

# 四平日报

SIPING RIBAO

2025年11月  
星期三  
农历乙巳年九月三十

19



中共四平市委主管主办 四平日报社出版  
国内统一连续出版物号 CN22-0009/ 邮发代号 11-20  
总第 10774 期 今日 8 版

## 谱写法治中国崭新篇章

——全面依法治国有效实施  
人民日报记者 张璁 魏哲哲

国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业筑牢坚实法治根基。

回应时代命题、顺应人民期盼、紧扣厉行法治、迈向良法善治的步伐更加铿锵有力

第一次将“毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”写入法律；第一次明确民营经济的法律地位；第一次明确规定促进民营经济持续、健康、高质量发展，是国家长期坚持的重大方针政策……今年5月20日起施行的民营经济促进法，用诸多“第一次”为中国法治建设标注下又一个里程碑。

为国家打造治理重器，为善治奠定良法根基。

继民法典之后，我国第二部以“法典”命名的法律——生态环境法典立法进程备受关注。

今年4月，生态环境法典草案整体首次提请全国人大常委会审议。把保障公众健康和生态环境权益写入法典草案第一条；回应生态环境领域群众投诉较为集中的问题……一部内容详实、结构完整，护航新时代美丽中国建设的重磅法典正稳步走来。

进入新发展阶段，要以高质量立法保障高质量发展、推动全面深化改革、维护社会大局稳定。

回应时代命题——制定长江保护法，设立全国生态日，推动人与自然和谐共生；修改全国人大组织法、国务院组织法、立法法等，完善国家机构组织制度和有关宪法性制度。

顺应人民期盼——制定修改反食品浪费法、食品安全法、村民委员会组织法、城市居民委员会组织法，关注社会热点，保障群众合法权益。

紧扣厉行法治——修改监察法，推进监察工作规范化、法治化、正规化；修改行政处罚法、治安管理处罚法，让严格规范公正文明执法落到实处。

“发挥立法的引领和推动作用”。

制定海南自由贸易港法、农村集体经济组织法，修改公司法、反垄断法、反不正当竞争法，实现立法和改革决策相衔接，确保在法治轨道上推进改革；

积极适应科技革命和产业变革带来的新变化，新兴领域立法步伐加快，网络安全、生物安全等领域法律制度充实完善，保障新技术新应用新业态健康发展；

立改废释并举，国务院司法行政部门对全部现行600多部行政法规开展了规模最大的一次集中清理，服务高质量发展更加精准……

截至今年10月底，我国现行有效法律310件，行政法规和监察法规600余件，地方性法规超过1.4万件，国家治理急需、满足人民美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度进一步健全，迈向良法善治的步伐更加铿锵有力。

“越是强调法治，越是要提高立法质量”。

去年9月，《湖南省食品生产加工小作坊小餐饮和食品摊贩管理条例（修订草案）》公开征求意见。得知消息时已近截止日期，80多岁的陈俊清情急之下，用烟盒中的锡纸写下建议，由基层立法联系点逐级上报，最终被立法机关采纳。

“锡纸上的建议”承载民意，也是全过程人民民主的生动注脚。

截至目前，全国人大常委会法工委共设立54个基层立法联系点，覆盖31个省市区，带动省、市两级人大设立基层立法联系点7800多个。亿万群众的声音通过这张遍布全国的民主网络，跨越千山万水来到立法机关，并得到高度重视、认真研究、吸收采纳。

立善法于天下，则天下治。推进科学立法、民主立法、依法立法，让每一部法律法规都载满民意，为“中国之治”夯基固本。

全面推进严格规范公正文明执法，用法治来规范政府和市场的边界

全面依法治国，法治政府建设要率先突破。

近日，中央依法治国办发布《关于第三批全国法治政府建设示范地区和项目命名的决定》。每两年一批，梯次推进、辐射带动，全国法治政府建设示范创建活动树立起一批批新时代法治政府建设的典范标杆，不断把法治政府建设向纵深推进。

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。

完善基层综合执法体制机制，让执法力量下沉县、乡两级；扎实推进提升行政执法质量三年行动，实现对行政执法的全程在线监督；完善行政裁量权基准制度，解决执法标准不统一、类案不同罚等问题……全面推进严格规范公正文明执法，努力让人民群众在每一个执法行为中都能看到风清气正、从每一项执法决定中都能感受到公平正义。

“用法治给行政权力定规矩、划界限”。

在四川广安，小区居民“民告官”的行政复议，推动了一份“红头文件”修改完善，让既有住宅加装电梯的惠民政策顺利落地了。（下转二版）

## 让产业“家底”更加殷实 ——推动“十五五”时期经济社会发展向新而行②

邹翔

作为“运动员”走上赛道，激烈比拼；化身论坛主持人，落落大方、引爆全场；身着戏服登台，献上精彩表演……今年以来，机器人产业加速演进，具身智能的角色和技能越来越丰富。前不久，人形机器人“夸父”在无人陪跑的情况下，参与完成了十五运会火炬传递任务。

人形机器人“加速跑”，靠的是科技创新与产业创新“两条腿”协同并进。2024年我国机器人专利申请量占到全球总量的2/3，连续12年保持全球最大工业机器人市场地位。坚持科技创新和产业创新融合发展，还引领传统产业转型升级、促进未来产业筑基，绘就我国现代化产业体系建设的壮美画卷。

没有好的种子，长不出参天大树。科技创新是产业创新的源泉，产业需求为科技创新提供了应用场景、资金支持和持续迭代的动力。二者相互促进、彼此赋能，形成一个健康的创新生态系统，推动新动能新活力新优势厚积成势，激活经济社会高质量发展的“一池春水”。这是“十四五”时期我国发展取得重大成就的一条宝贵经验，也是新征程上推动新质

生产力加快发展的基本路径。

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础，也是推动科技创新和产业创新深度融合的目标所向。党的二十届四中全会就“十五五”时期经济社会发展部署了12项战略任务，摆在首位的是“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”。大国竞争说到底还是创新的竞争，产业体系是战略焦点。坚持问题导向，瞄准构建现代化产业体系短板弱项，推动创新链与产业链深度融合，未来发展图景将不断带给我们惊喜。

安全是根基。告别技术“卡脖子”，才能保证产业体系自主可控、安全可靠。从“京华号”超大直径盾构机创造单月掘进542米新纪录，到CR450动车组巩固扩大高铁技术世界领跑优势，再到5G技术和用户数保持全球领先，关键领域的技术创新与应用，为培育新质生产力夯实基础。“卡脖子”问题清单愈短、自主可控清单愈长，我们就愈能掌握产业竞争和国家发展的主动权。

转化是关键。围绕发展新质生产力布局创新链、产业链和供应链，才能防止转化“掉链子”。“中试验证”，通常被认为是从“实验室成功”

通往“产业化落地”的关键一步。合肥中科普瑞昇生物医药科技有限公司以“中试验证”为主业，截至目前服务科研院所及新药研发企业超200家，实现破解行业共性难题与企业自身发展的双赢。畅通创新链、产业链和供应链，实现创新技术成果的有效转化和广泛应用，有助于提升新质生产力发展的质效。

企业是主体。强化企业创新主体地位，才能提升创新链与产业链深度融合的效率。通用技术集团沈阳机床股份有限公司攻克五轴联动机床，填补“工业母机”领域多项国内空白；华为锚定自主创新不动摇，新一代鸿蒙操作系统迈入“好用”新阶段。各类企业锐意创新，创新“丛林”生机勃勃，产业“家底”更加殷实，经济攀“高”逐“新”就可以更加从容。

据预测，“十五五”时期，新能源、新材料等战略性新兴产业将催生数个万亿元级甚至更大规模的市场。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，一体推进教育科技人才发展，持续深化科技创新与产业创新的融合联动，打造现代化产业体系，定能推动中国现代化的宏伟愿景变为现实。

## 在接续奋斗中不断开创铁东高质量发展新局面 ——访铁东区委书记常波

本报记者 邵杰

### 学习贯彻党的二十届四中全会精神

“党的二十届四中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业关键时期召开的一次十分重要的会议，对未来五年发展作出了顶层设计和战略擘画，为我们明确了‘十五五’时期经济社会高质量发展的核心航向。”铁东区委书记常波在接受记者采访时表示。

对于如何学习贯彻党的二十届四中全会精神，常波表示，谋篇蓄势“十五五”，铁东区将深刻领会党的二十届四中全会精神，坚决贯彻省委部署要求，认真落实市委“1288”总体工作思路，准确把握“十五五”时期发展目标、战略任务，紧紧围绕高质量发展主题主线，继续以产业夯基础，以改革增动能，以实干暖民心，确保全会精神在铁东落地生根、形成生动实践。

将牢牢把握高质量发展首要任务。“十五五”时期，铁东区将锚定高质量发展主攻方向，坚持工业立区不动摇，立足汽车及零部件、医药健康、食品加工等优势产业，提升自主创新能力，纵向延长产业链条，横向密切产业关联配套，推进产业向高端化、规模化、集群化转变。坚持以科技创新引领产业创新，深入推进科技型企业和高新科技企业“双育”计划，把铁东打造成为具有核心竞争力的新型工业基

地。铁东区将把项目作为高质量发展的生命线，未来五年谋划项目总投资517亿元以上，为全区高质量发展筑牢支撑。

将以全面深化改革激发高质量发展动力。继续突出经济体制改革牵引作用，坚持“两个毫不动摇”，促进民营企业健康发展，对重点招商项目开展“一对一”全流程帮办代办服务，全面落实政企沟通、企业诉求直达、包容审慎监管机制，用心用情用力为企业解难题、办实事。深化农村集体产权制度改革，鼓励村级集体采取“飞地抱团”方式，联合发展特色农产品种植业，推动永发智慧农场全链条数字化应用和运营，争创“国家玉米全产业链大数据平台”数智种植基地先进社。深化基层治理体制改革，全面落实乡镇（街道）履行职责事项清单，深度破解基层“小马拉大车”的问题。坚持以开放促改革促发展，积极融入长春现代化都市圈建设，深化对俄开放合作，为高质量发展提供动力、拓展空间。

将更加突出人民至上的价值取向。坚持就业优先战略，加强“一老一小”关怀保障，深化大园区管理改革和教育集团化办学，推进紧密型城市医疗集团建设。加强历史文化传承保护，有序抓好红色文化、满族文化文艺

创作，持续丰富公共文化供给。把城市更新作为重要抓手，保质保量完成老旧小区改造任务，持续深化小区物业管理提升行动，推进农村人居环境整治和美丽宜居乡村创建，加快创造高品质生活。

将更好统筹高质量发展和高水平安全。以“时时放心不下”的责任感防风险、保安全、促稳定，常态化开展河湖“清四乱”行动，抓好秸秆禁烧和综合利用，守住生态保护红线。深入开展信访问题源头治理攻坚行动，持续加强道路交通、建筑施工、“九小场所”和人员密集场所等重点行业、重点领域安全监管，努力把各类风险隐患消灭在萌芽状态，确保政治安全、社会安定、人民安宁。

将坚定不移全面从严治党的决心。以恒用改革精神和严的标准管党治党，大力弘扬“严严实实”优良作风，深入开展“强作风、提能力、固成果、促发展”专项行动，坚决纠正形式主义、官僚主义，树立正确用人导向和工作导向。加快搭建城乡基层党组织联建平台，因地制宜推广“跨村联建”发展模式，持续织密建强社区网格组织体系，打通服务群众“最后一百米”。坚持一体推进“三不腐”，大力深化整治群众身边不正之风和腐败问题，营造风清气正的良好政治生态。

奋进“十五五”，铁东区将坚决把习近平总书记重要指示精神贯穿始终、落到实处，奋发进取，真抓实干，为打好打赢四平市脱贫攻坚战、荣誉保卫战贡献铁东力量。

## 破解弃管困境的治理创新

杨天驰

### 快语新言

民生无小事，物业系万家。我市铁东区七马路街引入信托制物业服务，让东方居小区告别弃管困境，迎来“阳光服务”，这一创新实践为基层治理与物业服务升级提供了宝贵范本。

弃管小区治理一直是城市基层治理的痛点，传统物业模式下，服务质量参差不齐、财务不透明、业主与物业对立等问题频发，易陷入恶性循环。七马路街的“破局”之道，始于扎实的民意根基。

通过为期一个月的入户表决，实现参与率、赞成率双双达标，既遵循《民法典》规定，又充分尊重业主意愿，为模式落地筑牢群众基础。

信托制物业的核心优势在于重塑信任关系。它打破传统甲乙双方对立格局，构建“业主委托、物业受托、多方监督”的全新架构，以财务公开透明、业主主导决策、先服务后付费等特点，从制度上规避了传统物业的诸多弊端。业主可实时查询资金流向，公共收益共管共用，小区事务共同决策，既让业主放心，又减轻了基层治理压力。

从实地调研学习到多方协调推

进，从宣传引导到落地见效，七马路街以党建引领为核心，用创新思维破解治理难题。东方居小区新增摄像头、改善园区环境的显著变化，生动诠释了这一模式的实践价值。这种以民意为导向、以创新为动力、以透明为保障的治理路径，不仅提升了居民的获得感与幸福感，更为其他地区破解弃管小区治理难题提供了可复制、可推广的经验。

信托制物业的落地，是基层治理创新和精细化的生动体现。期待更多居民小区借鉴这一新模式，让“阳光服务”惠及更多家庭，持续提升城市基层治理效能。

2026年度

# 欢迎订阅 四平日报

四平日报

订阅价：448元/年  
国内统一连续出版物号：CN22-0009/  
邮发代号：11-20

请到四平市融媒体中心（原广电大厦）一楼经营管理中心接待室订阅

订阅热线：3263377 投递质量投诉：3264552



平方计算机(吉林)有限公司是信息技术应用创新产业IT基础设施整体方案及产品提供商,公司以高新技术为先导,坚持“规模、融合、研发、管理、价值”的发展战略,始终专注于计算机相关产品及外围设备的研发和生产、方案设计及实施服务。

本报记者 张舰 摄

本版编辑 程源 杨天驰 王翌骞  
本版校对 纪红



四平  
微信



官方  
微博



抖音  
号



快手  
号