

四平日报

SIPING RIBAO

2025年5月
星期三
农历乙巳年 四月廿四

21



中共四平市委主管主办 四平日报社出版
国内统一连续出版物号 CN22-0009/ 邮发代号 11-20
总第 10651 期 今日 8 版

把顶层设计和问计于民统一起来

——习近平总书记重要指示为“十五五”规划编制工作指明方向

新华社记者

“十五五”规划编制工作。大家表示，要以习近平总书记重要指示精神为根本遵循，聚焦推进中国式现代化，加强调研论证，广泛凝聚共识，为科学谋划“十五五”时期经济社会发展贡献智慧和力量。

科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。我国将于2026年开始实施“十五五”规划，目前党中央正在组织起草“十五五”规划建议。

“习近平总书记强调，编制和实施‘十五五’规划，对于全面落实党的二十大战略部署、推进中国式现代化意义重大。我们将深入学习领会总书记重要指示精神，提高规划编制的科学化、民主化、法治化、规范化水平，加强对主要目标指标、重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目的论证比选，健全专家咨询论证制度，充分发挥科研机构、智库等的辅助支持作用，通过多种途径和方式广泛听取各方面意见。”国家发展改革委发展战略和规划司副司长相伟说。

五年规划编制涉及经济和社会发展方方面面，同人民群众生产生活息息相关。集中民智、反映民意，才能更好地凝聚民心、形成合力。

习近平总书记指出，“要坚持科学决策、民主决策、依法决策，把顶层设计和问计于民统一起来”。黑龙江省生态环境厅一级巡视员林奇昌对此深有感触。

“加强顶层设计和问计于民相统一，是中国发展规划体系的鲜明特点，也是中国特色社会主义制度优势的重要体现。通过科学决策、民主决策、依法决策，充分吸收社会各界的意见建议，能够准确把握发展形势变化，顺应人民期待和时代要求，更好编制发展规划，推动高质量发展。”林奇昌说。

在四川成都，外卖骑手赵全每天要送30多单。人行3年多来，他几乎跑遍了成都的大街小巷。“习近平总书记指出要‘以多种方式听取人民群众和社会各界的意见建议’，让我感到非常暖心。我将积极建言，推动政策层面进一步补齐权益保障短板，让新就业形态劳动者更有获得感。”赵全说。

“充分吸收干部群众在实践中创造的新鲜经验”，习近平总书记的这一重要要求，让扎根乡村教育30年的云南省沧浪

市耿马县耿马镇培承学校校长周永梅深受鼓舞：“办好人民满意的教育，是国家发展规划的重要内容。我将从课堂实际出发，把孩子们遇到的真问题、教学中想到的实建议，通过‘十五五’规划建言渠道反映上去，让乡村教育展新颜，让孩子们的笑容更灿烂。”

面对外部不确定性，江苏省无锡市金茂对外贸易有限公司主动作为，在拓展海外市场和海外生产的同时，适应国内市场需求，扩大产品销路。习近平总书记的重要指示让企业负责人杨南充满信心：“‘十五五’规划涉及企业投资融资、创新发展等方面，必将为企业发展提供更多机遇，我们将积极创新产品、开拓市场，加快打造合作竞争新优势。”

“我们将按照习近平总书记重要指示要求，开门问策、集思广益，通过省政府门户网站、主流媒体、问卷调查等多种方式，深入开展建言‘十五五’公众参与活动，更好践行全过程人民民主，以高质量规划编制助力打造北方地区经济重要增长极。”山东省发展改革委主任孙爱军说。

推进中国式现代化是一个系统工程，需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进。

“习近平总书记指出，要‘注重目标任务和政策举措的系统性整体性协同性’，这是我们做好规划编制工作的重要方法论。编制‘十五五’规划，要强化系统思维，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，对各方面的目标任务，要深入分析论证，确保科学精准、能够如期实现。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

在安徽省滁州市凤阳县小岗村，蓝莓种植基地再获丰收，岗上花开休闲田园、希望田野游学乐园等农村综合性改革试点试验项目建设正酣。

小岗村党委书记周群表示：“我们将继续沿着习近平总书记指引的方向，锚定乡村全面振兴目标，全力推进乡村产业提质增效，擦亮小岗旅游品牌，让乡亲们日子更加红火。”

浙江省经济和信息化厅厅长詹敏学习习近平总书记重要指示后进一步明确了工作重点：“要把总书记的最新指示要求落实落细，找准在全国大局中的坐标定位，在关键目标任务上谋深谋细政策举措，着力在‘十五五’时期再创新优势。”（新华社北京5月19日电）

吉林在港举办经贸交流活动深化合作新机遇

新华社香港5月19日电（奚天麒）以“共享新机遇 吉参韵香江”为主题的吉港澳经贸交流暨长白山人参推介会19日在香港举行，旨在深化吉林与香港两地合作新机遇，共谋发展新篇章。超过500人出席该活动，围绕资源互通、产业协同等议题展开交流。

香港特别行政区行政长官李家超出席活动并致辞表示，吉林正全面推进乡村振兴和产业升级，香港作为国际金融中心、贸易中心，拥有内联外通的优势。香港会充分发挥“引

进来、走出去”的桥梁作用，在吉林推动人参等产业“品牌化、国际化”的发展上贡献力量，一起推动中医药科技创新、跨境电商、文旅融合等领域合作。

吉林省委书记、省人大常委会主任黄强致辞表示，吉林正在进一步全面深化改革，打造“一带一路”向北开放重要窗口、东北亚地区合作中心枢纽；香港是内地与国际市场的“超级联系人”和“超级增值人”，港澳都在积极融入国家发展大局，深化吉港、吉澳合作正当其时、大有可为。

香港吉林省社团总会会长于智慧表示，总会将以本次推介会为新起点，务实做好吉港两地的“超级联系人”，搭建“吉品出海、港资北上”的双向桥梁，为吉港两地企业创造更多的合作机会和发展空间，以人参产业为小切口，为吉林省高质量发展作出更多新贡献。

据了解，活动现场为吉林企业代表与港澳企业代表设立了“‘吉字号’特产”、“装备制造”及“生物医药”三个洽谈区，交流相关合作事宜。

把纪律的螺丝拧得紧而又紧

新华社记者 胡锦涛 刘佳敏

锲而不舍落实中央八项规定精神

纪律建设就像拧螺丝，必须时时紧一紧、常常拧一拧。在全面从严治党纵深推进的新形势下，坚决落实中央八项规定精神，要始终保持“严”的主基调，把纪律建设摆在更加突出的位置，让铁规发力、禁令生威。

近日，中共中央、国务院印发了修订后的《党政机关厉行节约反对浪费条例》，强化厉行勤俭节约、反对铺张浪费责任落实，进一步拧紧党政机关带头过紧日子的制度螺栓，体现出坚持不懈抓制度笼子

拧紧纪律的螺丝，首先要筑牢思

想防线。当前，仍有少数党员干部把违规吃喝看做人情往来，将收受土特产视作“小节无碍”。风腐一体、同根同源，这些错误认识如不及时纠正，必将导致纪律防线的溃决。要深入开展纪律教育，把党章党规党纪教育作为必修课，让每一名党员干部从内心深处筑牢防线，认清“一包烟、一瓶酒、一顿饭”等看似轻微的作风问题的危害，切实做到知敬畏、存戒惧、守底线。

拧紧纪律的螺丝，关键要靠制度执行。新修订《条例》针对强化“四风”纠治特别是深化整治铺张浪

费现象，进一步严明纪律要求，让制度长牙带刺。要继续完善配套制度，细化具体规定，让执行更有依据、监督更有抓手。同时强化制度刚性，对广大党员干部保持对纪律的敬畏之心，对挑战纪律的要严肃处理、以儆效尤，使各项纪律规矩真正成为“带电的高压线”。

拧紧纪律的螺丝，重在抓常抓长。既不能搞“一阵风”式的突击整治，也不能有“松口气”的懈怠心理。要把纪律监督融入日常，坚持严字当头，做到真管真严不含糊、敢管敢严不手软、长管长严不懈怠，推动全面从严治党向纵深发展。

作风建设贵在坚持，难在坚持，成也在坚持。要以“永远在路上”的坚韧和执着，持续保持高压态势，密切关注苗头性、倾向性、隐蔽性问题，让纪律始终带电，让制度持续生成。

做大做强做优 联农带农富农

——梨树县推进新型农业经营主体发展记事

吉林日报记者 崔维利 袁松年 王纪佳

2020年7月22日，习近平总书记视察吉林，第一站就来到梨树，作出了“因地制宜探索农民专业合作社发展道路”的重要指示。5年来，梨树县牢记嘱托，感恩奋进，不断做大做强做优农民专业合作社。截至目前，全县登记注册的农民专业合作社达2498个，家庭农场5504个，入社户数3.8万户，带动人数10.4万人。人均可支配收入较未入社农民高出2000元；全县适度规模经营面积超过290万亩（其中规模经营50亩以上的占比达10%），占全县粮食作物播种面积的83%，带动60%的农户参与规模化、集约化生产，实现农民人均可支配收入较2019年增长38%，达到2.2万元；培育农业产业化龙头企业47家，其中，国家级2家、省级15家；社会化服务组织由2020年的98家增长到436家，社会化服务面积由2020年的11.45万亩增长到50.23万亩。

2020年7月22日，习近平总书记视察吉林，第一站就来到梨树，作出了“因地制宜探索农民专业合作社发展道路”的重要指示。5年来，梨树县牢记嘱托，感恩奋进，不断做大做强做优农民专业合作社。截至目前，全县登记注册的农民专业合作社达2498个，家庭农场5504个，入社户数3.8万户，带动人数10.4万人。人均可支配收入较未入社农民高出2000元；全县适度规模经营面积超过290万亩（其中规模经营50亩以上的占比达10%），占全县粮食作物播种面积的83%，带动60%的农户参与规模化、集约化生产，实现农民人均可支配收入较2019年增长38%，达到2.2万元；培育农业产业化龙头企业47家，其中，国家级2家、省级15家；社会化服务组织由2020年的98家增长到436家，社会化服务面积由2020年的11.45万亩增长到50.23万亩。

政策扶持保障——

“三个坚持”打造现代农业场景

梨树县作为农业大县，始终把培育新型经营主体作为全面推进乡村振兴的关键一招，依托自然禀赋、特色产业优势，积极发展多样化种植、养殖合作社，走出了一条联农、带农、富农之路。从1999年4月全国第一个农民互助社在梨树创立，到2007年3月全国第一家农村资金互助社在梨树挂牌营业；从2008年7月全国第一部反映合作社互助合作、共同致富发展模式的电影《梨花村》在梨树拍摄，到2011年4月全国第一个合作社

发展现场会在梨树召开，再到2011年6月全国第一部反映合作社萌生和发展的电视连续剧《阳光路上》在梨树杀青，历史写下了梨树农民专业合作社的“五个全国第一”。

2020年以来，梨树县重点抓了“三个坚持”，打造集中连片、高效生产的现代农业生产场景。

坚持规范引领。制定《梨树县农民专业合作社规范化发展标准》，开展管理规范化、生产标准化、经营品牌化、服务全程化、效益社会化“五化”创建行动，县级以上合作社示范社达273家，较2020年增长70%，培育吉林省农民专业合作社“百强社”10家；开展合作社清理整顿，通过“清理整顿一批、规范改造一批、提升壮大一批”，累计注销“空壳社”1016家，有效净化了新型农业经营主体发展生态。

坚持服务支撑。扎实开展“双百行动”，选派百名硕博生对接百家典型合作社，累计投入资金2.2亿元，建设梨树县公共实训基地，培育合作社带头人1万余人；联合中国农业银行、中国科学院、人民银行、中粮集团等，出台扶持政策，为合作社健康发展保驾护航；全面推广实施“梨树模式”，建立了“三个一”县乡村三级示范基地网络，优良品种应用实现了100%，提高了合作社生产经营水平。

坚持协同发展。搭建合作对接平台，引导新型农业经营主体与中化MAP、北大荒集团、中粮集团、八达药业等企业合作，为合作社提供产销渠道支持、寄递资费优惠、数字农业、烘干仓储等综合服务；支持同域、同业合作社组建联合社，实现规模化经营，降

低交易成本，提升市场竞争能力和抗风险能力，全县联合社发展到24家。

“齿轮”协同运转——

科技与制度支撑效益

梨树县以“风险共担、利益共享、互利互惠”为核心理念，让管理民主化、生产科技化、经营集约化、服务社会化的“四齿轮”协同运转，使合作社高质量发展，达到了“制度有保障、技术有支撑、经营有效益、生态有底线”。

“制度齿轮”夯实管理基础。卢伟农机农民专业合作社坚持以“民办、民管、民受益”为准则，建立社员代表大会、理事会、监事会“三会”治理结构，配套财务、技术等专业机构，形成权责明晰、监督透明的管理体系。实行独立核算、目标管理与盈余按比例分红机制，以“风险共担、利益共享”的联结机制，筑牢农户信任基础，激发了规模化经营的参与热情。

“机械齿轮”提升生产效率。利用国家农机购置补贴政策，卢伟农机农民专业合作社累计投入800万元购置60台套大型设备（含无人驾驶员拖拉机、免耕播种机、联合收割机），实现整机（深松机作业深度30cm）、播种（免耕机单台日播5公顷）、植保（无人机飞防单架日作业20公顷）全环节机械化，较传统人工效率提升10倍，单公顷作业成本下降30%（约1500元）。

“科技齿轮”助力降本增效。卢伟农机农民专业合作社深耕“梨树模式”12年，建立300公顷高标准示范基地，实现秸秆覆盖还田率100%，达到了“三增一降”效果。（下转二版）

加快技术创新与应用 做大做强医药健康产业

全媒体记者 邵杰



近年来，我市医药健康产业规模不断壮大，基本形成了以现代中药为主、生物制药和化学药为辅、医疗器械为补充的产业格局。全市医药健康企业现有规模以上企业13户，拥有吉春制药、精细化、一正药业、拓华生物等龙头企业。

我市作为医药健康行业的老牌工业基地，以优势产业链条为依托，制定医药健康产业链招商图谱，紧盯产业链的薄弱环节，精准谋划了长春市市中慈光电科技有限公司年产1500台碳素光治疗仪项目、长岭吉隆生物药业有限公司医用辅料及医药中间体等一批延伸产业链条的项目。当前，一幅医药健康产业竞相发展的画卷正在我市徐徐展开。

强服务，打造产业发展软环境。开展

安全生产指导服务，市工信局联合市市场监督管理局、市应急管理局、市生态环境局、市消防救援支队开展医药化工行业安全生产联合指导服务，提高企业安全生产意识，降低风险发生的概率。召开产业发展座谈会，宣传各级“智改数转”“专精特新”“英雄英才”等惠企政策，点对点将政策送入企业。开展体检诊断行动，市工信局通过实地调研，对企业生产经营状况有个全面的了解，同时积极协调属地及相关部门，破解企业难题，推动企业高质量发展。

抓项目，跑出产业发展加速度。为有效推进项目建设进程，市相关部门持续加强项目服务，定期调度项目进展，实施清单化管理，同时对重大产业项目实施“一对一”精准帮扶，建立项目问题会商协

调机制，着力破解制约项目推进的难点堵点问题。重点推动了吉林吉春制药股份有限公司二期（吉祥春）新厂区建设、四平峰盛医药科技有限公司保健用品生产等重点项目加快建设进度。

延链条，推动产业发展新转型。我市结合医药产业发展实际，建立医药产业“智改数转”“设备更新”培育清单，定向培育推动有意向的企业转型升级。2023年以来，累计推动了吉春制药新厂区现代中药数字化智能提取生产线示范项目、拓华生物人脐带间充质干细胞注射液生产线及质量控制设施设备GMP标准升级改造等5个项目纳入全省制造业智能化改造和数字化转型项目库。

我市将医药健康产业整体推进与重点突破相结合，从医药健康产业链整体性和系统性着眼，增强各个细分产业的关联性和耦合性，努力做到产业链内各个环节相互配套，同步提升，实现整体推进与重点突破相互统一。坚持绿色发展主线、生态保护红线、环境质量底线，加快技术创新与应用，合理规划医药健康产业布局，做大做强医药健康产业。

镜观四平



梨树县凤凰山农机农民专业合作社春耕生产进行时

全媒体记者 崔圣驰 摄

导读

爱无障碍暖童心 情满人间绽芳华

详见七版 >>

群众诉求“一线应答”

详见八版 >>

本版编辑 郭洪涛 杨天驰 王翌曈
本版校对 孙昊

