

和 社会 发展 第十 五个 五年 规划 的 建 议

中 共 中 央 关 于 制 定 国 民 经 济

(二〇二五年十月二十三日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过)

进,高水平对外开放不断扩大;全过程人民民主深入发展,全面依法治国有效实施;文化事业和文化产业蓬勃发展,精神文化产品丰富多彩;民生保障扎实稳固,脱贫攻坚成果巩固拓展;绿色低碳转型步伐加快,生态环境质量持续改善;国家安全能力有效提升,社会治理效能增强,社会大局保持稳定;国防和军队建设取得重大进展;“一国两制”实践深入推进;中国特色大国外交全面拓展;全面从严治党成效显著,反腐败斗争纵深推进,党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,中国式现代化迈出新的重要步伐,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

(2)“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

(3)“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看,世界百年变局加速演进,国际力量对比深刻调整,新一轮科技革命和产业变革加速突破,我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时,世界变乱交织、动荡加剧,地缘冲突多发频发;单边主义、保护主义抬头,霸权主义和强权政治威胁上升,国际经济贸易秩序遇到严峻挑战,世界经济增长动能不足;大国博弈更加复杂激烈。从国内看,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时,发展不平衡不充分问题仍然突出;有效需求不足,国内大循环存在卡点堵点;新旧动能转换任务艰巨;农业农村现代化相对滞后;就业和居民收入增长压力较大,民生保障存在短板弱项;人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题;重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇,挑战激发斗志。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,保持战略定力,增强必胜信心,积极识变应变求变,敢于斗争、善于斗争,勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验,以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,集中力量办好自己的事,续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章,奋力开创中国式现代化建设新局面。

二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

(4)“十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟

大复兴,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,统筹国内国际两个大局,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

(5)“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导,提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力,把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位,紧紧依靠人民,维护人民根本利益,促进社会公平正义,注重在发展中保障和改善民生,在满足民生需求中拓展发展空间,推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展,因地制宜发展新质生产力,做强国内大循环,畅通国内国际双循环,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,加快培育新动能,促进经济结构优化升级,做优增量、盘活存量,推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍,推进深层次改革,扩大高水平开放,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,构建统一、开放、竞争、有序的市场体系,建设法治经济、信用经济,打造市场化法治化国际化一流营商环境,形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全,在安全中谋发展,强化底线思维,有效防范化解各类风险,增强经济和社会韧性,以新安全格局保障新发展格局。

(6)“十五五”时期经济社会发展的主要目标。

——高质量发展取得显著成效。经济增长保持在合理区间,全要素生产率稳步提升,居民消费率明显提高,内需拉动经济增长主动力作用持续增强,经济增长潜力得到充分释放,全国统一大市场建设纵深推进,超大规模市场优势持续显现,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展,发展新质生产力,构建新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——科技自立自强水平大幅提高。国家创新体系整体效能显著提升,教育科技人才一体发展格局基本形成,基础研究和原始创新能力显著增强,重点领域核心技术快速突破,并跑领跑领域明显增多,科技创新和产业创新深度融合,创新驱动作用明显增强。

——进一步全面深化改革取得新突破。国家治理体系和治理能力现代化深入推进,社会主义市场经济体制更加完善,高水平对外开放体制机制更加健全,全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高,社会主义法治国家建设达到更高水平。(下转二版)

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明

习近平

同志们:

受中央政治局委托,我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)起草的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发展,是我们党治国理政的一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成,需要研究制定“十五五”规划。研究制定好“十五五”规划,对于推动我国经济社会持续健康发展,为如期基本

实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础,具有重大意义。

今年1月,中央政治局决定,党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议,成立文件起草组,由我担任组长,李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长,有关部门和地方负责同志参加,在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日,文件起草组召开第一次全体会议,《建议》稿起草工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程,深入开展调查研究,广泛征求各方意见。1月22

日,党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》,在党内外一定范围征求意见。2月下旬,党中央组织6个调研组,赴12个省市区进行专题调研。与此同时,党中央部署部分中央和国家机关进行35项重点课题研究。4月30日,我在上海主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会。之后,委托李强同志先后召开经济界、科技界、基层代表3个座谈会。我们还开展了网上征求意见活动,收到留言300多万条,有关方面从中整理出1500余条建议。(下转二版)

用心用情做好老龄工作 让老年人安享幸福晚年

王相民看望慰问百岁老人



10月29日上午,市委书记王相民看望慰问百岁老人,代表市委、市政府向全市老年人致以节日问候和美好祝愿。

本报记者 张舰 摄

本报讯(记者 孙莹 王宇)10月29日,农历九月初九,是我国传统节日重阳节。当日上午,市委书记王相民看望慰问百岁老人,代表市委、市政府向全市老年人致以节日问候和美好祝愿,向全市老龄工作者和关心支持老龄事业发展的各界人士表示衷心感谢。

在101岁老人林汉德家,王相民与老人亲切交谈,关切询问他的日常生活、健康状况及家庭情况等,看到老人身体硬朗、思维敏捷,王相民由衷地

感到高兴,鼓励老人要继续保持良好心态。王相民表示,百岁老人是家庭的福气,更是社会的宝贵财富。家属要一如既往地悉心照料老人的生活起居,让老人生活得更加幸福快乐,将良好家风代代相传。相关部门要尽心尽力为老年人办实事、解难题,切实把老年人照顾好、服务好,把党和政府的关怀与温暖送到老年人的心坎上。

王相民强调,尊老敬老是中华民族的传统美德,爱老助老是全社会的共同责任。各级各部门要始终坚持

以人民为中心的发展思想,用心用情做好老龄工作,切实把老年群体的冷暖安危放在心上、抓在手上,让老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。要以老年人需求为导向,创新体制机制,扩大服务供给,全面落实各项养老惠老政策,着力提升养老服务能力和保障水平,让老年人共享高质量发展成果,安享幸福晚年。

郭顺杰、王善斌,市委有关副秘书长,铁西区和市直相关部门负责同志参加活动。

全力营造尊老敬老爱老助老的良好风尚

真正实现老有所养老有所依老有所乐老有所安

陈德明走访慰问百岁老人

本报讯(记者 陈凯 屈卓)岁岁重阳,情暖桑榆。10月29日重阳节当天,市委副书记、市长陈德明走访慰问百岁老人,代表市委、市政府向全市老年人致以节日问候和诚挚的祝福。

“重阳节到了,我代表市委、市政府来看望您,祝您节日快乐、生活幸福、健康长寿!”在百岁老人范纪家中,陈德明与老人及其家属亲切交谈,关切询问饮食起居、身体状况等情况,并送上慰问金和慰问品,看到老人精神矍铄、心态平和、身体健康,陈德明十分欣慰,叮嘱老人要保重身体,好好享受晚年生活。同

时,家属要尽心尽力照顾好老人的生活起居,在生活上多关照、情感上多关爱,让老人在悉心照料下安享晚年。

陈德明强调,老年人是国家发展与时代变迁的亲历者、参与者、见证者,更是全社会弥足珍贵的财富。各级各部门要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记关于老龄工作重要指示批示精神,认真落实省委、省政府和市委的决策部署,统筹发展养老事业和养老产业,因地制宜培育银发经济,完善多元化、多层次养老服务体系,全力

推动我市老龄事业高质量发展。要抓实抓细老年人关爱服务工作,认真落实各项惠老政策和保障措施,用心用情解决老年人的急难愁盼问题,持续提升养老服务的质量和水平,不断增强广大老年人的获得感、幸福感、安全感。要大力弘扬孝亲敬老传统美德,切实维护好老年人合法权益,在全社会营造尊老、敬老、爱老、助老的良好风尚,真正实现老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。

邱岩和市民政局主要负责同志参加活动。

助推国家养老政策全面落实 进一步提高老年人晚年生活质量

市政协召开专题协商会议

本报讯(记者 邵杰 安琪)10月29日,市政协召开“助推国家养老政策全面落实 进一步提高老年人晚年生活质量”专题协商会议。市政协党组书记、主席侯川出席会议并讲话。

侯川强调,要强化政治引领,凝聚养老服务思想共识。发展养老服务事关亿万百姓福祉,事关社会和谐稳定。必须从政治和全局的高度深刻认识其重要意义,将思想共识转化为行动合力。要聚焦建言协商,推动养老服务成果转化。协商是政协的主责主业。要紧紧围绕养老服务体系建设的薄弱环节和突出问题,精准发力,务求实效。要发挥政协优势,

汇聚养老服务多元力量。人民政协人才荟萃、联系广泛。要充分调动各方资源,为养老服务高质量发展注入更多“政协力量”。做好养老服务既是对中华优秀传统文化的传承践行,也是我们必须扛牢的民生责任。让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,充分发挥政协协商民主优势,在完善服务体系上精准突破,在破解民生难题上持续发力,在凝聚社会共识上携手共进,奋力书写四平养老服务高质量发展新篇章,为推动我市养老服务工作高质量发展,提升老年人幸福、获得感贡献“政协智慧”。

会上,观看了《温情守护夕阳红》宣传片;市民政局负责同志通报了全市养老服务工作基本情况;市政协专题调研组系统汇报了调研成果和建言报告;政协委员对养老服务工作提出了意见建议,相关部门负责同志作了回应发言。

市委常委、副市长郭顺杰出席会议。市政协副主席郑旭武、付永久、徐群丽、王学君、刘红军、王红艳,市政协党组成员、秘书长候选人孙立阳出席会议。市政府相关部门负责同志,各县(市)区政府分管领导和,市纪委监委派驻市政协机关纪检监察组同志,部分政协委员,市政协机关副处级以上干部参加会议。

共筑“老有所安”的精神家园

张学志

快语新言

尊老敬老是中华民族的传统美德,是流淌在血脉中的文化基因。在全社会营造尊老、敬老、爱老、助老的良好风尚,这不仅是传承优秀传统文化的必然要求,更是应对人口老龄化、构建和谐社会的现实需要。让老年人“老有所安”,既要保障他们的物质生活,更要关注他们的精神需求和人格尊严。

“老有所安”首先要让老年人的精神世界得到滋养。随着物质生活水平的提高,老年人的精神需求日益凸显。许多老年人退休后生活圈子变小,容易产生孤独感和失落感。我们要积极发展老年教育,支持社区开展丰富多彩的文化活动,鼓励老年人参与志愿服务,让他们在

社会参与中找回价值感。

家庭关爱是“老有所安”的重要基础。在快速城镇化的今天,空巢老人、独居老人数量不断增加,传统的家庭养老功能有所弱化。我们要通过宣传教育,弘扬孝道文化,鼓励子女“常回家看看”。社区可以建立邻里互助机制,组织志愿者定期探访独居老人。只有筑牢家庭这个温暖的港湾,老年人才能真正感受到亲情的温暖。

社会环境对实现“老有所安”至关重要。当前,老年人在运用智能技术方面遇到诸多困难,出行、就医、消费等日常生活面临诸多不便。我们要大力推进适老化改造,在公共场所设置无障碍设施,开发适合老年人使用的智能产品,保留传统服务方式。社区要完善养老服务设施,为老年人提供便利的生活服务。社会各服务部门和机构都要树立敬老意识,为老年人

提供优先、优惠、优质的服务。

维护老年人合法权益是“老有所安”的根本保障。近年来,针对老年人的诈骗案件时有发生,保健品虚假宣传、金融投资诈骗等问题尤为突出。我们要加大执法力度,严厉打击侵害老年人权益的违法行为。同时要完善法律援助制度,降低老年人维权成本。社区可以定期开展普法宣传,增强老年人防骗意识。还要健全养老服务监管机制,规范养老机构运营,确保老年人享受到优质安全的养老服务。

总之,让老年人安享晚年需要全社会共同努力。我们要从精神关怀、家庭关爱、社会环境、权益保障等多个方面着手,构建一个敬老爱老助老的社会支持体系。只有当每个老年人都能活得有尊严、有温暖、有保障,“老有所安”的美好愿景才能真正实现。

