

深入推进周边命运共同体建设

翟崑

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

4月14日至18日,习近平主席对越南、马来西亚、柬埔寨进行国事访问,取得了一系列重要成果,书写了中国与周边国家携手构建命运共同体、共同迈向现代化的崭新篇章。习近平总书记在中央周边工作会议上强调:“要聚焦构建周边命运共同体,努力开创周边工作新局面。”这为在新形势下做好周边工作提供了根本遵循、指明了前进方向。我们要深刻理解和把握构建周边命运共同体重大意义、工作框架、价值理念等,增强做好周边工作的使命感责任感,与周边国家共享机遇、共谋发展,为地区和世界和平稳定繁荣发展、为构建人类命运共同体贡献更大力量。

聚焦周边命运共同体建设做好周边工作

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,中国提出亲诚惠容周边外交理念,倡导推动构建周边命运共同体。如今,中国已同周边17国达成构建命运共同体共识,在中南半岛和中亚地区形成命运共同体“两大集群”。在新形势下做好周边工作,要聚焦周边命运共同体建设,全面深化同周边国家关系,推动中国与周边国家友好合作开辟新境界。

明确周边工作的长远战略定位。习近平总书记强调:“无论从地理方位、自然环境还是相互关系看,周边对我国都具有极为重要的战略意义。”我国幅员辽阔、边界线长,邻国众多,周边关系和周边环境十分复杂。周边地区是我国的安身立命之所、发展繁荣之基。新时代以来,我国先后召开周边外交工作座谈会、中央周边工作会议,对周边工作进行中长期顶层设计和工作部署。2013年10月召开的周边外交工作座谈会的核心任务是,总结经验、研判形势、统一思想、开拓未来,确定今后5年至10年周边外交工作的战略目标、基本方针、总体布局,明确解决周边外交面临的重大问题的工作思路和实施方案。2025年4月召开的中央周边工作会议,系统总结新时代以来我国周边工作的成就和经验,科学分析形势,明确了今后一个时期周边工作的目标任务和

思路举措,强调要聚焦构建周边命运共同体,努力开创周边工作新局面。这两次会议都具有极为重要的战略意义。中央周边工作会议提出:“周边是实现发展繁荣的重要基础、维护国家安全的重点、运筹外交全局的首要、推动构建人类命运共同体的关键。”这进一步明确我国周边战略的顶层设计和基本定位,为推动构建周边命运共同体指明了方向。

把握周边工作取得历史性成就、发生历史性变革。中央周边工作会议认为:“党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我们提出亲诚惠容周边外交理念,倡导推动构建周边命运共同体,以元首外交为引领,同周边国家深化全方位合作,加强各领域交流、共同维护和平稳定,形成务实高效的周边工作框架,推动周边工作取得历史性成就、发生历史性变革。”总的来看,周边工作取得历史性成就、发生历史性变革,主要是促进和形成了中国与周边国家共同发展和共同安全的局面。比如,共建“一带一路”为中国和周边国家共同迈向现代化和高质量发展提供了广阔合作平台。中国的发展战略与周边国家的发展战略、各种地区合作组织的发展战略相互对接,形成周边关系和真正的多边主义并行发展的态势。中国与周边国家一道落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,在气候变化、网络安全、可持续发展等全球性问题治理上密切合作,给世界注入更多稳定性和正

能量,也为周边命运共同体建设提供了丰富实用的宝贵经验。

深入推进周边命运共同体建设。周边命运共同体建设如何深入推进、提质升级?这需要对全球和周边战略环境进行科学把握和精准分析。在对我同周边关系的研判上,一方面,中央周边工作会议指出:“当前我国同周边关系处于近代以来最好的时期。”这说明经过长期努力,尤其是进入新时代以来,周边命运共同体建设面临宝贵机遇。另一方面,中央周边工作会议指出,我们同时也进入周边格局和世界变局深度联动的重要阶段。当今世界正处于百年未有之大变局,变乱交织,风高浪急,不稳定性不确定性加剧,周边命运共同体建设也面临着严峻挑战。有了周边外交政策的延续性和稳定性,有了周边工作历史性成就、历史性变革所奠定的坚实基础,我国在深入推进周边命运共同体建设时,将更有底气、更有信心、更有战略定力。

周边工作框架是周边命运共同体建设的坚实支撑

统筹协调周边工作,是我国周边战略的一次系统性的进步。相较于2013年10月召开的周边外交工作座谈会,中央周边工作会议将“周边外交工作”扩展为“周边工作”,充分显示出周边事务从外交领域向更广泛周边事务拓展,成为统筹内外、兼顾经济、政治、外交等工作的全方位工作。将“座谈会”改为“工作会议”,体现了我们党对周边工作的全面重视。

中央周边工作会议在提到我国周边工作的历史性成就和经验时指出:“形成务实高效的周边工作框架”。做好周边工作,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕党中央治国理政的有机组成部分,与其他重要工作相辅相成,共同服务于党和国家中心任务。周边工作要统筹国内国际两个大局。当今中国日益走近世界舞台中央,中国的发展首先影响到周边,进而影响全球。这就要求周边工作必须建立内外统筹的工作框架,统筹发

展安全两件大事。发展与安全是周边工作的“两个轮子”,周边工作需要复杂的环境中保持发展与安全的平衡,促进有发展的安全、有安全的发展。

中央周边工作会议对对内和对外两个方面对周边工作框架的顺利运行提出了要求、作出了部署。对内,做好周边工作,要加强党中央集中统一领导,加强各方面协调配合。深化体制机制改革,完善涉外法律法规体系。加强能力和队伍建设,推进周边工作理论和实践创新。对外,构建周边命运共同体,要与周边国家巩固战略互信,支持地区国家走稳自身发展道路,妥善管控矛盾分歧;深化发展融合,构建高水平互联互通网络,加强产业链供应链合作;共同维护地区稳定,开展安全和执法合作,应对各类风险挑战;扩大交往交流,便利人员往来。

周边工作框架要保持创新活力,进一步巩固扩展主要合作平台,以适应中国与周边国家快速增长的发展与安全合作新需求。中央周边工作会议指出:“以高质量共建‘一带一路’为主要平台,以安危与共、求同存异、对话协商的亚洲安全模式为战略支撑”。从发展平台方面来说,高质量共建“一带一路”首倡于周边,也首先惠及周边。目前,中国已同周边25国签署共建“一带一路”合作协议,成为18国的最大贸易伙伴。共建“一带一路”还形成覆盖周边国家的立体互联互通网络,不仅促进了中国与周边国家之间,也促进了周边国家之间以及周边国家内部的硬联通、软联通、心联通。从战略支撑方面来说,近年来中国践行共同、综合、合作、可持续的亚洲安全观,积极参与并创造性地解决不少周边传统安全问题和非传统安全问题,逐渐形成安危与共、求同存异、对话协商的亚洲安全模式,有力支撑了周边工作框架,为周边提供了不同于西方大国霸权模式的地区性公共产品。

周边命运共同体的价值理念体系

习近平总书记指出:“我们的周边外交战略和工作必须与时俱进、更加主动。”中央周边工作会议指出:“以建设和平、安宁、繁荣、美丽、

友好‘五大家园’为共同愿景,以睦邻、安邻、富邻、亲诚惠容、命运与共为理念方针,以和平、合作、开放、包容的亚洲价值观为基本遵循”。这表明,我们党的周边工作的价值理念体系不断完善。

共同愿景的演进。“五大家园”是构建人类命运共同体“五个世界”总目标在周边工作中的具体表达,非常具有亚洲特色。亚洲国家重视家庭和谐,致力于更大范围的邻里关系和家园建设,将国家视为本国人民共有的家园。把周边视为共同的家园来经营,更符合亚洲生存发展的习惯特征、亚洲国家发展合作的基本思路,更适合作为周边命运共同体建设的共同愿景。

理念方针的丰富。本世纪初,我国在周边工作实践中提出与邻为善、以邻为伴,睦邻、安邻、富邻的外交方针,周边国家广为认可。新时代以来,我国周边外交的理念方针与时俱进。周边外交工作座谈会提出亲诚惠容的理念,清晰传达了新时代中国周边外交的理念方针。中央周边工作会议在“亲诚惠容”后面又增加了“命运与共”,更加凸显人类命运共同体休戚与共的深刻内涵。这使我国周边外交方针的表述更加全面,更具时代特征、蕴含未来期待。

基本遵循的确立。周边工作是双向和多向的复杂互动,既要体现中国的价值理念,又要体现周边和亚洲整体的价值理念。中央周边工作会议明确了周边国家共有的亚洲价值观的内涵,即和平、合作、开放、包容。自二战结束以来,伴随着一些亚洲国家逐渐走上现代化道路,经济社会发展取得长足进步,有关促进亚洲振兴背后的亚洲价值观等深层次问题随之兴起。随着中国式现代化发展,尤其是中国提出愿愿与发展中国家和世界各国共同迈向现代化,进一步带动了亚洲价值观的新发展。亚洲价值观的内涵既包括亚洲国家共同拥有的历史文化、优良传统,也包括亚洲国家在共同迈向现代化进程中新的共同价值观的形成。和平、合作、开放、包容,充分体现亚洲传统文化与现代精神的主要内容,因而成为中国与周边国家共同的价值遵循。

以改革的办法破解发展难题

郑新立

一步全面深化改革是一项复杂的系统工程,既要有“设计图”也要有“施工图”,仍然需要坚持加强顶层设计和摸着石头过河相结合。

加强顶层设计,对改革内容进行统筹设计,对改革路径进行整体谋划,才能使各方面改革相互促进、良性互动,形成强大合力。其中,改革目标是顶层设计的核心,是由总体目标和分类目标组成的目标体系,也包括中长期目标和近期目标。应当认识到,目标体系是动态的。只有随着时间推移和条件变化及时作出调整优化,才能构成完整、科学的目标体系。我们党历史上的重大改革决定,就坚持了守正创新、与时俱进,既体现了道不变、志不改的强大定力,又以敢创新、勇攻坚的锐气胆魄,不断提出新的改革目标,引导改革沿着正确方向步步深入。

摸着石头过河,是对我们改革开放策略和方法的形象比喻。实践中,对必须取得突破但一时还那么有把握的改革,就采取试点探索、投石问路的方法,先行试点,鼓励大胆探索,取得经验、看得很准了再推开。中国式现代化是一项前无古人的开创性事业,既有许多未知领域,也会面对难以预料的因素;既需要在实践中大胆探索,又必须慎之又慎。摸着石头过河就是摸规律,政府措施是否可行,通过实践检验才能知道。要鼓励干部群众大胆试、大胆闯,把握立与破的辩证统一。

“大鹏之动,非一羽之轻也;骐骥之速,非一足之力也。”党的二十届三中全会《决定》共提出300多项重要改革举措,都是涉及体制、机制、制度层面的内容。其中有的是对过去改革举措的完善和提升,有的是根据实践需要和试点探索新提出的改革举措。只有紧紧围绕党中央决策部署,更好把加强顶层设计和摸着石头过河结合起来,深入总结各地创新经验,增强改革政策取向一致性,形成责任明确、链条完整、环环相扣的工作机制,同时加强跟踪问效,才能确保改革见到实效。要针对当前发展中面临的突出问题,抓紧制定实施切实有效的改革方案,努力以改革的办法从根本上破解发展难题。

破解有效需求不足这一经济运行中的突出问题。应从加强和改善宏观调控入手,建立鼓励消费、

投资、出口增长的长效机制。相关部门应紧紧围绕党中央制定的发展目标,加强宏观政策协调配合,增强宏观政策取向一致性。全面提高规划工作科学化规范化水平,对于完善宏观经济治理体系具有重要意义;货币政策主要负责总供求的动态平衡,对于避免通货膨胀或通货紧缩具有重要作用;财政政策主要负责结构优化,通过财政资金引导资源配置,以政府投资有效带动社会投资。要健全和用好宏观政策取向一致性评估工作机制,强化顶层设计和整体统筹,同时完善部门间有效沟通、协商反馈机制,增强政策合力。

破解农业农村现代化滞后于工业和城市现代化的问题。我国农业农村现代化明显滞后于工业和城市现代化,需要进一步破除城乡二元结构,促进城乡融合发展。展望未来,我国经济发展的最大潜力来自农业和农村,进一步深化农村改革意义重大。党的二十届三中全会《决定》对完善城乡融合发展体制机制作出部署,提出必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,全面提高城乡规划、建设、治理融合水平。《加快建设农业强国规划(2024—2035年)》也提出“促进城乡融合发展,缩小城乡差别”,并作出重要部署。不折不扣落实这些改革部署,将为推进乡村全面振兴创造有利的制度环境。各地区各部门应积极推进相关改革,以改革激发农业农村发展的巨大潜力,为国民经济发展提供新动能。

破除束缚科技创新的思想观念和体制机制障碍。教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。党的二十届三中全会《决定》对深化教育综合改革、深化科技体制改革和深化人才发展体制机制改革都作出了重要部署。只有统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,尽快制定各方面实施细则,把这些改革措施落到实处,才能提升国家创新体系整体效能,激发科技创新活力。要充分发挥新型举国体制优势,坚决打赢关键核心技术攻坚战,把科技命脉和发展主动权牢牢掌握在自己手中。以具有自主知识产权的技术推动产业升级,加快推动产业高端化、智能化、绿色化转型,为2035年基本实现社会主义现代化提供科技支撑。

用法治为全面深化改革护航

刘畅

善的法律法规能够保障经营主体的合法权益,维护市场秩序,为企业的发展创造良好的环境,增强投资者的信心。另一方面,法治能够为改革凝聚共识。改革涉及方方面面的利益调整,只有通过法治的方式,将改革的目标、原则和路径以法律的形式确定下来,才能让不同的利益群体在法律的框架内寻求共识,才能推进改革的强大合力。

改革和法治如鸟之两翼、车之两轮,相辅相成、相伴而生。改革是推动社会发展的强大动力;法治则是对改革成果的巩固和保障,是维护社会秩序的重要基石。必须深刻认识到两者之间的辩证统一关系,既要在法治下推进改革,又要在改革中完善法治。在法治下推进改革,就是要坚持依法改革,确保改革的每一个步骤、每一项举措都在法律

的框架内进行。这就要求我们在制定改革方案、实施改革措施时,充分考虑法律的规定和要求,做到于法有据。不能因为改革的紧迫性和特殊性,就忽视法律的约束,否则就会导致改革的无序和混乱。同时,对于一些现行法律规定与改革实践不相适应的情况,要及时进行修改和完善,为改革的顺利推进扫除法律障碍。在改革中完善法治,就是要将改革的成果及时上升为法律制度,使法治不断适应社会发展的需要。改革的过程是一个不断探索、不断创新的过程,在这个过程中会积累许多宝贵的经验和做法。要善于总结这些经验和做法,将其提炼上升为法律制度,为法治的发展注入新的活力。

(中共四平市委党校)

多『下马走走』别在『马上』不下来

唐剑锋

有一句谚语“骑驴的不知赶驴的苦”,用来形容坐享其成的人不知劳动者的辛苦。“骑驴的”只知道驴慢,却不知道驴累得很,牵驴人也是疲惫不堪。不让骑驴人牵驴,跟着驴跑一段路,哪能知道“赶驴的苦”?同样道理,作为领导干部,不深入实际,不深入群众,不深入一线,对群众的疾苦不感同身受,哪能正确认识自己和别人,真正了解情况和问题呢?习近平总书记明确要求:“全党同志要站稳人民立场,践行党的宗旨,贯彻党的群众路线,保持党同人民群众的血肉联系”。不论何时何地,党员干部都必须摆正自己的位置,认清自己的角色,永远做人民的公仆、人民的勤务员。

横看成岭侧成峰,远近高低各不同。同一个问题,骑在马上看和站在地上看,会得出不同的结论。延安时期,是中国革命物质条件最困难的时期之一。延安位于黄土高原之上,地形以山地为主,那时候的延安,连柏油路都没有,道路主要是山路。为了便于打仗和工作,一些领导干部便骑上了马。如果自以为骑上了马,就不是从前的自己了,不仅仅把骑马看作工作需要,更看作一种“身份”的象征,认为只有“领导”才有“资格”骑马,那就背离了一名共产党员的初衷。事实上,骑马与走路,只是革命工作分工的不同,如果骑上了马就在基层官兵、人民群众面前架子大、口气大、脾气大,则是万万要不得的。

2022年10月27日,习近平总书记带领新一届中共中央政治局常委瞻仰延安革命纪念地。习近平总书记强调:“延安时期,党提出全心全意为人民服务的根本宗旨并写入党章,强调共产党‘这个队伍完全是为着解放人民的,是彻底地为人民的利益工作的’,要求党的干部‘把屁股端端正正地坐在老百姓的这一面’,形成了‘只见公仆不见官’的生动局面。”我们党自诞生之日起就一直以全心全意为人民服务为根本宗旨。党的干部都是人民公仆,自当在其位谋其政,既廉又勤,既干净又干事,更要时时刻刻提醒自己,别骑上马后就脱离实际、脱离群众。

当前,在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,也是为了让广大党员、干部牢记无论“马上”还是“马下”,自己都是人民群众中的普通一员。作为一名党员,尤其是党的领导干部,不能有高人一头的想法,更不应该有任何的特权行为。当官显摆,是封建残余思想作祟,根源是官本位思想严重、权力观扭曲,不是共产党的干部应有的形象和作风。要时刻端正思想、摆正位置,站稳群众立场,增进同群众的感情,克服一切脱离群众、违背群众意愿、损害群众利益的私心杂念。

“骑在马上”的领导干部,应该多“下马走走”。和战士走在一起,和乡亲们走在一起,和工人走在一起,和学生们走在一起,和科研人员走在一起,和企业经营者走在一起……多看看群众的生活,多听听群众的意见,多了解群众的感受。“下马走走”才能深入一线、了解实情,“下马走走”才能融入群众、增进感情,“下马走走”才能启迪思路、改进方法,“下马走走”,才能正确认识自己,真正摆脱“官气”。别在“马上”不下来,常“下马走走”,才能不忘自己从哪里来,才能知道自己要到哪里去,才能更好地做人民的公仆,更好地为人民服务。