

凝心聚力启新程 实干笃行谱新篇

——市委八届十一次全会侧记

本报记者 崔圣驰 张靓 高强



举手表决

“十四五”收官在即，英雄城人民奋斗印记铭刻在时光里，“十五五”谋篇启航，新征程激荡奋进蓬勃力量。站在承前启后、继往开来的关键节点，干事创业的热潮在市委八届十一次全体会议的会场内外涌动。

凝聚共识，擘画蓝图。大会听取和审议了市委常委会工作报告，审议通过了《中共四平市委关于制定四平市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）。

这是一次统一思想、提振信心的盛会，是一次共谋发展、凝聚力量的盛会，更是一次击鼓催征、奋楫扬帆的动员会，为我市开启“十五五”新征程、谱写现代化建设新篇章吹响了嘹亮号角。



分组讨论



聆听报告



凝聚共识

回望征途，英雄城交出亮眼答卷

全市开复工5000万元以上项目216个，计划总投资783.6亿元；全市政务服务事项全程网办率达90.9%、全省第一；前三季度外贸进出口总额增幅全省第一，全年外贸进出口总额预计增长3.4倍；推广保护性耕作“梨树模式”648.94万亩，全市主粮作物良种覆盖率达到100%；全市粮食产量预计达到100亿斤，顺利实现“二十二连丰”；全市农业总产值预计实现388亿元、同比增长5.5%；新建及改造雨污分流管网14公里，老旧供热管网31.9公里，老旧燃气管网10.68公里，40个老旧小区改造、南迎宾桥等6座城市桥梁加固维修全部完成；创建“红心物业”示范小区11个，市区专业化物业服务面积比例达到75%；全市空气质量连续6年稳定达到国家二级标准；全域未发生区域性、系统性食品安全、药品安全、特种设备安全和工业产品质量事故……会场内，市委书记王相民代表市委常委会作工作报告，一串串实打实的数据，一项项沉甸甸的成果，引发全体与会人员的强烈共鸣。

站在新的发展起点，如何将这份来之不易的发展势能转化为持续向前的强劲动能，以更高标准、更实举措推动高质量发展再上新台阶，成为接下来的核心课题。

擘画蓝图，聚焦核心竞争力谋新篇

“十五五”时期是我市战略机遇和风险挑战并存的时期，也是提升城市核心竞争力的攻坚阶段。

一份承载着全市人民期盼和希望的《建议（讨论稿）》，字里行间凝结着市委的战略考量。

会议当天，讨论组掀起讨论热潮。与会人员一致认为，今年以来，全市上下凝心聚力，迎难而上，真抓实干，经济运行稳中有进，政治生态持续向上向好，经济社会发展和党的建设取得新成效，群众的获得感、幸福感、安全感实实在在增强；《建议（讨论稿）》提出的目标思路清晰，任务举措求真务实，既符合党中央精神、省委工作要求，又切合四平实际，必将对全市

经济社会发展产生重大而深远的影响。

“全会为我们坚定了发展信心、指明了前进方向、提供了重要遵循。”市发改委党组书记、主任窦明珠表示，要深入贯彻落实《建议（讨论稿）》中关于“冲刺千亿元级经济总量、构建四平特色现代化产业体系”等10个方面工作部署，紧紧围绕市委“1288”总体工作思路，扎实做好“十五五”规划纲要编制工作，为打好打赢四平经济攻坚战、荣誉保卫战贡献力量。

与会人员的热议与谋划，既紧扣《建议（讨论稿）》的战略部署，又立足各自职能。一个个务实举措、一项项具体规划，共同勾勒出我市“十五五”时期提升城市核心竞争力的清晰路径。

实干笃行，扛牢使命勇争先

方向明，则发展兴；定位准，则信心足。

12月12日上午，大会表决通过《建议》，现场再次响起热烈掌声。全会明确了“十五五”时期全市经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、重点任务，是指导“十五五”时期我市经济社会发展的路线图、任务书。

“建设繁荣之城、活力之城、美丽之城、英雄之城、平安之城、幸福之城”的发展目标，成为与会人员的共同期盼。大家一致认为，全会提出的目标任务，既立足四平实际，又紧扣时代脉搏，为未来五年发展指明

了方向、提供了遵循。

大会在庄严的氛围中闭幕，但奋进的号角已然吹响。走出会场，代表们精神振奋、信心满怀。大家纷纷表示，要把全会精神带回工作岗位，传递给身边的干部群众，以更加昂扬的斗志、更加务实的举措，投身到四平经济攻坚战、荣誉保卫战中，为奋力谱写中国式现代化四平篇章、基本建成社会主义现代化新四平贡献全部力量。冬日的阳光下，这座英雄城正以崭新的姿态，向着高质量发展的新征程阔步前行。

“十五五”开局在即，号角声声催人奋进。12月12日，中国共产党四平市委八届委员会第十一次全体会议召开，审议通过《中共四平市委关于制定四平市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，为全力打好打赢四平经济攻坚战、荣誉保卫战，奋力谱写中国式现代化四平篇章注入磅礴力量。

展望未来五年，《建议》深刻分析、科学研判四平发展处于规模壮大冲刺期、产业升级关键期、改革开放深化期、风险化解攻坚期“四期”叠加阶段，明确了冲刺千亿元级经济总量“一个目标”，和建设高质量发展积厚成势的繁荣之城、建设高水平开放融通内外的活力之城、建设高颜值生态全域铺展的美丽之城、建设高素质文明浸润人心的英雄之城、建设高效能治理精准常态的平安之城、建设高品质民生普惠共享的幸福之城6个方面的具体目标，从产业发展、科技创新、改革开放、基础设施建设、民生保障、坚持和加强党的全面领导等11个方面作出了全面部署。这是一份引领四平迈向更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全发展的纲领性文件，为“十五五”时期四平经济社会发展，擘画了宏伟蓝图。

——冲刺千亿元目标，推动经济质效跃升。锚定省委“高质量发展明显进位”的战略目标，以质效双升为核心路径，全力以赴冲刺千亿元级经济总量。发展规模经济。深耕产业链建、强链、补链、延链工程，壮大仓储物流、红色旅游等标志性产业链，提升梅花鹿、专用车等优势产业链，夯实种业、特种装备等基础产业链，培育智能制造、氢能等前景产业链，打造空间高度集聚、上下游紧密协同、供应链集约高效的产业链群，筑牢高质量发展的产业根基。发展项目经济。实施项目攻坚行动，健全“市级主导、县级主责、开发区主业”责任体系，围绕“懂谋跑统督赛”全流程发力，创新场景招商、会展招商、以商招商模式，着力形成百亿项目突破、十亿项目集聚、亿元项目支撑的梯度格局，让项目建设成为振兴发展的强劲引擎。发展园区经济。各开发区立足资源禀赋，集中发展不超过3个主导产业和若干基础产业，统筹布局新兴产业和未来产业，梯度培育链主企业、链主企业、链上企业，推动产业链上下游集聚发展、大中小企业融通发展，实现开发区综合发展水平提档进位。发展服务经济。实施服务业跨越战略，呼应民生需求与产业升级双向发力，加快发展金融服务、信息服务等生产性服务业，提质扩容养老、育幼、文旅、健康等生活性服务业，开展提振消费专项行动，打造“夜经济”“乡村游”等特色消费场景，激活内需潜力，构建服务经济新增长极。

——聚力产业突破，筑牢发展核心支撑。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，以八个重点产业为抓手，加快构建具有四平特色的产业生态，为全面振兴筑牢产业支撑。做强主导产业。主攻现代化大农业，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，壮大农产品加工业“八大产业集群”，持续提升农业综合生产能力，加快建设宜居宜业和美乡村，奋力争当全省农业现代化和乡村振兴“两个排头兵”。做大基础产业。发展新型材料产业，深耕建冶新材料、化工新材料两大领域，打造吉林省基础化工生产基地。发展绿色能源产业，构建高载能消耗体系，完善绿电产业链条，打造全省能源保供基地。发展特色装备产业，打造中国换热器城、东北农机城、吉林省汽车零部件（专用车）重要生产基地，夯实老工业基地转型根基。做优新兴产业。聚力数字经济，加快数字化与产业数字化协同推进，打造具有区域竞争力的数字产业集群。发展医药健康产业，强化中药品质、生物药量级、原料药创新，打造全省化学原料药产业集群区。升级仓储物流产业，实施“基础设施、专业化市场、城乡配送体系”建设行动，打造北方冷链仓储物流枢纽中心。做精文旅康养产业，推进“红绿金银”城市颜色和“教农娱体”等产业形态互融，唱响“英雄城、满韵地、黑土情”文旅品牌，促进特色资源向发展优势转化。布局未来产业。对标省委“引领发展新质生产力”要求，围绕未来制造、未来信息、未来材料、未来能源等方向，重点孵化人工智能、低空经济、生物制造、新型储能等领域“未来之星”企业，抢占未来发展制高点。

——坚持创新驱动，培育发展新质生产力。紧紧抓住新一轮科技革命和产业变革的历史机遇，深入实施创新驱动发展战略、人才强市战略，提高科技成果转化和产业化水平，不断催生新质生产力。培育更多创新主体。实施“科技型中小企业—高新技术企业—科技龙头企业”梯度培育工程和“雏鹰企业—瞪羚企业—独角兽企业”培育计划，推动国企带民企协同创新、校（院）企结对创新，打造更多企业主导型创新综合体。集聚创新创业人才。实施人才攻坚“梧桐树”“筑凤巢”“强服务”三项工程，推动“人才链”“创新链”“产业链”深度融合，让更多“千里马”在四平竞相奔腾。优化提升创新生态。加强创新资源统筹和力量组织，加快构建“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融”全过程创新链，完善科技创新激励、科技成果转化分配等机制，营造一流创新环境。实施一批创新工程。强化原始创新和关键核心技术攻关，聚焦科技农业、智能装备、新型材料、医药健康等重点领域，开展关键核心技术“攻关”、重大技术“迭代”、优质数字创意等行动，推动科技成果就地转化和产业化。

——深化改革开放，激发发展内生动力。锚定省委“突出进一步深化改革开放双轮驱动”的部署要求，以改革破解体制机制障碍，以开放拓展发展空间，为高质量发展注入强劲动能。纵深推进国资国企改革。组建市国有资产监督管理委员会，推动国有资本向战略性新兴产业、民生保障领域、绿色低碳经济集中。健全支持民营企业发展政策体系，加强对民营企业全生命周期服务。深化营商环境改革。持续实施政务服务“极简改革”，扩大“全程网办”“不见面审批”“一网通办”覆盖范围，在更多领域实现“高效办成一件事”，让群众办事更便捷、更安心。深化财政金融改革。完善财政体制机制，全面推行零基预算改革，实施税费征管“强基工程”，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，为经济发展提供精准金融支持。扩大对外开放合作。向北深度融入长春现代化都市圈，对接“1351”空间布局，壮大“长平组团”，共建先进制造产业带、现代农业产业带、能源产业带。向南对接金华、学习金华、绑定金华，持续深化交互合作机制，将金华建设成为四平融入南部开放格局的重要支点。深化对俄合作，积极融入中蒙俄经济走廊，完善四平国际贸易园区功能。

——保障改善民生，提升百姓幸福指数。坚持尽力而为、量力而行，持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断满足人民群众对美好生活的新向往。办好民生工程。大力发展就业、教育、医疗、养老服务和生育支持等社会事业，扎实抓好老旧小区改造、物业服务品质提升等惠民实事，稳步实施城市更新行动，加快新型基础设施建设，着力建设安全、韧性、智慧城市。擦亮生态底色。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，深化污染防治，推进生态保护治理，发展美丽生态经济，建设人与自然和谐共生的美丽四平。叫响文化品牌。加强红色文化、诗词文化、满族文化等特色文化资源挖掘、内涵提炼与活化利用，提升公共文化服务水平，繁荣发展文化事业产业，持续擦亮“英雄之城 红色四平”城市名片。建设平安四平。坚决识好“五线谱”，守牢“安全线”，强化政治、金融、安全生产、信访等重点领域安全，将各类风险隐患解决在萌芽状态，坚决维护社会大局和谐稳定。

站新的历史起点，四平将以全会精神为指引，凝聚全市力量，以实干笃行将蓝图转化为高质量发展实景。

展望『十五五』四平打算这样做

本报记者 王冬雪 通讯员 李凯