



# 学习运用“千万工程”经验 助力和美乡村建设

## 编者按：

今年中央一号文件强调，深入学习运用“千万工程”经验，确保国家粮食安全，确保不发生规模性返贫致贫，提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，千方百计推动农业增效、农村增活力、农民增收，为推进中国式现代化提供基础支撑。在今年市委农村工作会议上，市委作出“要坚决推进和美乡村建设，绘就宜居宜业和美乡村新画卷”的决策部署。市政协党组坚持与市委同频共振的政治站位，选定“深入实施‘十百千万’工程 推动和美乡村建设提档升级”作为今年重点协商议题，组成调研组开展调查研究，以实际行动助力市委决策部署落地落实。



政协四平市第九届委员会常务委员会第十九次会议 2025. 6. 26

## 关于深入实施“十百千万”工程 推动和美乡村建设提档升级的建言报告

市政协调研组

“中国要美，农村必须美”——建设宜居宜业和美乡村，是习近平总书记擘画乡村振兴的战略基点。近两年，中央一号文件聚焦学习运用“千万工程”经验有力有效推进乡村全面振兴作出重要部署，吉林省委锚定以发展现代化大农业为主攻方向，围绕深入实施“十百千万”工程重点谋划重点推进。今年，市委、市政府紧扣中央和省委要求，因地制宜提出绘就宜居宜业和美乡村新画卷的建设目标。广大政协委员高度关注，认为这是我市争当农业现代化和乡村振兴“排头兵”，下好“先手棋”的关键“棋眼”，标志着我市乡村建设行动从“全域治理”迈向“全面升级”的高质量发展新阶段。为此，市政协组织“十百千万”工程 推动和美乡村建设提档升级”这一议题，作为政协常委会胸怀国之大者、服务中心大局的年度重点协商计划。会前，在政协主席侯川的指导下，副主席刘红军率队组成专题调研组，紧盯党政所谋、部门所为、群众所盼，致力我市和美乡村“整体达标”向“品质示范”跨越，打造东北“黑土地粮仓”和“和美典范”的四平样板，比照先进、深度调研、精谋建研，形成报告如下：

### 一、基础优势：深学“千万工程”精髓，四平实践成效显著

调研组通过深入“三县两区”，直观乡村环境明显改善和农民生活质量不断提高的显著成效，一致认为市委、市政府带领全市上下牢记总书记嘱托，交出一份乡村建设高分政治答卷，为下一步提档升级再上新台阶夯实了振兴根基。

(一)政治对标见行动，全局谋划站位高  
市委、市政府站在旗帜鲜明讲政治的全局高度，把高质量实施宜居宜业和美乡村建设作为重要政治任务，深入学习借鉴“千万工程”经验，大力实施“十百千万”工程，奋力描绘乡村全面振兴四平新图景。在市委八届八次、九次全会和市委农村工作会议上作出的一系列顶层设计

和施政要点，与习近平总书记关于“三农”工作重要讲话精神和中央、省委部署要求高度契合，通过有的放矢的深入实施，为我市高站位、高标准统筹推进城乡共同繁荣打牢坚实基础。

(二)五级联动齐上阵，全域推动力度大

在市委、市政府坚强领导和市委农村局精心指导下，全市上下市、县、乡、村、社五级联动，各担其责、各尽其责、各显其能，形成“一盘棋”一抓到底的强大合力。扎实推进市域内771个行政村(社区)全面开展“三清一改一建”村庄清洁行动，持续开展春季、夏秋季集中整治攻坚战，村庄清洁覆盖率达100%，共创建“千村美丽”村86个、

“百村示范”村22个，切实打牢组织保障基础。

(三)多维提升下真功，全景呈现效果好  
全市上下蓬勃发展现代化种养业和庭院经济、休闲农业等新业态，粮食产量实现二十一连丰，村级集体收入达到1.8亿元，农民收入实现20614元，全省前三。持续完善水、电、路、网建设，新建改建农村公路341公里，自来水普及率达99.21%。持续深化农村精神文明建设，加强农村基层社会治理，展现和气和谐和顺新风貌。全方位推进和美乡村“产值”与“颜值”俱佳，为不断提升农村现代化生活水平，打牢“形魂兼备”的发展基础。

### 二、短板和不足：制约提升因素潜在，有待做好多重强化

调研组通过汇总农林界别委员深入一线问计问需的反馈，认为我市和美乡村建设在取得成绩的同时，对标“千万工程”经验和先进典型，仍存在一些短板和不足，主要体现在以下几个方面。

(一)规划引领作用有待进一步增强

少数乡村建设规划属于工程建设项目规划，距系统工程发展型复合规划尚有一定差距，与当地自然资源及产业发展结合不够紧密，缺乏系统性、整体性、可持续性，引领发展建设作用不够强。

(二)产业发展水平有待进一步提升

部分乡村产业仍以传统种植业和养殖业为主，产业结构单一，支撑

农民持续增收难度越来越大。近两年，玉米价格低迷致使部分从业者收入减少。特色产业还远未形成优势产业，“平地生香”“伊鹿高鸽”等农产品区域公用品牌影响力有待加强，促进农民多元化增收的乡村新业态还需进一步提档升级。

(三)长效机制建设有待进一步完善

少数乡村基础设施和公共服务管护机制还不完善，如自来水每年120元定额收费导致维护费用不足和少数村民用自来水浇地、饮牲畜引发的不公平问题，垃圾处理不及时第三方与乡镇责任不清、相互推诿问题，中小养殖户畜禽粪污处理不规范问题等。

进一步加大对

示范村建设资金基本依赖于政策性资金，来源单一且数额不足，缺少平台公司和民间资金投入补充，与高标准、多元化需求不相匹配。少数示范村建设资金使用有“撒芝麻盐”倾向，尚未形成“压强效应”，致使示范村建设提档升级受到制约。

(五)“领头雁”式能人选育有待进一步加速

农村人口流失和老龄化日趋严重，类似伊通建国村孙国柱、双辽巨兴村赵德仁等“超期服役”的带头人不在少数，具备现代视野和创新能力的新一代“领头雁”后继乏人，加快选育新型乡村发展带头人已经成为当务之急。

### 三、域外启示：更新理念做足特色，勇于探索破题密码

当前，全国各地掀起学习运用“千万工程”经验热潮，涌现出一批成功典型案例。本着学好用足域外经验，为我市和美乡村提档升级提供有价值参考的思路，调研组精选农业农村部推荐典型案例，深入山东烟台和四川德阳进行实地考察，深度剖析梳理四方典型经验。

(一)超前精谋规划，片区化激活全域价值

一是跨乡镇“区域规划”。龙口市创新引入片区化理念，探索水源

地保护利用新模式，规划“王屋湖融合共富先行实践区”，涉及2个乡镇，涵盖20个村庄，打造环湖休闲观光美丽乡村示范带，成功实现“筑巢引凤”，现有农光旅一体化等亿元项目4个，数字农业产业园等5000万元项目3个，带动当地酸枣、松茸等特色产业发展，群众增收5000万元以上。二是精品村“单点规划”。德阳市统筹规划乡村建设，明确每个县必须集中力量打造一个“精品村”。中江县觉慧村以“一碗

面，一座城”为理念，以国家地理标志产品和省非遗产品一手空心挂面为核心产业，聘请清华大学设计院作总体规划，成功打造中国“挂面村”，年接待游客55万人，走出富民强村新路。

(二)资金资源融合，多元化破解投入难题

一是国企龙头项目带动。烟台“王屋湖融合共富先行实践区”，成功引进国有企业华电集团，总投资6亿元建设农光旅一体化项目，

打造“清洁能源+现代农业+生态旅游+科普教育”农业产业化新业态。二是组建利益联结。德阳“挂面村”，有机吸纳整合市属平台公司中江建设集团、新华网亿连与村集体合股成立的田园农康运营管理有限公司，以及村民投资资金，建立“村集体+国企+民企+农民”的四位一体利益联结机制，有力支撑发展建设资金所需，形成共同致富、繁荣发展良好局面。

(三)激活闲置资源，集群化发展新兴产业

一是创新发展小业态集群。德阳市长江村打破乡村传统种植养殖观念，树立小业态集群发展理念，通过灵活多样的经营模式，广泛吸纳社会资本入驻，充分盘活乡村闲置资产资源，因地制宜发展乡村新业态，已建成2个项目区，汇集众多新型乡村田园文旅子项目，走出一条集约集群发展新业态的新路。二是活化利用闲置房产。长江村集体充分利用乡村空壳学校闲置资源，采取村民入股分红方式，创建“撒野营地”项目，吸引大批露营爱好者前往。此外，有效利用农村空置房资源，打造法国乡村休闲场景的金悦雅斋项目，成功引入“在野”咖啡和“無染”文创休闲小院2个项目，下一步还将有中医名医馆、尼泊尔名匠工坊、旌创温泉民宿酒店、国家级非遗文化传承等项目陆续入驻，为乡村振兴注入活力和源泉。

(四)能人引领带动，雁阵化激发内生动力

一是招引能人返乡创业。烟台市大力加强乡村人才引进，打造头

雁矩阵。其中龙口市渡口村招引高层次人才回乡创业，投资1300余万元建立“爱渡农业”网红5D草莓大棚和精品民宿两大特色景点。改变单一产业模式，把直播带货、电商加盟、商超供货、观光采摘有机结合，推动各类农产品的销售，促进休闲旅游等第三产业的发展。从年初到4月中旬共销售樱桃10万公斤，草莓17.5万公斤，其他农副产品5万余公斤。二是推选能人上任带富。烟台市福山区王石滩村推选能人担任书记，通过“土地入股+保底分红”模式鼓励村民入股，按照“四季有瓜果，月月可采摘”的理念，采取草莓、黄瓜、西红柿等20余种暖棚果蔬轮种的方式，先后垫资440余万元建设草莓、西瓜大棚48个，实现全年采摘不断档，累计带动村集体增收200万元。

空壳校舍转型、庭院经济升级，打造农村闲置资产再生场景。三要擦亮黑土地特色文化IP。融合创新拓展“黑土地+农文旅”融合赛道，大力发展民宿、营地、观光农业、体验农业、创意农业、田园综合体、农村电商、乡村养老等新业态，促进乡村百业兴旺繁荣发展，铺展粮仓变金仓、村庄变景区的四平画卷。

(三)完善一套机制，构筑协同长效管护新常态

坚持宜居宜业，统筹“环境长治久美、多元主体共治、资金源头活水”三大维度，整体提升乡村治理效能。一要建立健全“政府指导-多方参与-村民主体”的协同共建机制。持续加强基础设施建设，大力推动教育、医疗、文化等多元化农村公共服务保障，充分激活村民自治主体功能，开创共建共享新局面。二要建立健全“一时美”变“持久美”的管护机制。升级完善农村安全饮水收费、生活垃圾处理、畜禽粪污无害化处理等机制，逐步推行智慧化环境监测督促体系，促进和美乡村“天天美、年年美”。三要建立健全“村集体+国企+民企+农民”多渠道资金资源联结创富机制。创新转化烟台烟台吸纳资金投入模式，充分发挥市属国企功能作用，设立市级乡村振兴基金，开发推广“保底分红+溢价分成”“村民劳务入股”等模式，构建国资撬动、市场运作、集体活权、村民受益的四级资金保障网，实现“建管一体、永续发展”的四平善治标杆。

(四)培塑一流典型，树立精品示范引领新标杆

坚持典型引领，实施红色堡垒筑基、精品片区攻坚、乡风文明润泽三措并举，打造精品和美乡村示范标杆。一要实施红色筑基行动，深入落实“强基工程”，强化村级党组织战斗力堡垒作用，创新“党群共治双轮驱动”，将各村党支部打造成强农兴农

富民红色驿站和党员致富先锋队，筑牢组织保障根基。二要实施示范攻坚行动。对标德阳“五个集中”经验，积极争取国家和省衔接推进乡村振兴补助、农业基础设施建设专项、农民合作社扶持、黑土地保护与粮食安全专项、农村流通与农资保障等资金，以及国家农业强镇、优势特色产业转移支付项目、人居环境整治与乡村振兴示范项目，形成“集中投入——重点突破——示范带动”的良好循环。三要实施文明新风润泽行动。深化农村精神文明建设，持续推动移风易俗革新，大力弘扬和谐和顺新风尚，切实为和美乡村建设凝心聚力、塑形铸魂。

(五)招引一班能人，点燃雁阵梯队带动引擎

坚持政策激励撬动、市场化机制联动、培育体系驱动，实施“本土育强+新锐激活”双轨战略。一要实施本土头雁精英化工程。创新“村级CEO”培育机制，推选推广一批双辽巨兴村“赵德仁”产业领军者和致富能手，联合高校开设“红雁特训营”，全面提升创业带富、产业链运营能力。二要实施经营主体规模化工程。加大经营主体孵化、育强、示范链条扶持，推动“小、散、弱”向“链主群”转型升级，打造一批领军发展新质生产力的科技型、管理型能人。同时建立“把能人培养成党员、把党员推选成村干部带头人”双培机制，不断壮大我市发展现代化大农业主力军队伍。三要实施引雁归巢集聚工程。制定推出吸引域外新锐人才返乡的创业贷款、安居补贴、包保服务、荣誉激励等“引才政策包”，推广“专业团队+村集体”联营模式，积极引入“乡村运营官”操盘文旅项目，领航乡村新业态矩阵式发展，全面打造持续释放乡村振兴澎湃动能的“头雁示范引领、强雁集群攻坚、雏雁接力续航”四平雁阵样板。