

坚持推进民主法治建设 为高质量发展夯基固本

——“十四五”时期经济社会发展实践与启示述评之五

新华社记者

人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。

“十四五”时期，以习近平同志为核心的党中央坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，持续推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展，为更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展夯基固本。

实践证明，社会主义民主法治建设稳步前行，是我们应对风险挑战、保障人民福祉、塑造发展新优势的坚实保障。

发扬民主：为党和国家事业发展汇集智慧力量

今年5月20日至6月20日，“十五五”规划编制工作网络征求意见活动累计收到网民建言超311.3万条。

习近平总书记就研究吸收网民对“十五五”规划编制工作意见征集作出重要指示强调，“参与度高、覆盖面广，是全过程人民民主的一次生动实践”。

“建立与完善AI技术在互联网平台的使用规范制度”“优化中西部地区师资配置，为中西部发展提供人才”……一条条睿智、务实之言，让亿万人民所思所想融入国家发展的顶层设计和决策部署。

积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。

“十四五”时期，以习近平同志为核心的党中央对民主政治发展规律的认识更加深化。全过程人民民主壮阔画卷徐徐铺展，为经济社会高质量发展凝聚共识、汇聚力量。

党的历史上首次召开的中央人大工作会议上，习近平总书记系统阐释全过程人民民主重大理念和实践，对不断发展全过程人民民主作出重大部署，提出明确要求。

5年来，人民当家作主的制度体系更加完善，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥——

人民代表大会制度更加成熟定型，把制度优势更好转化为国家治理效能，护航高质量发展，激活经济活力。

54个基层立法联系点让接地气的“金点子”直达最高立法机关，成为高质量发展的“催化器”；加强全国人大常委会代表、代表同人民群众的联系，把代表反映的民意诉求体现落实到国家各方面工作中……

追梦梦想的征途，一程接着一程。

1953年—2025年：中国共产党带领中国人民，通过编制实施四个五年规划（计划），有力推动了经济社会发展、综合国力提升、人民生活改善，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。

2012年—2025年：圆满完成“十二五”规划，编制实施“十三五”和“十四五”规划，谋划编制“十五五”规划，新时代的中国共产党人将中国式现代化宏伟蓝图接续铺展在神州大地上。

历史又翻开新的篇章。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平经济思想指引发展实践，全党全国各族人民只争朝夕、久久为功，中国经济巨轮在壮阔航程中驶向光明未来。

（一）

人工智能，引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术。

2025年4月25日，二十届中共中央政治局就加强人工智能发展和监管进行集体学习。4天后，习近平总书记来到上海“模速空间”大模型创新生态社区调研，对人工智能发展作出重要指示。

人们还记得，“十四五”开局之年，十九届中共中央政治局就推动我国数字经济健康发展进行集体学习。习近平总书记强调，“要推动互联网、大数据、人工智能同产业深度融合”。当年开始实施的“十四五”规划纲要中，“新一代人工智能”纳入102项重大工程之列。

多年耕耘，中国人工智能综合实力整体性、系统性跃升，正在向更好赋能高质量发展持续推进。

立短谋长，习近平经济思想蕴含的重要方法论，承载着新一代又一代共产党人以大历史观照过去、现在和未来，在时间长轴上统筹当前和长远的战略眼光与时代担当。

习近平总书记指出：“从第一个五年计划到第十四个五年规划，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。”

一个接一个五年规划（计划），勾勒出人类历史上最宏阔的现代化进程：

“一五”计划到“五五”计划，我国在一穷二白基础上建立起比较完整的工业体系和国民经济体系；“六五”计划、“七五”计划，推动基本解决温饱问题；“八五”计划、“九五”计划，实现人民生活总体达到小康水平；“十五”计划到“十三五”规划，中国全面建成小康社会；“十四五”规划推动现代化建设新征程开局起步……

一代代共产党人孜孜以求、接续奋斗，建设社会主义现代化国家的意志和决心始终不移。

中国特色社会主义进入新时代，面对世界之变、时代之变、历史之变，如何在识变应变中把宏大的事业持续推向前进？

当代中国的领航者，给出坚定的回答。

习近平总书记高度重视五年规划编制工作，亲自担任规划建议文件起草组组长，亲自谋划、部署、推动国家发展规划工作。

编制实施“十三五”规划，科学制定全面建成小康社会决胜阶段的国家发展规划和行动纲领，确保如期全面建成小康社会，顺利实现了第一个百年奋斗目标；

编制实施“十四五”规划，按照党的十九大提出的“两步走”战略安排，将“十四五”规划与实现第二个百年奋斗目标的“第一步”——2035年基本实现社会主义现代化这一远景目标统筹考虑……

社会主义协商民主涌动蓬勃生机，为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

“十四五”期间，截至今年8月共召开政协协商会议49次，有效凝聚共识，促进科学决策；全国政协以高质量协商助推高质量发展，5年来，围绕构建高水平社会主义市场经济体制、建设现代化产业体系等，提出相关提案6000余件……

5年来，全过程人民民主更加好用管用，让经济社会发展与百姓期盼同频共振——

“村里的老旧房屋整治怎么做？”“整体村貌如何提升？”……3年前，浙江温岭松门镇松建村举行了一场“未来乡村建设项目”为主题的民主恳谈。

吸收各方建言，村里近年来加快老屋“翻新”，为共同富裕注入新动能。“民主恳谈，不是为谈而谈，而是为解决问题。”村干部说。

广泛而真实的全过程人民民主，更加充分调动人民积极性、主动性、创造性，不断增强经济社会生机活力。

十四届全国人大以来，已有80件次法律草案通过中国人大网向社会公开征求意见，参与人次近19万。

2024年，国务院各部门共采纳全国人大代表、政协委员所提意见建议5000余条，出台相关政策措施2000余项。

……

从决战脱贫攻坚、到应对人口老龄化；从守护“舌尖上的安全”，到维护网络空间风清气正，国家“大事”和身边“小事”，都充分听取百姓意见，回应群众期盼。

城乡社区民主管理让百姓充分参与基层公共事务和公益事业管理，政府部门广“开言路”让重大行政决策更加顺应民意，探索村（居）民议事会、线上“议事群”……全过程人民民主的形式不断丰富，渠道不断拓宽，更加“触手可及”。

“民主”与“民心”相通。全过程人民民主落在国家治理体系和治理能力现代化的各环节，为党和国家事业发展提供长期性制度保障。

厉行法治：护航经济社会高质量发展行稳致远

判决政府部门向企业支付800余万元补偿！

今年5月，备受社会各界关注的民营经济促进法刚刚施行不久，最高人民法院行政庭首次适用该法，在一起行政案件中依法平等保护民营企业合法权益。

以法治力量为民营企业“撑腰”。作为“十四五”时期法治建设的重要成果，民营经济促进法彰显国家以法治方式保障和推动高质量发展的坚定决心。

一个现代国家，必须是一个法治国家；国家要走向现代化，必须走向法治化。

5年来，世界百年未有之大变局加速演进，我国改革发展稳定任务艰巨繁重，高水平对外开放深入推进，更需要发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。

举旗定向。新时代全面依法治国的指导思想更加深入人心，法治护航经济社会发展的顶层设计更加完善。

“统筹推进国内法治和涉外法治”“善于运用法治思维和法治方式推进改革”“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”……习近平法治思想进一步丰富和发展，为新时代新征程法治中国建设提供科学指引。

《法治中国建设规划（2020—2025年）》《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》制定出台、落地见效，“十四五”时期法治中国建设渐次展开，战略部署纵深推进。

良法善治，护航干事创业。

这5年，一批经济社会发展急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律相继出台或修改，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系日臻完善。

推进生态环境法典编纂，制定青藏高原生态保护法、个人信息保护法、乡村振兴促进法、海南自由贸易港法，修改公司法、矿产资源法……

以法为纲，循法而行。

3年来妥善处理案件212件，帮助50余民营企业纾困解难，保障10余万职工就业……2022年7月设立以来至今年8月，北京金融法院与市工商联共建的优化营商环境工作室，交出了一份沉甸甸的答卷。

“每个案件的办理不仅关乎一纸判决的兑现，更关乎一个企业的生死、一个产业链的发展和数百个家庭的生计。”北京金融法院执行局局长雷运龙说。

从严格规范涉企行政检查，到规范平台经济发展，打击“大数据杀熟”和强制“二选一”，再到国家政务服务平台持续赋能“高效办成一件事”……法治保障贯穿于立法执法司法实践全过程，展现

法治主动服务经济社会高质量发展的担当作为。

改革势如破竹，法治固本强基。

这5年，法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用得到更好发挥，为改革提供更坚实的支撑。

巩固拓展国家监察体制改革成果，监察法进一步修改完善；适应人口发展新形势，全国人大常委会表决通过关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定……

坚持在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，依靠法治解决各种社会矛盾和问题，确保我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。

疾风知劲草，烈火见真金。从处理突发公共卫生事件，到化解经济金融风险；从抵御自然灾害，到反对单边制裁，“法治之力”如“稳定之锚”，护航中国号巨轮穿越惊涛骇浪。

依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设。“十四五”时期法治中国建设蹄疾步稳，为续写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章提供了有力保障。

立短谋长擘画光明未来

——习近平经济思想引领新时代经济工作述评之五

新华社记者

习近平总书记多次强调：“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。”

科学研判时与势，辩证把握危与机，新时代的领航者带领中国号巨轮穿越惊涛骇浪，战疫情、抗灾害、应对外部强压，战胜一个又一个重大挑战。

对国情的把握，对未来的筹划，在冒风雪、顶烈日、踏泥泞的步履中，在一次次调研考察、重要会议、集体学习的思考中，萌芽、发展、成形。

指引“十三五”规划建议编制，总书记明确指出“‘十三五’时期是全面建成小康社会决胜阶段，强调‘我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期’。

指引“十四五”规划建议编制，总书记鲜明指出：“‘十四五’时期是我国全面建成小康社会之后，乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年”“要深刻认识新发展阶段，深刻认识新发展阶段的新特征新要求，积极主动迎接挑战，发扬斗争精神，努力化危为机”。

面向下一个5年，总书记强调：“谋划‘十五五’时期经济社会发展，必须准确把握‘十五五’时期的阶段性要求”“要前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影响”……观大势、谋大事、定大局的战略眼光贯穿始终。

立短谋长，统一于以人民为中心的价值旨归。

2025年6月20日，为期1个月的“十五五”规划编制工作网络征求意见活动结束，累计收到网民建言超311.3万条。

这是继“十四五”规划编制工作网上意见征求活动结束后，再次通过互联网就规划编制向全社会征求意见和建议。习近平总书记作出重要指示：“广大人民群众积极建言献策，提出了许多有价值的意见建议，有关部门‘要入真研究吸纳’。”

知屋漏者在宇下，知政失者在草野。习近平总书记形象比喻，网络就是现在的一个“草野”。“把顶层设计和问计于民统一起来”，用好新时代的“草野”，为绘制发展蓝图引入源头活水。

从“一五”计划到“十四五”规划，人民至上的价值取向始终鲜明。

深入调研，充分讨论，广泛问计……5年多前制定“十四五”规划，2020年7月至9月，习近平总书记亲自主持召开的专题座谈会就有7场。

在党的全会文件中首次对“全体人民共同富裕”提出重要要求，“十四五”规划主要指标中，民生福祉类超过三分之一；102项重大工程项目包含教育提质扩容、“一老一小”等28项民生工程……解决急难愁盼，增进人民福祉，规划编制是“国事”也是“家事”。

2025年，谋划下一个5年，总书记的牵挂温暖坚定，“要不忘初心，把造福人民作为根本价值取向，坚持在发展中保障和改善民生，稳步推动共同富裕”。

立短谋长，体现的是治国理政的科学方法。大国治理，机杆千端。既要“坚持全国一盘

棋”，也要“一张蓝图绘到底”。习近平总书记强调：“科学的世界观和方法论是我们研究问题、解决问题的‘总钥匙’。”

坚持科学方法，要以发展的眼光，统筹好短期、中期和长期的关系。

2021年1月，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上指出了未来发展的路线图和时间表：

“到2035年，用3个五年规划期，基本实现社会主义现代化”。

一个接一个五年规划，串联起“两步走”战略安排，指向中华民族伟大复兴的宏伟愿景。

将长远战略转化为阶段性目标，制定阶段性规划，团结各方为共同目标一起奋斗；始终锚定长远目标，保持战略定力，集中精力办好自己事……

这是对时间的深刻理解。正如习近平同志在《之江新语》中写下的：“今天的一切都必须顾及明天，明天的发展要建立在今天的基础上。”

坚持科学方法，既要统筹全局又要突出重点，既要锚定发展方向也要坚持问题导向。

习近平总书记指出：“我们中国共产党人干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题”。

针对长期积累的结构性矛盾，推动供给侧结构性改革；聚焦关键核心技术受制于人、部署科技自立自强；回应人民群众对蓝天、碧水、净土的强烈诉求，打响污染防治攻坚战……

始终把握主要矛盾和矛盾的主要方面，不断破解前进中的各种难题，以重点突破带动全局发展，不断开创新时代党和国家事业发展新局面。

统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，更好发挥中央、地方和各方面积极性……辩证唯物主义是中国共产党人的世界观和方法论，贯穿于习近平总书记治国理政的方方面面。

中国式现代化是一个长期、系统的历史性工程。如何做好顶层设计，习近平总书记思考良多：“需要深刻洞察世界发展大势，准确把握人民群众的共同愿望，深入探索经济社会发展规律，使制定的规划和政策体系体现时代性、把握规律性、富于创造性，做到远近结合、上下贯通、内容协调。”

“把历史视角、战略思维，都落实到具体行动上来。”今年5月，习近平总书记河南之行的一句话让人深省。

这是对知与行的深切要求。在听取河南省委和省政府工作汇报时，总书记谈及五年规划：“这实际上是中国的一个特色。我们在调查研究的基础上，提出充分尊重民意且符合实际的全面系统的规划，并且有超强的执行力来落实这些规划。”

立短谋长，体现的是知行合一的精神品格，是一茬接着一茬干、久久为功的实践要求。

面对深刻变化的世情与国情，我们必须始终保持定力、笃定前行，确保新时代民主法治建设行稳致远，始终航行在正确航道上。

守为民初心，担当时代使命。

进入新时代，人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。

表达民意的“直通车”能否更加畅通？全国人大常委会法工委将适量增设基层立法联系点，扩大征集意见建议覆盖面；国家大事如何更好集思广益？一大批民主党派成员、无党派人士在各级人大、政府、政协任职，积极反映所联系群众的意见建议……

面向未来，我们要进一步健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，完善民主民意表达平台和载体，激发人民的积极性、主动性、创造性，使人民意愿贯穿国家治理全程，浸润社会生活方方面面。

蓄法治之势，行法治之力。

在新征程上推进社会主义民主法治建设，必须继续完善高质量法治供给，让法治成为人民幸福生活的坚实守护。

2025年9月29日，浙江省温州市中级人民法院一审公开宣判明家犯罪集团案。11名被告人被判处死刑，多人被判处死缓、无期……

以雷霆之势涤荡恶恶，用正义之剑守护安宁。人民群众深恶痛绝的缅北电信诈骗集团被依法严惩，有力彰显了社会主义法治的权威与尊严。

人民法院加强外商投资司法保护，依法维护“走出去”企业合法权益；检察机关公益诉讼持续完善生态环境公益保护大协同格局；公安机关深入开展规范涉企执法专项行动，营造法治化营商环境……

展望未来，法治建设将更深度融入经济社会发展全局，形成与中国式现代化相适应的法律规范体系，构建更加公正高效权威的司法制度，实现法治与发展有机统一、秩序与活力动态平衡。

五载砥砺前行，五载春华秋实。

“十四五”时期，民主法治建设以思想领航、以战略布局、以实践深耕，书写了社会主义民主法治建设的辉煌篇章。站在新的历史起点，发展全过程人民民主，扎实推进全面依法治国，必将为强国建设、民族复兴伟业提供有力制度保障，汇聚起更加磅礴的力量。

（新华社北京10月18日电）

放眼世界，制定中长期规划并非中国独有，但像中国这样能够朝着既定目标持续制定实施中长期规划并取得巨大成功，则极为罕见。曾有外国政要这样评价中国的五年规划：它一以贯之的精细制定、强力执行，保障了中国经济持续发展定向好发展。

“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。”在习近平总书记看来，编制实施中长期规划，本身就是对我们党治国理政能力的重大考验。

经国济民，正其制度。

对于如何完善国家经济社会发展规划制度体系，习近平总书记一直深入思考，并将之作为国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分统筹谋划。

规划编制在开门问策中统一思想、形成共识，严格遵循党中央全会提出规划建议、国务院编制规划纲要、全国人大审查批准后再向社会公布实施的程序……

民主、集中，再民主、再集中，党的领导、人民当家作主、依法治国在这个过程中有机统一，赋予五年规划强大生命力。

纲举目张，形成合力。

今年4月在上海召开的座谈会上，习近平总书记对各地区谋篇布局“十五五”发展提出要求：“要在全国大局中精准定位，加强规划衔接。”

习近平总书记高度重视发挥国家发展规划战略导向作用，明确要求“必须准确把握‘十五五’时期的阶段性要求，着眼强国要求、民族复兴伟业，紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标，一个领域一个领域合理确定目标任务、提出思路举措”。

战略引领规划，政策协同落地，形成愿景—蓝图—行动的施政逻辑；

以国家发展规划为纲，专项规划、区域规划、国土空间规划彼此衔接，各地方发展目标、工作重点纳入国家发展全局……统一规划体系确保党和国家战略意图和中长期发展目标有效落地。

9月8日，国家发展规划法草案提请全国人大常委会会议二次审议。观察人士指出，规划法的出台，将有效提高国家发展规划编制的科学化、民主化、法治化、规范化水平。

美好的蓝图，贵在落地落细落实。

习近平总书记指出，“要把抓落落实摆在突出位置，制定具体方案，明确责任分工，防止任务落空”“要坚持和完善规划有效实施的机制，完善规划实施中的动态监测、中期评估、总结评估机制，提高规划执行力和落实力”。

从一次次基层考察调研，到一项项战略规划部署，从反复强调“一以贯之”“久久为功”，到提出四个“抓落实”……习近平总书记示范引领，各级干部群众笃行不辍，不断闯关夺隘，接续奋斗。

历史的车轮，又行进到一个关键时点。

10月20日至23日即将在北京召开的党的二十届四中全会，将审议《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。

习近平总书记强调，要紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，把“十五五”发展的目标任务和战略举措规划好实施好，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

思想照亮征途，蓝图催人奋发。

在习近平经济思想指引下，中国经济必将迎来无比光明灿烂的前景。（新华社北京10月17日电）