



# 乘势而上,续写中国奇迹新篇章

(上接一版)

“夯实基础、全面发力”——从这8个字,可以深刻领会“十五五”承前启后的历史方位和重要使命。

与会同志一致表示,建议稿把握世界大势、立足中国国情,对未来5年作出了顶层设计和战略擘画,绘就了波澜壮阔、气势恢弘的发展蓝图,是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署,必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

## 着眼全局、系统谋划——

“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”

当一份约2万字的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议(讨论稿)》摆面前,每一位与会同志都感到沉甸甸的分量。

一位文件起草组成员表示,习近平总书记亲自担任四中全会文件起草组组长,为“十五五”规划建议起草把关定向、倾注了大量心血,发挥了决定性作用,习近平新时代中国特色社会主义思想是贯穿建议稿的“纲”和“魂”。

在文件起草组第一次全体会议上发表重要讲话,提出明确方向要求;在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会,听取意见建议;结合在东北、贵州、云南、河南、山西、西藏、新疆等地考察或出席活动,对经济社会发展进行调研;要求就“十五五”规划建议开展网上征求意见活动,并作出重要指示;多次主持召开中央政治局常委会会议、中央政治局会议,对建议稿进行审议、修改……

坚持实事求是原则,深入开展调查研究,充分吸取各方智慧,这是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

“同志们,审议通过‘十五五’规划《建议》,是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论,提出建设性的意见和建议,共同把这次全会开好,把《建议》稿修改好。”在全会的第一次会议上,习近平总书记叮嘱。

本着对党和国家事业高度负责的精神,与会同志仔细研读文件,认真学习思考,深入讨论。

从20日下午到23日上午,出席会议的中央委员会委员、候补委员分10个小组,列席会议人员编入各组,对大会文件进行分组讨论。中央领导同志深入各小组听取意见建议,和大家一同交流探讨。

正确判断形势是科学决策的重要前提。于中国式现代化的历史进程中思考,在两个大局交织激荡的宏阔背景下谋划。

建议稿分析了“十五五”时期我国发展环境面临的重大变化——

“大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”

变局蕴含机遇,挑战激发斗志。坚定信心至关重要,历史主动精神至关重要。

洞察时与势,把握危与机,统筹立与破、联动内与外,习近平总书记高瞻远瞩:“要抓住这个时间窗口,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。”

翻开建议稿,通篇15部分开列61条,分为三大板块,坚持目标导向和问题导向,坚持系统思维、坚持进一步全面深化改革、坚持扩大对外开放,全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。

主题格外鲜明——与“十四五”规划一脉相承,建议稿继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题,要求“坚持以经济建设为中心”。

发展是硬道理,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。在党的二

大报告中,习近平总书记就明确强调:“没有坚实的物质技术基础,就不可能全面建成社会主义现代化强国。”

目标十分清晰——高质量发展取得显著成效,科技自立自强水平大幅提高,进一步全面深化改革取得新突破,社会文明程度明显提升,人民生活品质不断提高,美丽中国建设取得新的重大进展,国家安全屏障更加巩固。

建议稿中的一个表述令人振奋,到2035年“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”。对此,习近平总书记指出:“2035年基本实现社会主义现代化,一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平,这要求‘十五五’时期经济社会发展保持适当速度。”

经济发展的分量很重——涉及产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展等重点领域的思路和重点工作,同时部署了文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等各领域工作。

“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”被摆在分论第一部分,要求保持制造业合理比重,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

今年以来,从在河南洛阳考察轴承制造企业,到在山西阳泉考察阀门制造企业,习近平总书记反复强调“推进中国式现代化要继续把制造业搞好”“实业兴国,实干兴邦”。大国之大,必有大国之重,不能脱实向虚,必须把发展放在自己力量的基点上。

改革创新的成色很足——既有全面增强自主创新能力,全面实施“人工智能+”行动、全方位赋能千行百业等新部署,又有加快构建新发展格局,坚持惠民和促消费、投资于物和投资于人紧密结合等新要求,是发展蓝图,也是改革新篇。

在上海那次座谈会上,习近平总书记强调,“十五五”时期,必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。此次全会上,总书记再次提醒:“发展新质生产力需要具备一定禀赋条件,要充分考虑现实可行性,《建议》稿强调因地制宜发展新质生产力,就是要引导大家科学理性、实事求是地开展工作,防止一哄而上。”

中国式现代化,民生为大。在谋划“十五五”时,党中央全会文件中首次把全体人民共同富裕迈出坚实步伐,这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。”

列席此次会议的一名基层同志十分感慨:能够列席党的中央全会,深刻感受到习近平总书记和党中央始终心系人民,倾听基层的为民情怀和务实作风,建议稿有着满满的民生温度,说的是“顶层事”,操的是“基层心”,不仅是国家发展的宏伟蓝图,也描绘了每个人的幸福生活图景。

## 万众一心、勠力进取——

“为推进中国式现代化凝聚磅礴力量”

23日下午,人民大会堂二层宴会厅,灯光璀璨,党的二十届四中全会第二次全体会议在此举行。

主席台帷幕正中,金色的中国共产党党徽熠熠生辉,见证又一历史性时刻。

会议以举手表决的方式通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》。

“通过!”习近平总书记的声音响彻全场,掌声如潮。

蓝图已经绘就,号角已经吹响。

“学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全国党的重大政治任务。”习近平总书记对下一步工作提出明确要求,“要迅速掀起学习贯彻全会精神的热潮,通过各种方式组织好全会精神的学习、宣讲、宣传,使全

党全社会领会好全会精神。”

中国式现代化,是伟大而艰巨的恢弘事业。全面系统的宏伟蓝图,需要操其要、分其详,致广大、尽精微。

“《建议》部署了对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务”“这些战略任务具有很强的前瞻性、针对性、指导性,全党要深刻领会和把握,切实把这些战略任务的决策意图、目标要求、重大举措、工作重点贯彻落实好。”

习近平总书记指出,在贯彻落实全会精神过程中,要着重把握以下几点——坚定不移推动高质量发展、加快构建新发展格局、推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐、更好统筹发展和安全、统筹推进各领域工作。

“基本实现社会主义现代化,需要各项事业协调发展、整体推进”“需要我们在实际工作中全面抓好贯彻落实,不能顾此失彼”。习近平总书记对全面科学精准落实全会精神作出战略指引:“各地区各部门要坚持系统观念,自觉在大局下行动,下好‘全国一盘棋’。要善于‘弹钢琴’,谋划一域不能忘记整体,立足当前不能无视长远,突出重点不能忽略一般。注重各方面政策协调,保持宏观政策取向一致性,防止和克服本位主义、地方保护主义。”

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。“要坚持不忘初心、站在人民立场考虑问题,坚持在发展中保障和改善民生,稳步推进共同富裕。”习近平总书记语重心长,“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,稳步推进基本公共服务均等化,更好满足群众在就业、教育、社保、住房、医疗、养老、婚嫁、生育、托幼等方面的需求,不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。”

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。“越是形势复杂多变、任务艰巨繁重,越要坚持以、运用好、发展好党的领导这一最大优势。”治国必先治党,党兴才能国强。以党的自我革命引领社会革命,以中国共产党之治开创中国之治新境界,这是中国奇迹的核心密码,是中华民族伟大复兴从“不可逆转”到“势不可挡”的根本所在。

“管党治党越有效,经济社会发展的保障就越有力。”习近平总书记深刻指明其中辩证统一的关系,“党的自我革命和经济社会发展是紧密相连、相互促进、相得益彰的。通过党的自我革命,弘扬新风正气、纠治顽瘴痼疾,营造良好政治生态,激励干部担当作为,凝聚民心民力,就能为经济社会发展源源不断注入正能量。”

此次全会审议并通过了多名领导干部严重违纪违法问题的审查报告,彰显了将党风廉政建设和反腐败斗争进行到底的坚定决心。

“不以铁腕反腐将后患无穷,‘沉舟侧畔千帆过,病树前头万木春’。”习近平总书记语气温定,“要始终保持反腐败高压态势,依法、依规查处腐败案件,从严惩处腐败分子,做到一步不停歇、半步不退让,决不能让腐败分子有任何藏身之地,任何人都不要心存侥幸、抱有幻想。”

在圆满完成各项议程之后,全会胜利闭幕。全体起立,雄壮的《国际歌》响彻人民的殿堂,连接历史、现实和未来。

130多年前,恩格斯说:“一个知道自己的目的,也知道怎样达到这个目的的政党,一个真正想达到这个目的并且具有达到这个目的所必不可少的顽强精神的政党——这样的政党是不可战胜的。”

今天,新时代中国共产党人有这样的坚定自信:“中国式现代化有目标、有规划、有战略,一定会实现。”

10月20日至23日,中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议在北京举行。这次全会是在我国即将胜利完成“十四五”主要目标任务,进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次重要会议。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》(以下简称《建议》),圆满完成了各项议程。

10月24日,中共中央举行新闻发布会,介绍和解读党的二十届四中全会精神。

## 全会最重要的成果,是审议通过了《建议》

科学制定和接续实施五年规划,是我们治国理政一条重要经验,也是中国特色社会主义一个重要政治优势。

“全会最重要的成果,是审议通过了《建议》。”中央政策研究室主任江金权介绍,《建议》的起草是在党中央领导下进行的,“习近平总书记亲自担任文件起草组组长,亲自擘画、全程指导,把脉定向,发挥了决定性作用。文件起草组认真贯彻习近平总书记重要指示,坚持正确方向,站稳人民立场,注重把握大势,加强战略谋划,尤其是在发扬民主、集思广益、凝聚共识上下足了功夫。”

“《建议》共有15个部分、61条,分为三大板块。第一板块是总论,包括第一部分、第二部分,主要阐述‘十四五’时期我国发展取得的重大成就、抓好‘十四五’时期经济社会发展的重大意义和总体要求。第二板块从第三部分到第十四部分,分领域部署了‘十四五’时期的战略任务和重大举措。第三板块由第十五部分和结束语组成,主要部署坚持和加强党中央集中统一领导,推进社会主义民主法治建设等任务。”江金权表示,全会召开期间,与会同志讨论热烈,普遍认为《建议》是我们党历史上又一个重要纲领性文献,指导方针科学精准,发展目标清晰明确,任务举措求真务实,是乘势而上、接续推进中国式现代化的又一次总动员、总部署,必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

## 《建议》擘画了未来5年发展的宏伟蓝图,为深入推进中国式现代化指明了前进方向

“《建议》准确把握我国发展的历史方位,深入分析国际国内形势,擘画了未来5年发展的宏伟蓝图,为深入推进中国式现代化指明了前进方向。”围绕“十四五”时期形势分析和经济社会发展的指导方针、主要目标等,中央财办分管日常工作的副主任,中央农办主任韩文秀作了介绍。

关于“十四五”时期我国发展环境的总体判断,“《建议》提出,大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”韩文秀表示,从国际看,世界百年变局加速演进,国际力量对比深刻调整,从国内看,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,“‘十四五’时期,既要乘势而上,又要迎难而上,把各方面优势转化为高质量发展的实际效能。”

全会提出了“十四五”时期经济社会发展的主要目标:高质量发展取得显著成效,科技自立自强水平大幅提高,进一步全面深化改革取得新突破,社会文明程度明显提升,人民生活品质不断提高,美丽中国建设取得新的重大进展,国家安全屏障更加巩固。“这些目标既催人奋进又切实可行。”韩文秀表示,相信未来5年,我国综合国力将持续增强,国际地位将持续提升,人民生活将更加幸福美好,为到2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

“从现在起到2035年,只有10年时间,前5年发展好了才能争取更大主动。”韩文秀表示,我们要以时不我待、只争朝夕的时代紧迫感和历史使命感,科学谋划未来5年经济社会发展,紧紧抓住时间窗口,巩固拓展优势,破除瓶颈制约,补强短板弱项,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

## 将认真对标对表《建议》起草“十四五”规划纲要草案

《建议》对“十四五”经济社会发展作出了全面部署,国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁从产业、市场、区域3个方面作了介绍。

产业方面,建设现代化产业体系。“中国经济靠实体经济起家,也要靠实体经济走向未来。”郑栅洁表示,《建议》围绕“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”,提出优化提升传统产业、培育壮大新兴产业和未来产业、促进服务业优质高效发展、构建现代化基础设施体系4方面重点任务。其中,加快推动传统产业质的有效提升和量的合理增长,初步估计未来5年会新增10万亿元左右的市场空间;新兴产业和未来产业蓄势发力,未来10年新增规模相当于再造一个中国高技术产业。

市场方面,建设强大国内市场。“强大国内市场是中国式现代化的战略依托。”郑栅洁表示,《建议》提出坚持扩大内需这个战略基点,部署了3方面重点任务,“抓好贯彻落实,要把握好拓展增量、提升效益、畅通循环这3个关键。”

区域方面,促进区域协调发展。“《建议》部署了5方面重点任务,可以归纳为‘三个注重’。”郑栅洁介绍,一是注重优化布局,包括优化区域布局、国土空间格局;二是注重新型城镇化,科学有序推进农业转移人口市民化,大力实施城市更新等举措;三是注重陆海统筹,进一步推动海洋经济高质量发展,加快海洋强国建设。

“下一步,国家发展改革委将按照党中央、国务院部署,认真对标对表《建议》,抓紧起草‘十四五’规划纲要草案,努力编制一个符合实际、顺应期盼的高质量规划。”郑栅洁说。

## 经过未来5年奋斗,中国科技实力又将迈上一个大台阶

中国式现代化要靠科技现代化作支撑。

“‘十四五’时期,我国科技实力跃上新台阶,科技创新成果丰硕,新质生产力稳步发展,为‘十四五’经济社会发展奠定了坚实基础。”科技部党组书记、部长王志刚和俊列一组数据:2024年全社会研发投入超过3.6万亿元,较2020年增长48%;高水平国际期刊论文数量和国际专利申请量连续5年排名世界第一;国家综合创新能力排名由2020年的第十四位提升至2024年的第十位。

“‘十四五’时期,要抓住新一轮科技革命和产业变革的历史机遇,统筹教育强国、科技强国、人才强国建设,提升国家创新体系整体效能,全面增强自主创新能力,加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力。”王志刚和俊告诉记者,《建议》从4方面作出部署:一是加强原始创新和关键核心技术攻关,二是推动科技创新和产业创新深度融合,三是推进教育科技人才发展,四是深入推进数字中国建设。

“经过未来5年奋斗,中国科技实力又将迈上一个大台阶,科技创新引领新质生产力、促进高质量发展将取得更大成效,为中国式现代化建设提供更加有力的支撑。”王志刚和俊表示。

## 全会释放了中国坚持开放合作、互利共赢的强烈信号

货物贸易连续8年世界第一,服务贸易突破1万亿美元,外资提前半年完成“十四五”目标,对外投资稳居世界前三……“十四五”时期,高水平开放成为中国经济发展的强劲动力。

“全会将对扩大高水平对外开放作了专章部署,释放了中国坚持开放合作、互利共赢的强烈信号。”商务部党组书记、部长王文涛介绍,关于“十四五”时期开放工作,《建议》从4方面作了重要部署。

一是积极扩大自主开放。主动对接国际高标准经贸规则,以服务业为重点,扩大市场准入和开放领域。加快推进区域和双边贸易投资协定进程,扩大高标准自贸区网络。聚焦打造开放高地,搞好各类开放试点试验。

二是推动贸易创新发展。《建议》对货物贸易、服务贸易和数字贸易这三大支柱都有部署。

三是拓展双向投资合作空间。要擦亮“投资中国”品牌,塑造吸引外资新优势。有效实施对外投资管理,健全海外综合服务体系,引导产供链合理有序跨境布局。

四是高质量共建“一带一路”。加强与共建国家战略对接,统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。

“我们将推动《建议》各项决策部署落地开花,不断提高对外开放水平,拓展中国式现代化的发展空间。”王文涛表示。

## 为中国式现代化提供良好的健康根基和人口根基

“十四五”以来,我国建成世界上规模最大的医疗服务体系、疾病预防控制体系、医疗保障体系,卫生健康和人口发展取得明显进步。

“到2024年底,中国居民的人均预期寿命已达79岁,这是一个了不起的成就。”国家卫生健康委党组书记、主任雷海潮介绍,《建议》立足推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,对卫生健康和人口方面又作出进一步的谋划和部署。

加快建设健康中国,一是实施健康优先发展战略。二是统筹发展与安全,为经济社会发展提供强有力的保障和支撑。三是为群众提供公平可及、系统连续和优质高效的健康服务。

促进人口高质量发展。一是建设生育友好型社会。《建议》明确倡导积极的婚育观,优化生育支持政策和激励政策,有效降低家庭的生育养育教育成本。二是推动老有所养。举措包括健全养老服务和产业协同发展的政策机制、优化基本养老服务供给等。三是推动老有所为。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄,优化就业、社保等方面政策。

“卫生健康工作和人口服务工作既要突出老年人、儿童和妇女等重点群体,也要为全人群提供预防、保健、诊疗、康复全链条的综合服务,为中国式现代化提供良好的健康根基和人口根基。”雷海潮表示。

接续推进中国式现代化  
——中共中央举行新闻发布会解读党的二十届四中全会精神

人民日报记者  
刘志强