# 深刻认识五年规划彰显的制度优势

王一鸣

**深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想**

习近平总书记指出:“今年是‘十四五’规划收官之年,要在加紧落实规划目标任务的同时,适应形势变化,把握战略重点,科学谋划好‘十五五’时期经济社会发展。”五年规划并非中国独有,也不是中国首创,然而坚持接续编制和实施五年规划的唯有中国。五年规划已经成为我国社会主义现代化建设特色鲜明的实践,深嵌于中国特色社会主义制度之中。由此形成的坚持党中央集中统一领导、集中力量办大事、有效市场和有为政府相结合、“一张蓝图绘到底”和坚持全国一盘棋的制度优势,有力推动了我国经济社会发展、综合国力提升、人民生活改善,创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。面向未来,坚持好、发挥好五年规划的制度优势,对于以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大意义。

## 坚持党中央集中统一领导的制度优势

习近平总书记指出:“用中长期规划指导经济社会发展,是我们党治国理政的一种重要方式。”自1953年实施第一个五年计划起,我国已经接续编制和实施了14个五年规划(计划)。坚持党中央集中统一领导,确保了规划在编制中充分体现党的战略意图,也确保规划实施中能够有效调动和汇聚各方力量,为把我国从一个积贫积弱的农业国建设成为世界第一制造业大国、世界第二大经济体并向全面建成社会主义现代化强国目标迈进提供了坚强保障。

新中国成立之初,我国的基本国情是“一穷二白”,工业基础十分薄弱,“一辆汽车、一架飞机、一辆坦克、一辆拖拉机都不能造”。为了改变这一面貌,我们党致力于实现“使中国由农业国变为工业国”的宏伟目标,把落后的农业大国建设成为社会主义工业化国家。1951年,党中央决定编制第一个五年计划,并于1953年付诸实施,通过确立和实施重工业优先发展战略,建设156项重点工程等,为我国的工业化奠定初步基础。此后,除了国民经济调整时期外,我国接续编制和实施了“二五”至“五五”计划,对建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系、把我国从一个农业大国转变为一个初具规模的工业化国家发挥了重要作用。

改革开放后,我们党对我国社会主义现代化建设进行新的部署,明确提出“三步走”战略。党的十四大确立了建立社会主义市场经济体制的改革目标。五年规划的功能、内容和形式也相应调整。“六五”计划将国民经济计划更名为“国民经济和社会发展计划”,“十一五”规划将“计划”更名为“规划”。五年规划在推进社会主义现代化建设、引领经济社会发展中所起的作用更加凸显。这个时期,中国经济发展进入快车道,国内生产总值先后超过意大利、法国、英国、德国,2010年超过日本,成为世界第二大经济体,跨入上中等收入国家行列,社会主义现代化建设的物质基础更加巩固。

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代。党的十九大确立了将实现第二个百年奋斗目标分为两个阶段安排的战略部署。党的二十大擘画了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的宏伟蓝图。习近平总书记亲自担任“十三五”“十四五”规划建议文件起草组组长,亲自谋划、亲自推动五年规划编制工作。“十三五”规划建议聚焦全面建成小康社会目标,强调必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。“十四五”规划建议以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,围绕创新驱动、产业升级、绿色发展等重大战略作出系统部署,为开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供了行动指南。这个时期,在五年规划的引领下,我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平跃上新的大台阶,开创了中国式现代化的崭新局面。

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。党中央集中统一领导在五年规划编制和实施中发挥了定海神针作用。每一次编制五年规划,党中央都提出关于制定五年规划的建议,阐明经济社会发展指导方针、主要目标和重点任务,把党的主张转化为国家意志。在编制过程中,我们党广泛征求社会各界意见,充分吸收民智民意,使五年规划充分反映专家意见、群众智慧、社会期盼,凝聚全社会共识,激发全体人民奋斗力量。在实施过程中,党发挥总揽全局、协调各方的作用,保证规划高效实施。总之,我们党通过五年规划这一治国理政方式,凝聚起广大人民群众的智慧,形成推进中国式现代化势不可挡的磅礴力量。

## 集中力量办大事的制度优势

习近平总书记指出:“我们最大的优势是我国社会主义制度能够集中力量办大事。这是我们成就事业的重要法宝。”集中力量办大事是我国“赶上时代”,自立于世界民族之林的战略选择。新中国成立之初,为尽快改变落后面貌,我们通过实施五年计划,将有限人力、物力、财力集中起来推动工业化,在“人均钢铁产量只够打一把镰刀”的条件下,在较短时间里建成了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系。改革开放后,通过实施五年规划调动各方面资源和力量,保障实施“三步走”战略。“七五”时期,我国基本上解决了人民温饱问题;“九五”时期,人民生活总体达到小康水平;“十一五”时期,我国实现了从进入下中等收入国家行列向进入上中等收入国家行列的跨越。党的十八大以来,五年规划对引领经济社会发展的作用更加凸显。“十三五”时期决胜全面建成小康社会取得决定性成就,为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了扎实基础。即将收官的“十四五”规划,引领我国经济规模稳步增长、质量显著提升、结构持续优化,推动全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。可以说,正是集中力量办大事的制度优势,才使我国实现了跨越式发展,用几十年的时间走完西方发达国家几百年走过的工业化历程,彰显出强大的制度优势。

集中力量办大事,集中力量是前提,集中优势资源才能办大事、办成大事。新中国成立以来,我国之所以能够在重大工程建设、重大科技攻关、精准脱贫攻坚、推进绿色发展、防范化解重大风险等方面取得一系列重大成果,关键就在于发挥集中力量办大事的制度优势。近年来,在科技创新领域,面对个别国家的“脱钩断链”和“小院高墙”,正是依靠集中力量办大事的制度优势,加快健全新型举国体制,强化国家战略科技力量,整合优势科技资源,开展关键核心技术联合攻关,我国在量子科技、生命科学、物质科学、空间科学等领域取得一批重大原创性成果,全球创新指数排名跃升至第十位,实现高水平科技自立自强的步伐明显加快。当前,世界百年变局加速演进,不稳定、不确定、难预料因素增多。面对更加严峻复杂的外部环境,更需要用好集中力量办大事的制度优势。

五年规划是集中力量办大事的重要实现形式。五年规划按照中国式现代化的顶层设计,确定每个五年期的发展目标、重点任务、重大工程和重要举措,也就是明确每个阶段的“大事”。在此基础上,通过专项规划、区域规划,形成“施工蓝图”,并动员各方面资源向重点领域和关键环节汇聚,引导各类资源高效优化配置,促进全社会协同发力,也就是要办成“大事”。同时,通过接续编制和实施五年规划,保持中国式现代化进程的连续性,一个五年接着一个五年干,不断构筑起中国式现代化的宏伟大厦。

## 有效市场和有为政府相结合的制度优势

习近平总书记指出:“中长期发展规划既能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,又能更好发挥政府作用。”改革开放以来,随着社会主义市场经济体制的建立和完善,五年规划的功能、内容和形式也随着时代发展不断调整完善。从性质看,从早期计划经济体制下的指令性计划调整为指导性计划,再调整为社会主义市场经济体制下的战略性、纲领性、指导性规划;从理念看,从追求发展速度转向注重发展质量,再到更加注重促进人的全面发展和社会全面进步;从内容看,从微观经济活动管理转向加强对宏观经济的战略性引领,从经济建设扩展到经济社会发展,再扩展为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总体布局;从指标看,从以经济指标为主,扩展到吸纳更多社会、文化、绿色发展等方面的指标;从实施看,从政府主导转变为有效市场和有为政府相结合。

五年规划是有效市场和有为政府更好结合的重要制度载体。自党的十四大确立社会主义市场经济体制的改革目标以来,五年规划都注重对改革完善社会主义市场经济体制作出部署。比如,《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》强调,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,推动有效市场和有为政府更好结合。五年规划将党和国家的发展理念、战略意图、主要目标、重点任务和重大举措统一发布,给经营主体明确的发展方向和预期;五年规划将发展和改革统一起来,推动发展目标任务与改革重大举措相结合,既通过改革推动高质量发展,又着力构建高水平社会主义市场经济体制;五年规划加快市场基础设施联通,推动完善要素市场制度和规制,加快构建全国统一大市场,更好发挥市场配置资源的决定性作用。可以说,社会主义市场经济条件下的五年规划是以市场机制为基础,促进有效市场和有为政府更好结合的发展规划。

编制和实施五年规划,是政府更好发挥作用的重要方式。规划是中长期发展之纲。五年规划阐明国家战略意图,明确政府工作重点,优化公共资源配置,引导规范经营主体行为,是政府对经济社会发展的战略引领。不同于短期的宏观调控,这种引领是战略性的,是为实现国家战略目标、从国家整体利益和长远利益出发对中长期经济社会发展进行的总体部署,以推动市场自发作用下的发展过程向有利于实现战略目标的发展过程转换。正是通过五年规划更好发挥政府的“有为”,才能有效推动我国持续向全面建成社会主义现代化强国的目标迈进。

## “一张蓝图绘到底”的制度优势

习近平总书记指出:“从第一个五年计划到第十四个五年规划,一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。”一个国家、一个民族要有共同的奋斗目标。中国人民的共同奋斗目标,就是要全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴。五年规划是确保实现共同奋斗目标的重要手段,也彰显了“一张蓝图绘到底”的制度优势。

“一张蓝图绘到底”彰显了着眼长远的战略定力。中国共产党是有着远大而坚定理想的政党,保持战略定力和历史耐心,不断推进强国建设、民族复兴伟业。正是保持这种战略定力和历史耐心,才能让我们不为风高浪急所扰,不为一时一事所惑,向着既定目标迈进。从1953年新中国开始实施第一个五年计划,到今年“十四五”规划即将收官,70多年间国际环境风云变幻,我国发展之路并不平坦。但我们始终以实施一个又一个五年规划的坚定不移,将中国式现代化推向前进,充分彰显了“一张蓝图绘到底”的战略定力。

“一张蓝图绘到底”彰显了坚持不懈的奋斗精神。全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴,不可能毕其功于一役,实施五年规划是新长征路上的“接力跑”,必须一棒接着一棒跑下去,每一棒都要为下一棒跑出一个好成绩。纵观我国已经实施的14个五年规划(计划),从推进国家工业化到人民生活总体小康,再到全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程,五年规划如同历史的刻度,标记着中国式现代化的历史进程。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民共同奋斗,在中华大地上全面建成小康社会,实现第一个百年奋斗目标,开启全面建设社会主义现代化国家新征程,并将在胜利完成“十四五”规划目标任务基础上,接续实施“十五五”规划,向着第二个百年奋斗目标坚定迈进。

## 坚持全国一盘棋的制度优势

2016年1月,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上指出:“下好‘十三五’时期发展的全国一盘棋,协调发展是制胜要诀”;在今年4月30日主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会时指出:“要深入研究优化区域布局、促进区域协调发展和巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴和城乡融合发展、加快农业农村现代化等方面的有效措施,稳步增加城乡群众收入。”坚持全国一盘棋,既要考虑“全局之所需”,把国家发展总目标分解为不同层级、不同类别的子目标,落实到区域规划中,以确保国家发展总目标的实现,又要兼顾“一域之所能”,实施区域重大战略,推动各区域充分发挥比较优势,深化区际分工,促进各地区找准定位,更好融入国家发展大局。

坚持全国一盘棋,有利于增强区域发展的协同性、联动性、整体性。我国幅员辽阔、区域差异大,下好发展的全国一盘棋,促进各地区按照比较优势进行分工,可以避免重复建设、同质化竞争与产业结构趋同。改革开放以来,每一个五年规划都高度重视通过区域经济布局下好发展的全国一盘棋。特别是本世纪以来,党中央先后实施了推进西部大开发、振兴东北地区等老工业基地、促进中部地区崛起等战略。“十一五”规划纲要明确提出“坚持实施推进西部大开发,振兴东北地区等老工业基地,促进中部地区崛起,鼓励东部地区率先发展的区域发展总体战略”。“十二五”规划纲要进一步强调要“实施区域发展总体战略”。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在坚持实施区域协调发展战略的同时,高质量推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角区域一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略的实施,从全局谋划区域,以区域服务全局,区域发展协调性进一步增强,推动形成全国一盘棋发展新格局。

坚持全国一盘棋,有利于推进全国统一大市场建设。构建全国统一大市场,打通制约经济循环的关键堵点,促进人才、资金、技术、数据等生产要素跨区域流动,打破地方保护和市场分割,能够更好形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。通过编制和实施五年规划,建设高标准联通的市场基础设施,完善现代物流体系,健全现代商贸流通体系,降低全社会物流成本和交易成本,促进商品要素资源在更大范围内顺畅流动,提高市场运行效率和资源配置效率,能够更好联通国内国际两个市场,为构建新发展格局提供强大支撑。

当前,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开,科学制定“十五五”规划使命在肩。面向未来,我们要坚持好、发挥好五年规划的制度优势,让五年规划汇聚起全国人民推进强国建设、民族复兴伟业的磅礴力量,把中国式现代化推向更加光明的未来。

# 助力更多青年在创新创业中成长成才

陈军

不久前,湖南长沙发布青年人才创业“双肩包”行动计划,邀请全国青年来长沙创业:一站式接待服务、低成本场地支持、低门槛融资保障、全周期创业奖补、多层次创赛转化、全流程助力成长、强磁场引才聚才、多元化认定赋能、梯度化安居保障、高品质生活打造……长沙此次的邀约可谓“用心用情”。

青年人才是创新创业的生力军。近年来,众多城市纷纷出实招,用真金白银支持广大青年人才在创新创业中出彩圆梦。把城市“C位”留给更多青年人才,不断完善青年人才创新创业体系,已成为众多城市提升竞争力的新赛道。

## 政策设计:让青年人才轻装上阵

精准、高效、接地气的政策设计,能让广大青年人才在创新创业时少走弯路、轻装上阵。这一过程需要构建“全周期、一站式”的服务生态,以系统思维破解青年创业的核心痛点。

推行政策集成与一键兑现的“一站式”服务模式。改变以往扶持政策零碎分散、手续烦琐带来的诸多不便,聚焦青年人才在创新创业起步阶段面临的资金短缺、场地难寻、手续繁杂等问题,推出“一站式”服务模式,提高青年人才创新创业的便利度。例如,浙江杭州推出“亲清在线”平台,通过数据共享实现政策资金“秒兑付”,推出免申即享、资金直达等服务。这种“一站式”服务模式,极大降低了制度性交易成本,让青年人才真正感受到政策温度。

建立梯度化、长周期的资金支持机制。着力破解创新创业过程中风险高、周期长、首笔资金无来源的难题,建立覆盖“种子期—初创期—成长期”的多元投融资体系,包括为青年人才前沿创意担风险,设立政府引导的天使投资基金;降低贷款门槛,扩大创业担保贷款规模和覆盖面;创新投资模式,鼓励社会风险投资关注早期科技项目;探索基于实际贡献的青年人才创业项目后期奖励代替前期补贴制度,提高资金使用效率。例如,江苏苏州建立了覆盖企业全生命周期的投融资支持体系,在种子期设立天使投资引导基金,在初创期推出“苏岗贷”政策性融资产品,在成长期设立科创培育基金,这种分阶段、差异化的支持方式,有效解决了青年人才创新创业不同阶段的资金需求。特别是苏州工业园区推出的创业保险产品,为创业失败者提供基本生活保障,构建风险缓冲机制,给了青年人才更多试错空间,让他们能够大胆追梦。

## 多方联动:形成创新创业良好环境

形成良好的创新创业环境,能够为青年人才持续成长提供“阳光雨露”。这一过程需要政府、高校、企业等多方面力量共同注入,形成“产学研用金”一体联动的良性发展格局。

搭建高能级的科创平台和孵化体系。建立平台帮助青年人才将想法转化为产品、把技术推向市场,重点建立一批概念验证中心、中试基地和专业化孵化器,给青年人才提供低成本、便利化、全方位的软硬件支持,同时配备包括创业导师、法律顾问等各方面专业服务,促进成果就地转化。推动政府和高校共建大学科技园,鼓励龙头企业开放创新场景,加快科研成果向现实生产力的转化。例如,广东深圳的深港青年创新创业基地,不仅提供公共空间,而且建立起了贯穿研发、试制、生产的全链条服务体系,基地内共享实验室、专业的知识产权服务机构、多家合作的供应链企业,帮助创业团队快速将创意转化为产品、把技术推向市场,规避了许多风险,大大提高了科技成果转化成功率。

促进青年人才和产业深度融合。推动青年人才融入城市发展赛道,紧贴城市产业主线发展,获得更大发展势能。立足重点产业集群,鼓励引导青年人才主攻关键领域创新创业。发布城市机会清单,指引青年人才了解产业技术需求。组织创新创业大赛、“揭榜挂帅”等活动,支持青年人才定向解决现实问题。例如,安徽合肥建立了“企业出题、政府立题、人才解题”的机制,定期围绕新型显示、集成电路、人工智能等产业征集龙头企业技术需求,形成“机会清单”向全球青年人才发布,诞生了一批青年企业家,形成了“以产聚才、以才兴产”的模式,实现了青年成长与城市发展的双赢。

## 营造氛围:让青年人才更有归属感

强化价值引领、优化评价机制,能为青年人才创新创业营造良好氛围。这一过程需要构建多元激励与容错机制,建立多维度的评价体系,从而让青年人才更有归属感。

倡导鼓励创新的价值取向。广泛宣传青年人才创新创业先进典型事迹,褒扬敢于试错、坚持不懈的精神。客观看待创新创业的失败,健全宽容失败的容错机制和再扶持机制,让青年人才能够放轻松、搞事业。例如,四川成都通过开展创业茶馆、未来企业家沙龙等做法,组织既有创业成功经验、也有试错失败经历的青年人才谈体会、谈感悟,大力营造敢闯敢试的浓厚氛围。

优化鼓励创新的人才评价机制。打破“唯论文、唯帽子、唯职称、唯学历、唯奖项”的评价体系,建立健全多元的青年人才评价体系,将科技成果转化效益、社会价值、创业带动就业人数等指标纳入职称、荣誉、人才工程评选。对成果实现产业化应用并产生显著经济效益的青年科技人才,可使其破格申报高级职称;对项目带动10人以上就业且稳定经营3年以上的青年创业者,可认定为地方级青年优秀人才,享受人才补贴、住房优惠等政策,让青年创新有认可、成长有路径。

青年兴则国家兴,青年强则国家强。青年是未来的希望,创新创业是青年成长的“加速器”。需不断助力更多青年在创新创业中成长成才,让广大青年人才绽放精彩人生。

# 让治理实践更好融入思政大课堂

崔舒怡

口袋公园如何兼顾不同群体健身需求?老旧小区加装电梯出现分歧怎样化解?电动自行车超速问题如何解决?这些贴近生活、真实发生的“街角小事”、治理课题,时下正成为思政教育鲜活的内容和抓手,为我们把思政课上出实效提供启示。

习近平总书记强调,“马克思主义是在实践中形成并不断发展的,要高度重视思政课的实践性,把思政小课堂同社会大课堂结合起来”。用好社会大课堂,不仅可以走入红色场馆、文化遗址、科创企业等场所,也需纳入城乡社区治理等场景;开展教育的形式,不仅包括参观、体验、交流,也可以鼓励学生参与基层治理实践,在共建共治共享中了解社情民意、感悟真理力量。

打破课堂边界,让书本概念“活”起来。在广东广州的一处口袋公园内,青年学生近距离观摩政协委员就口袋公园微改造等民生议题建言献策的全过程,并亲身参与讨论,从健身器材配置、文化元素融入等角度提出切实建议,感悟协商民主的运作机制。学生们感慨,协商民主原来就在身边,从前在思政课上听到“人民城市为人民”觉得有些抽象,今天有了真切的感受。将社会生活的真实场景、现实问题融入思政课堂,学生感触更深、理解更快、学习效果更好。

立足青年视角,让思政教育贴近学生日常生活。社会治理问题千千万,哪些适合拿来作思政课的素材?契合学生视角、符合学生经验的内容更容易引起共鸣、启迪思考。比如,年轻人是外卖高频用户,也对新业态和新就业群体更熟悉、更关注。南方科技大学附属中学的学生团队聚焦外卖骑手群体开展调研,广泛搜集案例、访谈专家学者,在调研报告中有针对性地提出建立平台兜底机制、延长合理配送时限、节假日补贴、极端天气保险、免费体检等建议。找准治理课题、时代问题与青年关注点、兴趣点的结合处,必将更好激励广大青年主动作为、挺膺担当,为国家发展奉献智慧与力量。

完善参与机制,让以实践为主要内容的思政课堂实起来。青年参与社会实践,除了自发的志愿活动,还需以制度化渠道和平台为支撑。比如,北京把市民热线服务中心打造为思政课实践教学基地之一,高校师生和社工一起“跑工单、走流程、蹲点位”,参与“接诉即办”。还有不少学校与地方政府签订合作协议,将城市治理实践纳入思政课学分体系,鼓励学生参与社区调研、协商议事、志愿服务等。加强校地合作,以制度化方式把参与治理实践的教学内容固定下来,畅通参与渠道,形成协同育人格局,思政课才能更有实效、广大学生才会更有收获。

青年用脚步丈量广袤城乡,用智慧和汗水助力破解治理难题,收获的不仅是思政课学分,更会加深对党的创新理论实践伟力的体悟、对国计民生的理解,增强与基层群众的深情厚谊。创新方式方法,深入结合实际,充分调动广大学生积极性主动性,思政教育必将更好发挥滋养心灵的作用。