

坚持有效市场和有为政府相结合建设现代化产业体系

袁红英

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》(以下简称《建议》),把“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务第一条并作出重要部署,体现了党中央战略谋划的延续性和指导方针的精准性。建设现代化产业体系,既需要政府科学引导、加强政策支持,也需要市场机制调节、企业等微观主体不断创新。习近平总书记指出:“要坚持有效市场和有为政府相结合,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。”《建议》明确的“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则,就包括“坚持有效市场和有为政府相结合”,“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,蹄疾步稳建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基的任务更加艰巨。深入贯彻落实党的二十届四中全会精神,必须推动有效市场和有为政府更好结合,充分发挥我国制度优越性,开创“十五五”时期现代化产业体系建设新局面。

坚持有效市场和有为政府相结合是建设现代化产业体系的内在要求

如何认识和处理政府和市场关系,是市场经济的核心问题,也是一个世界性难题。习近平总书记指出:“在市场作用和政府作用的问题上,要讲辩证法、两点论,‘看不见的手’和‘看得见的手’都要用好”,深刻揭示了二者不可偏废、辩证统一的关系。新时代以来,以习近平同志为核心的党中央深刻总结全球经济发展的经验和规律,创造性提出要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,推动有效市场和有为政府更好结合,把我们党对社会主义市场经济建设规律的认识推向了新高度。

现代化产业体系是现代化经济体系的重要内容,是实现经济现代化的重要标志。我国要建设的现代化产业体系,以技术创新为支撑,是牢牢把握人工智能等新一轮科技革命和产业变革浪潮、适应人与自然和谐共生的要求、高效集聚全球创新要素的产业体系。同时,我国现代化产业体系以实体经济为重,坚持三次产业融合发展,保持并不断增强产业体系完备和配套能力强的优势,具有完整性、先进性、安全性的特点,是实现高质量发展的重要载体。从这个意义上说,建设现代化产业体系的过程,就是推动传统生产力向先进生产力跃升的过程,处理好政府和市场的关系在这一过程中十分重要。

发挥有效市场作用,能够推动现代化产业体系提升活力、提高效率。市场决定资源配置是市场经济的一般规律,其对建设现代化产业体系的积极作用主要体现在三个方面。从推动力来看,现代化产业体系的完整性、先进性、安全性从根本上说源于高水平科技自立自强。市场是推动科技创新的“催化

剂”,以利润导向、竞争压力等机制促使企业加大研发投入,推动技术迭代,能够进一步夯实现代化产业体系建设的科技基础。从支撑力来看,实体经济是现代化产业体系的基础。市场通过价格机制、竞争机制等引导资金、技术等生产要素向实体经济倾斜,聚力推动传统产业提质升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局,能够全方位增强实体经济竞争优势和发展动力。从持续力来看,人是现代化产业体系建设中具有主观能动性的要素资源。发挥市场机制作用,既能够调节人力资源的供需平衡,提高人才与经济社会发展适配性,也能够与时俱进创造新职业新岗位,拓展人力资源配置的广度和深度,提升经济创新发展的活力。总的来看,发挥市场对技术研发方向、路线选择、要素配置等方面的作用,可以促进优质生产要素向现代化产业体系建设聚集。

发挥有为政府作用,能够为现代化产业体系的发展和安全提供重要保障。发挥市场在资源配置中的决定性作用,并不是让市场起全部作用。应当看到,市场并不是万能的,在产业布局、公共产品供给、市场秩序维护等领域存在天然失灵。政府必须坚持有所为、有所不为,弥补市场失灵和无力涉及的领域。具体来看,面对全国产业链重构与技术竞争加剧,政府着眼长远目标明确产业发展方向,同时引导加强基础研究,有利于破解关键核心技术“卡脖子”难题,确保把现代化产业体系建设的主动权掌握在自己手中;在公共服务领域,政府为产业发展提供基础设施、公共产品、制度政策等,能够为现代化产业体系建设营造良好的氛围和环境;在市场建设方面,政府通过加强市场监管有效发挥作用,能够推动现代产业体系提升活力、提高效率。市场决定资源配置是市场经济的一般规律,其对建设现代化产业体系的积极作用主要体现在三个方面。从推动力来看,现代化产业体系的完整性、先进性、安全性从根本上说源于高水平科技自立自强。市场是推动科技创新的“催化

有效市场和有为政府相结合为现代化产业体系建设注入强大动能

《建议》提出,“十五五”时期要“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”,这为建设现代化产业体系提出了新的更高要求。当前,我国现代化产业体系建设扎实推进,但也面临一些风险挑战。从国际看,受国际力量对比深刻调整、地缘政治冲突加剧等因素影响,全球产业链供应链加速重构,不确定性和风险上升;从国内看,要素配置效率不高、创新链产业链衔接不畅、区域协同不足等问题仍然突出。应对这些挑战,要坚持有效市场和有为政府相

结合,通过巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,不断为现代化产业体系建设注入强大动能。

打通市场运行不畅的“堵点”,提升产业要素配置效率。实现要素高效配置是建设现代化产业体系的重要要

求。产业体系现代化,关键取决于资本、劳动力、技术、数据等生产要素能否按照效率原则在不同产业间自由流动和优化组合。新时代以来,中共中央、国务院印发《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》等,为推动要素自由流动,优化配置提供了制度保障。但在实践中,由于信息不对称等因素影响,要素价格扭曲、资源错配等问题依然存在,削弱了产业体系的整体协调性和竞争力。坚持有效市场和有为政府相结合,更好发挥政府“有为”而不“越位”作用是保障市场“有效”的关键。通过健全产权保护、反垄断监管体系,维护公平竞争秩序,可为现代化产业体系建设营造健康有序的市场环境;通过深化要素市场化改革,打破阻碍创新要素流动的制度壁垒,可为现代化产业体系建设激活生产要素的价值创造潜力;通过税收激励、碳排放权交易等市场手段,促进资源要素向更高效率更先进的产业集群聚,可为现代化产业体系建设增强内生动力。

弥合创新链与产业链脱节的“断点”,激活产业发展内生动能。科技创新与产业创新深度融合,是建设现代化产业体系的核心路径。新时代以来,我们党坚持把科技创新摆在国家发展全局的核心位置,充分发挥科技创新的引领带动作用推动产业创新,为高质量发展注入澎湃动能。同时需要看到,当前我国科技创新和产业创新融合还不够

深入。比如,高校和科研院所科研成果转化率还不高,一些技术创新停留在实验室阶段;又如,有的企业面临有需求找不到技术、有技术用不上的困境,技术研发与市场应用“两张皮”的现象尚未根本扭转。坚持有效市场和有为政府相结合,各司其职、协同发力,能够优化体制机制,推动破解这一瓶颈制约。政府以战略牵引明确重点方向、以制度建设优化创新生态、以组织协调整合各方力量,市场以需求为导向探索实现路径、以企业为主体链接产学研两端、以竞争为动力加速成果转化,能够形成战略定方向、政策强支撑、市场探路径、企业当主体、社会共参与的生态,让产业链和创新链深度融合。

化解区域发展不平衡的“难点”,促进产业链布局协调联动。现代化产业体系不仅要求产业结构优化,对区域间分工协作与要素统筹也提出了更高要求。近年来,我国推动区域协调发展战、区域重大战略、主体功能区战略等深度融合,在优化重大生产力布局方面发挥了重要作用。比如,京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等区域重大战略的发展实践表明,政府和市场“两只手”协同发力,通过加强顶层设计、打破市场分割等,能够促进要素自由流动,推动产业链上下游协同布局,提高产业体系现代化水平。同时需要看到,当前我国区域产业发展仍存在协同不足、布局分散、重复建设等问题。市场机制在识别比较优势、促进

坚持“两只手”协同发力,把建设现代化产业体系的重要部署落到实处

《建议》要求,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系,并从优化提升传统产业、培育壮大新兴产业和未来产业、促进服务业优质高效发展、构建现代化基础设施体系等方面作出具体部署。必须坚持“两只手”协同发力,通过有效市场和有为政府更好结合,确保《建议》提出的现代化产业体系建设主要目标顺利完成。

在结构优化方面形成合力,促进产业深度转型升级。通过技术、市场和管理等多方面的改进推动产业结构优化,能为产业深度转型升级提供重要动力。为此,要充分尊重市场规律,积极发挥政府作用,以智能化、绿色化、融合化为方向,做到同向发力,形成合力。调动市场力量积极性,持续拓展市场化机制作用发挥空间,推动传统产业改造提升,培育壮大战略性新兴产业和未来产业,引领企业在更高水平上实现能级跨越。进一步厘清政府与市场边界,立足做大做强实体经济,更好发挥政府作用,强化产业政策的方向性引导,提高产业政策前瞻性、精准性和协同性,丰富完善政策工具箱,提升政策整体效能;深入推进公平竞争政策实施,创造各类经营主体公平

竞争、竞相发展的市场环境。

在要素配置方面形成合力,推动资源向关键领域高效集聚。提升要素质量和配置效率是建设现代化产业体系的重要支撑。要持续推进土地、劳动力、资本、技术等要素市场化改革,加快推进高标准市场体系建设。促进市场竞争,发挥价格信号作用,引导生产要素向支柱产业、重点产业和新兴产业高效流动。健全开放透明的产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场基础制度,加快建设数据要素市场体制机制,完善数据产权归属认定、市场交易、权益分配等制度。纵深推进全国统一大市场建设,打破地方保护和市场分割,维护更加开放、公平、公正的市场秩序,打造市场化法治化国际化一流营商环境,促进要素资源在更大范围跨行业、跨区域畅通流动。这些举措,有利于进一步发挥市场作用,推动资源向关键领域高效集聚。

在促进创新方面形成合力,巩固壮大我国产业体系优势。立足做大做强实体经济,夯实产业根基,发挥有效市场作用,及时发掘新技术新业态新模式,培育新的经济增长点。把握数字经济发展趋势,推进数字产业化与产业数字化,促进互联网、大数据、人工智能与制造业深度融合,加快制造业数字化转型,巩固和增强制造业领先地位与竞争优势。在宏观经济治理方面,政府要坚持发展和规范并重,聚焦高质量发展首要任务,统筹推进财税、金融等重点领域改革,化解重点产业结构性矛盾,筑牢安全底线和风险防线,确保各类调控政策取向的一致性,为建设现代化产业体系提供稳定、透明的政策环境。

让数字赋能治理回归本位

王洪树 韩晓梅

随着新一轮科技革命加速推进,大数据、人工智能等新兴技术深刻地影响着社会经济发展以及国家治理方式。数字赋能治理是以数据为基础、技术为支撑、协同为导向的现代治理模式。习近平总书记强调:“要全面贯彻网络强国战略,把数字技术广泛应用于政府管理服务,推动政府数字化、智能化运行,为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。”党的二十届四中全会《建议》提出,“全面实施‘人工智能+’行动”,“加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合”。数字赋能治理不仅推动数字政府建设全面提速,以数据驱动提升治理效能,而且促进多方主体协同共治格局加快形成,是对治理体系和治理能力的系统性重塑。

数字赋能治理具有三重逻辑。一是制度创新逻辑,以数据驱动、算法优化为核心的智能治理体系突破传统科层制层级限制,可以促进政府管理、社会调节与群众自治良性互动。二是能力提升逻辑,以数据为资源、以算法为生产力,实现从“群众跑腿”到“数据跑腿”、从“被动响应”到“主动感知”的转变,有助于决策更科学、执行更精准、服务更高效。三是价值导向逻辑,运用智能化手段有利于精准识别民意,实现民情汇聚、政策回应、服务落地的闭环治理,更贴近民生、回应民意。

进入新时代,数字中国建设稳步推进,从政务服务一网通办到城市治理智慧化升级等,数字化技术全方位嵌入政府运行机制,重塑着政务生态。也要看到,在这场数字变革过程中,一些地方出现技术应用与治理逻

辑错位的现象,形式主义顽疾与数字技术“联姻”,催生新的“数字形式主义”,使技术赋能异化为形式负担。

例如,平台运营不充分,部分数字政务服务系统建设轻应用,未能有效支撑治理目标;痕迹导向过重,流程管理和数据留存成为考核重点,治理主体重形式而非实效;指标化评估过度依赖量化数据,遮蔽了社会的真实需求。从社会治理角度看,数字形式主义中的锦标赛逻辑和功利化思维导致部分治理主体以“数字光鲜”掩盖“治理空心”。结果是削弱治理效能,数据表象繁荣掩盖真实问题,基层治理难以精准回应公众需求;完善治理机制,强化立项论证、过程评估与动态调整,防止重复建设与资源浪费;完善跨部门、跨层级、跨区域数据共享体系,打破“数据孤岛”,实现治理信息资源的集约化利用。

以能力建设夯实数字治理基础,提升治理主体的数字素养与协同能力。习近平总书记指出,各级党委和政府要“善于利用互联网优势,着力在融合、共享、便民、安全上下功夫”。数字治理的核心在人,关键在能力。需加强制度化培训与实践学习,增强治理主体的数据分析、智能决策和与公众互动的能力,推动数据思维、系统思维与协同思维融合,建设一支懂数据、会治理、善协作的专业队伍,让数字化成为提升治理效能的有力支撑。

以技术创新驱动治理方式变革,推动智能化转型与高效协同。数字治理的创新源于技术与治理的深度融合。以大数据、人工智能、区块链、云计算等新技术为引擎,构建数据采集、分析、决策、反馈的智能闭环体系。强化算法治理与数据安全管理,完善隐私保护与伦理审查机制;通过技术创新带动治理方式创新,实现从经验决策向智能决策、从分散管理向协同治理的转型,让数字技术更好赋能社会治理。

坚持一体化保护和系统治理

构建从山顶到海洋的保护治理大格局

张博

生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。习近平总书记强调:“要坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,构建从山顶到海洋的保护治理大格局。”坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,让美丽中国呈现多元之美,是践行绿水青山就是金山银山理念的重要举措,充分体现了习近平生态文明思想的真理力量和实践伟力。

马克思主义认为,事物是普遍联系的,整个世界是相互联系、相互作用的整体。只有用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点看待事物,才能科学把握事物发展规律。习近平生态文明思想坚持马克思主义立场观点方法,明确生态环境治理是一项系统工程,提出山水林田湖草沙生命共同体的系统思想。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,必须深入学习贯彻习近平生态文明思想,运用系统思维更加协同、更加高效地推进美丽中国建设,通过优化顶层设计、拓展实践路径、强化科技支撑等,以规划一张图、实施一盘棋、监管一张网实现生态系统整体保护和系统修复,切实筑牢国家生态安全屏障。

以顶层设计强化整体统筹。习近平总书记指出:“要统筹谋划,抓住关键性、决定性因素,把握好节奏和进度,注重巩固拓展优势、突破瓶颈堵点、补齐短板弱项、提高质量效益,与整体目标保持取向一致性。”生态是统一的自然系统,是相互依存、紧密联系的有机整体。在生态系统中,各生态要素相互依存、相互影响,构成一个有机整体。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,要精准发力,聚焦国家重大战略实施和重点领域安全能力建设,科学设计重大生态工程,认真组织开展重点领域前期谋划、可行性研究和用地、用能、环评、资金等关键要素保障预案编制工作。从生态系统系统的整体性、整体性、协同性以及内在规

律出发,着眼于增强生态系统循环能力,找出问题根源,深入系统实施重大生态工程,推行“谋、建、管、运”全过程管理,更好带动整体保护、系统修复和综合治理,不断提升生态系统服务功能,助力民生持续改善。

以科技赋能提升监管质效。习近平总书记强调:“必须始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境,保持常态化外部压力。”坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,要严格按照《生态环境保护督察工作条例》规定的程序和要求开展生态环境保护督察工作,坚持问题导向,敢于动真碰硬,聚焦重点领域、重点区域和突出问题,压实地方各级党委和政府的主体责任,推动严肃查处各类生态环境违法违规行为,不断释放生态环境保护督察效能,让生态环境执法更加聚焦、更加精准、更加有力。集成卫星遥感、无人机、地面传感器等前沿技术,建立覆盖山水林田湖草沙全要素的立体化、智能化监测网络,实现动态监测、精准感知。加强对人工智能技术的研发和应用,将科技基因深植于生态环境监测的“神经末梢”,加强生态环境大数据管理、开发和利用,促进数据互联互通、共享共用,推动构建基于大数据的人工智能辅助决策系统,助力建设覆盖全要素、体现系统性的生态环境评价系统,实现生态环境质量模拟预测、智能预警、支撑科学决策、精准施策。以只争朝夕的干劲、久久为功的韧劲、勇立潮头的拼劲,通过更加有效的生态环境执法监管加大山山水林田湖草沙一体化保护和系统治理的力度,让山更青、水更绿、林更茂、田更肥、湖更净、草更丰、沙更固,努力建设一个天蓝、地绿、水清的美丽家园。