支撑。”于文轩说。

以法典之“导”，推动绿色低碳发展、增进人民福祉

生态环境法典开创性地设立“绿色低碳发展”编，这在世界环境法典编纂史上具有前瞻意义。

“法典回答了一个时代命题：生态环境保护和经济社会发展如何从相悖的‘两难’，转变为二者相融的‘协同’？”秦天宝说，法典从制度层面破解保护与发展二元对立的传统困境，为实现高质量发展与高水平保护协同共进，提供持久的制度激励和稳定的法治预期。

“绿色低碳发展”编中，“应对气候变化”专章格外引人瞩目。

法典积极落实“碳达峰碳中和”战略，将碳排放总量和强度双控制度、全国碳排放权交易市场、全国温室气体自愿减排交易市场等关键制度上升为法律。

广东深圳市风发科技发展有限公司，是一家专攻高效节能电机的高科技企业，正是看准了国内绿色转型的巨大机遇，研发投入连年增加。

“法典鼓励绿色低碳发展，特别是强调对绿色技术创新的支持，这让我们倍感振奋——绿色不仅是责任，更是未来市场的核心竞争力。”该公司董事长周庆余表示。

约束与激励并举。法典在强化对高耗能、高排放项目约束的同时，也通过财税、价格、政府采购、绿色信贷、绿色标识等多元化政策工具，为绿色产业、环保企业“撑腰”。

“法典让绿色转型从企业的‘可选项’，转变为赢得未来市场竞争的‘必选项’和‘优势源’。”龙腾特钢集团有限公司党委委员、副总经理吕纪永说。

编纂法典的初心，在于“以人民为中心”。法典通篇写满了对保障公众健康和生态环境权益的关切，让法律的刚性守护充满民生关切。

“以前楼下餐馆油烟大、噪声吵，生态环境、城管、市场监管部门互相‘踢皮球’，谁也不管。现在好了，法典对餐饮油烟、噪声扰民等老百姓身边的污染问题，规定了更具体的防治要求和处罚措施。”北京市朝阳区光辉里小区物业管理员连根生说。

法典积极回应“宁静权”“清洁空气权”“清洁水权”等民生痛点，对餐饮油烟、恶臭气体、光污染等以往规定较为原则或存在空白的问题，作出更具操作性的规定。

垃圾分类是民生实事。法典将实践证明行之有效的成熟经验上升为法律制度，在总结北京、上海等地成功做法的基础上，进一步对国家推行生活垃圾分类制度作出了原则性规定，推动垃圾分类从“倡议引导”走向“法治规范”，从“新时尚”转变为“新日常”。

立善法于一国，则一国治；立良法于天下，则天下安。

生态环境法典的诞生，不仅是中国特色社会主义法治体系日益完善的又一个里程碑，也是中华民族迈向永续发展的宣言书和路线图。深入贯彻落实习近平生态文明思想，在法典实施中凝聚合力、行稳致远，一幅青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国画卷，必将更加壮丽地铺展在神州大地上！

从『半城郊型』经济感悟城乡融合

盛玉雷

认出育种专家高德荣，叮嘱“搞农业要把种业搞上去”；关心和美乡村建设，指出“要高度重视农村精神文明”……今年全国两会，习近平总书记对“三农”问题十分关心，桩桩件件，念兹在兹。

阔步“十五五”，“三农”须发力，坚持城乡融合发展是必然要求。

怎么融合？近日翻看人民日报1984年刊发的通讯《正定翻身记》，重温习近平同志在河北正定发展“半城郊型”经济的实践，深感当年求真务实、担当进取的勇气与智慧，至今仍是破题关键。

把“城”的优势转化为“乡”的机遇，钥匙在哪里？首先要在大势下思考、在大局下行动。

当年，正定“经济上农业单打一，农业上粮食单打一”，陷入“高产穷县”困局；在不少人眼里，农民本分就是种地，经商是“不务正业”。传统的发展模式，陈旧的思想观念，已无法适应“商品生产”的全新形势。

如何破局？习近平同志下基层、摸实情，以战略视野和全局眼光，提出“依托城市，服务城市，大搞农工商、农民变工人、离土不离乡”的新路子。

发展商品经济，是大势；激发经济活力，是大局。发展如答题，抓住关键“题眼”，解题就能顺势展开。

事实正是如此。“半城郊型”经济起飞，让正定打破了桎梏、赶上了大潮，1984年工农业总产值、农民人均收入等9项指标比1980年翻了一番，粮食总产、社会商品零售总额等10项指标创下历史新高。

今天再看正定塔元庄村，正是沿着这条路径，“半城郊型”经济的文章越做越大。建智慧农场、研学营地、田园康养……2025年，村集体年收入超3300万元，村民人均年收入达3.5万元。

“各级领导干部不仅要有战术措施，更要有战略思维，成为各个岗位上的战略家”。实践表明，放眼全局谋一域，从大局确定坐标系、找到最优解，就能把劣势转变为优势、胜势。

中国是一个大国，各地千差万别。推动城乡融合发展，必须坚持因地制宜、精准施策。

农业高产县，资源优势突出；毗邻省会，区位条件优越……正定发展“半城郊型”经济，正是立足“先天禀赋”、找准“关键切口”，推动“利城富乡”之路在双向奔赴中越走越宽。

今天，面对千变万化的情况、千头万绪的挑战，推动城乡融合发展，更需以创新性思路破局、以创造性举措开路，结合实际推进。

“要使弱鸟先飞，飞得快，飞得高，必须探讨一条因地制宜发展经济的路子。”福建宁德念好“山海经”，形成“一县一业”“一村一品”的乡村特色产业格局。

“打造各具特色的现代版‘富春山居图’”。浙江“千万工程”不搞千村一面，而是注重“千村千面”“万村万象”。

观察今日“城乡中国”，既有以城带乡，也有以乡促城，新型城镇化和乡村全面振兴统筹推进。“十五五”规划纲要提出：“坚持城乡融合发展”“推动城乡要素双向流动”“统筹推进城乡精神文明建设”。各地要在党中央统领的大局下，看清自己的优势在哪里，思考怎么取长补短、扬长避短，才能实现“繁荣的城市”与“活力的乡村”齐头并进。

真出业绩、出真业绩。无论城与乡，都是发展的沃土，都能成为时代的前沿。

新华社播发学习手记：

春天，种下一粒“种子”

新华社记者 胡梦雪

春风至，万物启，农耕忙。

“种业是最重要的，搞农业要把种业搞上去。”今年全国两会期间，习近平总书记参加江苏代表团审议。当从事小麦育种的高德荣代表向总书记讲起培育高抗高产品种、让农民产粮增收的经历，总书记关切询问、语重心长。

习近平总书记多次在“春天的盛会”上谈种子、强调粮食安全。2022年全国两会，总书记参加全国政协农业界、社会福利和社会保障界委员联组会，就以“必须下决心把我国种业搞上去”的谆谆叮嘱，在大家心中播下种业科技自立自强的“种子”。

“我反复强调，粮食多一点少一点是战术问题，粮食安全是战略问题。”“我反复思考，感到有一条必须明确，就是农业现代化，种子是基础。”反复强调、反复思考，背后是“攥紧中国种子”之于“端稳中国饭碗”的深远考量。

当年，刚到陕北农村插队，梁家河大队安排青年习近平到县里制种站去学习良种培育。习近平同志对这项工作十分认真，对相关知识很感兴趣，专门用一个小本子做笔记。回到窑洞里，有机会就给大家讲“父系1号、子一代、子二代之间的关系”“杂交为什么会有杂交优势”等制种知识，让大家听得津津有味。后来，在华北平原的农业县正定当主要领导，对当地棉花育种“土专家”的事迹熟稔于心，在大会上予以赞扬；当福建省委副书记时分管农业，“十分关心种业问题”；在浙江，坚持一把手亲自抓“三农”工作，提倡大力发展种子种苗业；在上海，对占比不足地区生产总值1%的农业高度关注，谈到“种源农业”概念，并强调应该把现代农业发展起来，做精、做优、做强……一路走来，念兹在兹。

党的十八大以来，东北建三江的黑土地、四川眉山的水稻田、广东湛江的海水养殖种子工程南方基地……习近平总书记在多个场合看种子、问种子。在多次重要讲话中，引用“好儿要好娘，好种多打粮”“种地不选种，累死落个空”等常用农谚，“越王勾践把种子煮熟贡给吴国，趁其粮食绝收一举灭吴”等古代典故。从大历史观、大农业观、大食物观的角度思考农业农村现代化的大命题，指引种业工作做精做好、行稳致远。

一粒种子里有国之大者——2021年7月，习近平总书记主持召开中央深改委第二十次会议，审议通过《种业振兴行动方案》，为推动我国由种业大国向种业强国迈进明确了路线图、任务书。“十五五”规划纲要提出加快建设农业强国，明确深入实施种业振兴行动，“加强种质资源保护利用”“强化育种联合攻关”“提升种源安全保障水平”。

一粒种子里有自立自强——“一粒种子可以改变一个世界，一项技术能够创造一个奇迹”。稳产增产根本出路在科技。种源要做到自主可控，种业科技就要自立自强。舍得下力气、增投入，才不会面临“卡脖子”的困境。

一粒种子里有真抓实干——“抓种子要选准突破口”“把种业振兴行动切实抓出成效”“把当家品种牢牢攥在自己手里”。对种业工作“抓”得紧、“攥”得牢，扎扎实实把种业搞上去，牢牢把住粮食安全主动权。

五年前，“十四五”开局，2021年5月，习近平总书记在河南考察途中临时下车，走进麦田察看小麦长势。丰收在望，总书记指出：“保证粮食安全必须把种子牢牢攥在自己手中。要坚持农业科技自立自强，从培育好种子做起，加强良种技术攻关，靠中国种子来保障中国粮食安全。”

如今，“十五五”开局，再次强调种业的重要性，蕴含着重农务本的久久为功，彰显出以良种托举农业现代化的决心与担当。

（新华社北京3月14日电）

党史上的今天

1946年3月17日，东北民主联军解放四平，活捉国民党辽北省政府主席刘翰东，歼灭国民党军3千余人。 **（党研）**