

统筹推进高质量发展与高效能治理

——学习《习近平谈治国理政》第五卷
欧阳纬梓

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,是《习近平谈治国理政》第五卷中的一个关键词。坚持高质量发展,是“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一。作为高质量发展的制度保障和基础支撑,高效能治理重在调整和完善生产关系,优化资源配置方式与社会运行规则。二者相辅相成、相互促进,统一于中国式现代化建设的伟大实践,是实现中华民族伟大复兴的重要驱动力。

习近平总书记在《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》中指出:“当前,推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分”“这些问题都是社会主要矛盾变化的反映,是发展中的问题,必须进一步全面深化改革,从体制机制上推动解决”。党的十八大以来,习近平总书记围绕高质量发展与高效能治理作出一系列重要论述。2020年5月,习近平总书记参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时,创造性提出“高效能治理”这一重大命题,强调“有针对性地部署对高质量发展、高效能治理具有牵引性的重大规划、重大改革、重大政策,在应对危机中掌握工作主动权、打好发展主动仗”。2025年4月,习近平总书记主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会时强调,“十五五”时期经济社会发展,要更加注重统筹发展和安全,“以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动”;5月,在河南考察时,指出“以高质量发展和高效能治理奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章”。这些重要论述,深刻阐明高质量发展与高效能治理之间相辅相成的内在关系,为我们统筹推进高质量发展与高效能治理提供了根本遵循。

准确把握高质量发展与高效能治理之间的内在关系,找到统筹推进高质量发展与高效能治理的着力点,对于党员干部真正将党的创新理论学深悟透、推动实践创新具有重要意义。

统筹推进高质量发展与高效能治理是推进中国式现代化的必然要求

党的二十届三中全会《决定》提出:“推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。”高质量发展超越了单纯以“经济增速论英雄”的发展方式,是体现创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念的全面发展,贯穿于经济社会发展的各领域全过程;高效能治理作为国家治理体系和治理能力现代化的重要体现,成为支撑高质量发展、应对国内外复杂风险挑战的重要保障。可以说,统

筹推进高质量发展与高效能治理,成为推进中国式现代化进程中一项具有全局性、牵引性的关键任务。

当代中国正在经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新,改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大前所未有,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国内发展看,我国经济始终展现出强大韧性和活力,保持稳中有进、稳中向好的发展态势,新质生产力加快培育,产业结构持续优化,内需动力逐步增强。但仍需清醒认识到,我国面临的改革攻坚任务依然十分复杂艰巨,制约高质量发展的因素还大量存在。从外部环境看,世界百年未有之大变局加速演进,国际力量对比深刻调整。新一轮科技革命和产业变革深入发展,科技竞争与地缘博弈交织加剧。霸权主义、单边主义、保护主义甚嚣尘上,个别西方国家为维护自身霸权地位,接连发起贸易战、关税战,不断冲击全球秩序,影响全球产业链供应链稳定,削弱世界经济增长动能。

统筹推进高质量发展与高效能治理,是应对现实挑战、塑造未来优势的必然之举,是扎实推进中国式现代化的题中应有之义。习近平总书记在《加快构建新发展格局,把握未来发展主动权》中强调:“我国14亿多人口整体迈进现代化社会,规模超过现有发达国家人口的总和,其艰巨性和复杂性前所未有,必须把发展的主导权牢牢掌握在自己手中”。我们必须聚焦主要矛盾和矛盾的主要方面,抓住重大关键环节,扎实推进高质量发展,不断提高人民生活水平,保持社会和谐稳定。实现高质量发展目标,对国家治理体系和治理能力现代化提出更全面、更深刻、更系统的时代要求。一方面,发展方式之变、结构优化之迫、动力转换之需,要求我们不断破除制约发展的制度壁垒,构建更加科学、精准、协同、可持续的治理体系;另一方面,在经济全球化背景下,面对日益复杂多变的内外部环境,唯有通过高效能治理,依托系统、精准、高效的治理体系防范化解各类风险,才能有效统筹发展和安全,破解结构性矛盾,激发各类经营主体活力,确保发展在高质量轨道上行稳致远。

“十五五”时期是基本实现社会主

科学准确把握高质量发展与高效能治理之间的内在关系

高质量发展与高效能治理是相互依存、相互促进的有机体。深刻把握高质量发展与高效能治理之间的内在关系,要在动态平衡中科学理解二者的辩证统一。

高效能治理为高质量发展提供必要支撑和保障,保证经济与社会发展的可持续性。高质量发展作为新时代的硬道理进一步明确了“实现什么样的发展”,而高效能治理则回答了“如何支撑和保障发展”的实践命题。如果脱离高质量发展的导向,高效能治理会失去目标指向;如果没有高效能治理,高质量发展会因缺乏稳定环境与制度保障而难以为继。从本质上看,高质量发展的成效,正是检验治理体系和治理能力是否真正高效能的关键标尺。经济发展的质量、效率与可持续性,直接映射出治理体制的科学性、政策执行的有效性

和制度运行的协同性。一个具备高效能的治理体系,能够通过健全的宏观调控、精准的市场监管、稳定的社会治理和完善的公共服务,有效应对对市场失灵、防范系统性风险、化解发展中的结构性矛盾,从而为高质量发展扫清障碍、凝聚力、注入动能。

高质量发展对治理效能提升提出更高标准,客观上要求通过制度创新与结构优化实现适应性变革。高质量发展对高效能治理具有强大的驱动和赋能作用。在《发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点》中,习近平总书记指出:“生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力,必须进一步全面深化改革,形成与之相适应的新型生产关系。”治理体系的滞后与错位,将制约生产力发展;生产力的每一次跃升,必然倒逼治理体系在理念、法律、监管、服务等诸多

方面进行制度创新与前瞻变革。高效能治理的重点,在于构建与发展新质生产力相适应并起到有力推动作用的新型生产关系。唯有以高效能治理筑牢发展基础,以高质量发展检验治理成效,方能推进中国式现代化积蓄更强大的发展动能。

以人民为中心的发展思想是贯穿高质量发展与高效能治理的出发点和立足点。以人民为中心的发展思想,不是一个只停留在口头上、止步于思想环节的概念,而是贯穿于经济社会发展各个环节的具体实践。习近平总书记在《中国式现代化,民生为大》中强调:“进一步贯彻以人民为中心的发展思想,把促进全体人民共同富裕摆在更加突出的位置,坚持尽力而为、量力而行,循序渐进、久久为功,在推进高质量发展中推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。”发展的最终目的,治理的根本指向都是切实增进民生福祉,不断满足人民对美好生活的向往。习近平总书记强调:“要统筹考虑需要和可能,按照经济社会发展规律循序渐进,自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。”高质量发展通过提升供给体系质量、优化产业结构、促进文化繁荣、加快绿色转型等,持续扩大优质产品和服务供给,丰富人民群众的精神文化生活,改善生态环境质量,为实现人的全面发展夯实物质基础、创造社会条件。高效能治理则聚焦协同施策,扎实推进基本公共服务均等化,推动教育、医疗、养老、公共文化等资源向基层延伸、向农村覆盖、向欠发达地区倾斜,织密扎牢社会保障安全网,维护社会公平正义,确保改革发展成果更多更公平惠及全体人民。尤为关键的是,我们党重视通过动态平衡效率与公平,避免现代化进程中发展失衡和治理失效的问题,不以效率提升增强国家治理的物质支撑能力,使治理体系能够及时回应复杂多变的社会需求,以及以公平保障凝聚社会共识、化解矛盾冲突,为高效能治理构建坚实的社会基础。

以高效能治理有质量支撑高质量发展

以高效能治理有质量支撑高质量发展

面向“十五五”,统筹推进高质量发展与高效能治理,是应对挑战、赢得未来的必然选择。二者有机结合,使我们在世界之变、时代之变、历史之变中把握先机,有效化解前进道路上的各种风险挑战,牢牢把握发展主动和历史主动。统筹推进高质量发展与高效能治理,关键在于以高效能治理为抓手,将制度优势充分转化为治理效能,使之成为高质量发展的有力支撑。

以制度创新提升治理效能,着力提

升动态适应能力。实现高效能治理,关键在于构建高效规范的制度体系,打造协同有序的制度环境,实现活而不乱、活跃有序的动态平衡,为高质量发展固本强基。习近平总书记在《以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业》中强调:“要深化各方面体制机制改革,充分释放全社会创造潜能”。当前,我国发展已进入新旧动能转换、结构深度调整的关键阶段,一些深层次体制机制障碍有待进一步破除,部分领域治理能力和治理效能有待提质增效。以制度创新提升治理效能,要注重处理好活力和秩序的关系,既注重通过改革破除体制机制束缚以释放经济社会发展活力,又注重通过制度建设与治理创新筑牢社会秩序根基,以社会秩序保障社会活力的有序释放,以社会活力提升社会治理的内生动力,使活力始终在可控、有序的框架内转化为发展效能。面对新形势新任务,要系统聚焦推动高质量发展

的长效机制与核心环节,加快建立健全制度规则,着力破除制约高质量发展的体制机制障碍,在关键处落子、于核心点发力,以系统思维引领制度创新与治理升级。根据经济社会发展的新形势、新问题,及时调整治理策略和方法,使顶层设计更好地与高质量发展需求相适应,形成支撑高质量发展的高效能治理体系。例如,在推动区域协调发展进程中,以统一规划形成标准对接,相邻省份在交通网络互联互通、产业链协同共生、环境治理联防联控等方面形成协同治理机制。这不仅能够有效提升区域整体竞争力,也为高质量发展注入新的制度动能。

以“人工智能+”加速释放强劲动能 推动智能经济加快发展

冯朝睿

当前,新一轮科技革命和产业变革深入发展,全球科技竞争日趋激烈。习近平总书记指出:“加快发展新一代人工智能是我们赢得全球科技竞争主动权的战略抉择”,是推动我国科技跨越发展、产业优化升级、生产力整体跃升的重要战略资源。”智能经济是人工智能技术与经济社会各领域深度融合形成的经济形态,核心是通过数据、算力、算法等重构生产要素配置方式、重塑产业竞争格局、重建全球价值链分工,最终促进生产生活方式变革,形成经济发展新动能。今年8月,国务院印发《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》,提出到2027年、2030年和2035年我国人工智能发展目标,为我们加快发展智能经济、形成经济发展新动能提供了重要指引。贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,要抢抓机遇深入实施“人工智能+”行动,强化前瞻谋划、系统布局、分业施策、开放共享、安全可控,推动智能经济加快发展。

新时代以来,我国发展阶段、发展环境、发展条件发生深刻变化。从国际看,新一轮科技革命和产业变革深入发展,数字技术与实体经济深度融合催生大量新产业、新业态、新模式,极有

可能推动生产力发展实现革命性跃升。从国内看,受土地、能源等资源

和环境约束趋紧等方面的影响,我国传统的粗放型经济发展方式难以维系,迫切要求加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力。产业变革是引领新一轮科技革命和

以“人工智能+”加速释放强劲动能 推动智能经济加快发展

冯朝睿

当前,新一轮科技革命和产业变革深入发展,全球科技竞争日趋激烈。习近平总书记指出:“加快发展新一代人工智能是我们赢得全球科技竞争主动权的战略抉择”,是推动我国科技跨越发展、产业优化升级、生产力整体跃升的重要战略资源。”智能经济是人工智能技术与经济社会各领域深度融合形成的经济形态,核心是通过数据、算力、算法等重构生产要素配置方式、重塑产业竞争格局、重建全球价值链分工,最终促进生产生活方式变革,形成经济发展新动能。今年8月,国务院印发《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》,提出到2027年、2030年和2035年我国人工智能发展目标,为我们加快发展智能经济、形成经济发展新动能提供了重要指引。贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,要抢抓机遇深入实施“人工智能+”行动,强化前瞻谋划、系统布局、分业施策、开放共享、安全可控,推动智能经济加快发展。

新时代以来,我国发展阶段、发展环境、发展条件发生深刻变化。从国际看,新一轮科技革命和产业变革深入发展,数字技术与实体经济深度融合催生大量新产业、新业态、新模式,极有

塑造彰显文化底蕴和独特气质的城市精神

何星亮

习近平总书记强调:“一个民族需要有民族精神,一个城市同样需要有城市精神。”今年8月出台的《中共中央国务院关于推动城市高质量发展的意见》指出:“塑造彰显文化底蕴和独特气质的城市精神。”塑造城市精神是加强城市精神文明建设的必要途径,是推动城市高质量发展的必然要求。贯彻落实习近平总书记的重要指示精神

和精神和党中央决策部署,必须准确理解城市精神的特征、内涵,积极探索塑造城市精神的途径。要弘扬社会主义核心价值观,推动形成与现代化人民城市相适应的思想观念、文明风尚、行为规范,提高市民文明素质,丰富城市精神文化生活,塑造彰显文化底蕴和独特气质的城市精神,为推动城市高质量发展提供精神动力。

城市精神是一个城市的灵魂,既能凝聚人心、引领风尚,又能树立形象、扩大影响,其基本特征包括以下几个方面。一是独特性。城市精神是一座城市的独特标识和精神名片,象征一座城市的“人格”与“品格”,具有独特性。二是共识性。城市精神得到广大市民广泛认同和践行,具有凝聚共识和强化认同的功能。三是导向性。城市精神具有价值导向和方向引领的作用,既为市民的道德风尚和日常行为树立标杆,又为引领城市走向未来提供精神力量。

城市不能是千城一面的,不同城市精神的内涵也必然存在差别。城市精神的内涵与以下几方面因素有关。历史文脉与文化底蕴。城市精神植根于城市的独特历史背景与文化传统,体现着一座城市在历史长河中形成的优良风尚、人文精神和集体记忆。例如,浙江杭州的人文精神与江南文化密不可分,江苏苏州的“崇文”风尚与其

背景下,城市精神内涵要不断与时俱进、丰富拓展。

习近平总书记强调:“城市精神彰显着一个城市的特色风貌。要结合自身的历史传承、区域文化、时代要求,打造自己的城市精神,对外树立形象,对内凝聚人心。”塑造城市精神是一个系统工程,需要以社会主义核心价值观为引领,将“自上而下”与“自下而上”相结合,加强政府引导、市民参与和社会协同,坚持与时俱进、动态调整,因地制宜、彰显特色,长期积淀、凝聚共识。具体可以从以下几个方面着力。

注重挖掘与提炼,赋予城市精神独特内涵。要破除“千城一面”问题,城市精神的内涵就不能是千篇一律的。只有因地制宜塑造城市精神,让城市精神内涵充分体现城市的文化底蕴和特色风貌,才能彰显城市不可复制的个性气质。比如,上海有机械融合红色文化、海派文化、江南文化,塑造了“海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和”的城市精神。可组织专业人士对城市的历史沿革、传统文化、民俗非遗等进行系统性梳理和研究,提炼具有代表性的精神元素,找到贯穿城市发展、能够引发共鸣的精神特质,让城市精神有根可循、有源可溯。可通过问卷调查、征文活动等方式,发动广大市民参与讨论城市精神的内涵与特质。需综合各方意见,在尊重历史、立足当下、引领未来的基础上,提炼出具有地域特色和价值导向性的城市精神内涵。措辞要尽量精准、响亮、富有感染力,避免空洞和同质化。

加强传播与转化,推动城市精神深入人心。塑造城市精神的落脚点是使其内涵实质获得市民的广泛认同,真正入脑入心,从而凝聚共识、振奋精神。为此,必须综合运用各种传播手段,加强对城市精神的传播与转化,让城市精神叫得响、传得开。可通过报纸、广播、电视、网络等媒介解读城市精神的内涵及意义,讲好体现城市精神的生动故事,让抽象精神变得具体可感。

可在城市的各类公共场所,适当通过标语、公益广告等形式展示城市精神,营造浓厚的文化氛围。可将城市精神融入当地中小学教育活动中,让青少年从小了解、认同自己生活的城市。可通过组织演讲比赛、征文活动、志愿服务等活动,推动城市精神进企业、进社区、进家庭等。

确保践行与落地,将城市精神具象化。城市精神不能只停留在口头上,而必须融入城市治理实践与建设之中,使之真正落地。可将城市精神的核心理念和要求融入城市发展相关制度和规范条例,如市民公约、行业规范、村规民约等,引导人们自觉弘扬和践行城市精神。可在城市设计中体现城市精神内涵,将核心理念融入城市空间布局、建筑设计、景观打造之中。要重视保护代表城市历史文脉的老街、古建筑等,让市民能“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。重视对非物质文化遗产的保护传承与创新,适当保留世代相传的艺术形式、体现地方特质的生活方式等,具象化体现城市精神气质。

坚持调整与完善,让城市精神与时俱进。城市精神不是一成不变的,需要随着城市的发展、适应经济社会发展需要与时俱进,体现时代性。可定期开展社会调查和专家评估等方式,了解各方面对城市精神的认同度和践行度,评估其实际效果,并根据实际需要对其进行动态调整。根据社会发展新变化、城市面临新挑战等,对城市精神的内涵和传播方式等进行必要的调整,使城市精神始终保持生机与活力。比如,广东深圳曾于1990年将“深圳精神”提炼为“开拓、创新、团结、奉献”;2002年调整为“开拓创新、诚信守诺、务实高效、团结奉献”;2020年再次修改为“敢闯敢试、开放包容、务实尚法、追求卓越”。“深圳精神”的演进,体现了鲜明的时代特色和不断创新精神。与时俱进地培育城市精神,彰显了谋划城市发展更为远大的眼光,能够更好引领城市高质量发展。