

为人工智能高质量发展和高水平安全提供法治保障

张凌寒

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

人工智能是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量,日益成为全球科技竞争的战略制高点。以习近平同志为核心的党中央高度重视人工智能发展,近年来完善顶层设计、加强工作部署,积极促进互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合,推动我国人工智能综合实力实现整体性、系统性跃升。同时,人工智能发展可能会带来前所未有的风险挑战,需要加强人工智能治理。

在人工智能治理法治化过程中坚持适应性治理理念

当前,人工智能技术加速迭代,迎来爆发式发展。习近平总书记在上海考察时强调:“我国数据资源丰富,产业体系完备,市场空间巨大,发展人工智能前景广阔,要加强政策支持和人才培养,努力开发更多安全可靠的优质产品。”加速迭代、爆发式发展,是当前人工智能技术发展的重要特征,这既决定了人工智能治理的对象具有高度不确定性,同时也要求在推动人工智能治理法治化过程中必须坚持适应性治理理念,更好促进我国人工智能高质量发展和高水平安全良性互动。适应性治理要求在高度不确定情形下作出决策,其要义是根据外部环境的变化调整治理策略,提高系统的适应能力,主要优势在于适用高度复杂社会生态系统。在人工智能治理法治化过程中坚持适应性治理理念,就是要在法治稳定性与新兴技术治理灵活性之间保持平衡,在技术产业发展复杂性和不确定性因素明显增加的情况下,积极应对人工智能发展带来的全方位挑战。

围绕实现人工智能高质量发展和高水平安全良性互动,坚持适应性治理理念推动人工智能治理法治化,更倾向于采用既有包容性又有激励性的灵活监管。根据技术特性,关注可能的未来发展与功能变化,在确保安全前提下,充分激发经济社会发展的活力和创造性。面对新技术无法完全适应传统法律框架的情况,给予一定的容错空间。比如,当前生成式人工智能蓬勃发展的内容也可能出现数据不准、描述失真等事实性错误。在民事责任层面,如果要求其过失失信息承担严格侵权责任,则不符合当下技术发展水平;在行政监管层面,在新技术出现问题时可考虑予以暂缓运行而非禁止措施。可考虑设置人工智能应用“暂停运行”的启动和恢复制度,通过弹性方式避免限制技术发展应用。

坚持适应性治理理念推动人工智能治理法

治化,通过建立持续动态监管和事后恢复制度,将为技术进步预留发展空间并划定安全底线。人工智能技术发展不断催生新应用、新场景以及新风险,这些风险在人工智能设计和测试阶段可能无法被充分识别和评估,甚至可能超出人类经验与认知范畴。这要求我们正确处理杜绝风险发生与容纳技术发展未知前景之间的关系。因此,在推动人工智能治理法治化过程中,与设置传统实体性权利义务规范相比,应更加侧重创新优化过程性持续动态监管制度。此外,还应侧重从事前预防转移到最大限度减少损害发生的程度、持续时间并确保事后尽快恢复,如建立应急预案、损害发生后的备份系统以及在人工智能产品和系统中事前设置可以阻断技术的“开关”等。

建立和完善具有适应性的人工智能法律制度体系

习近平总书记指出:“坚持统筹发展和安全,坚持发展和安全并重,实现高质量发展和高水平安全的良性互动,既通过发展提升国家安全实力,又深入推进国家安全思路、体制、手段创新,营造有利于经济社会发展的安全环境,在发展中更多考虑安全因素,努力实现发展和安全的动态平衡”。推动人工智能治理法治化,必须以习近平总书记关于统筹发展和安全的重要论述为科学指引,坚持统筹发展和安全,坚持发展和安全并重,实现高质量发展和高水平安全的良性互动。应当充分认识到,法律是治国之重器,良法是善治之前提。良法善治对人工智能健康发展具有重要促进和赋能作用。建立和完善具有适应性的人工智能法律制度体系,将为促进高质量发展与夯实高水平安全打牢制度基础。

及时响应人工智能高质量发展的制度需求。通过立改废释多种方式解决现有制度不适应人工智能技术产业发展的“时间差”“空白区”问题,从资源要素供给、责任合理划分等方面有针对性地进行人工智能治理法治化。比如,高质量训练数据的供给已经成为制约我国人工智能发展的突出瓶颈。在当前法律框架下,训练数据获取、利用的合法性标准尚不够清晰,存在数据爬取的法律边界模糊、数据交易的法律效力存疑、个人信息数据流通的授权标准不清、版权作品的合法使用界限不明等问题,亟待以明确的制度规范为人

源与行为指引。又如,人工智能产品与服务的法律责任设置,既需要考虑到社会治理目标划定红线底线,还需要衡量现阶段技术的发展水平。在个案裁判中,还应考虑将人工智能产品与服务提供者的透明度义务履行情况、主动报告与补救情况等作为其法律责任认定的考量因素。

积极推进构建人工智能法律制度体系。人工智能发展将带来法律体系的全方位变革,其范围不仅局限于某一部或某几部专门法律的制定,而是涉及整个法律体系的适应性更新和完善。为此,一方面,要结合人工智能技术产业发展的要素和领域统筹设计法律制度。既关注人工智能相关的要素法,建立健全算力、数据、算法和模型的供给与安全等制度;又完善人工智能相关的领域法,对医疗、教育、金融、司法等代表性领域的的人工智能应用作出规范。另一方面,要结合既有立法修法项目进程,在法律体系更新优化中充分考虑人工智能发展的因素。比如,在道路交通安全法、公路法等法律修改过程中,及时对辅助驾驶的合规要求与事故责任认定等予以制度回应;又如,在数字经济立法起草过程中,应充分考虑促进数据资源开发利用、基础模型研发推广、人工智能产业化、传统产业智能化等相关制度设计。

科学安排高位阶综合性的人工智能法律制定进程。高位阶综合性法律历来是法律体系构建的重要标志。“推进人工智能健康发展立法工作”等已列入相关立法计划,可借鉴民法典等的立法经验,基于适应性治理理念,通过灵活的形式载体,以小快灵立法、全面性立法至法典化立法的形式逐步迭代递进。其中,可先行以小快灵立法形式对人工智能治理原则、监管制度、分级分类、法律责任等基础制度和迫切问题予以初步回应,待技术产业发展到一定阶段,法律关系更加稳定明确后,进一步适时统筹出台全面性立法。这既可提高法律制度的敏捷程度,也能够最大限度化解法律滞后与技术创新的矛盾。

当今世界,各国纷纷加快制定完善人工智能相关立法,抢抓全球人工智能治理主导权。人工智能治理法治化的成效深刻影响着经济社会未来的走向。推动我国人工智能治理法治化,构建完善人工智能法治体系,优化人工智能法律制度供给,不仅有利于实现人工智能高质量发展和高水平安全的良性互动,也将促进我国在全球人工智能治理中发挥更大作用。

推进人工智能全学段教育和全社会通识教育

丁奎岭

在高质量发展注入新动能的同时,促进人的全面发展和社会全面进步。因此,推进人工智能全学段教育和全社会通识教育意义重大。

“全学段教育”是指将人工智能教育贯穿于各个学习阶段,打破传统教育阶段之间的壁垒,形成一个有机衔接、协同发展的教育体系,利用人工智能自身具备前瞻性、开放性、交叉性等特征,更早地识别引导学生、更高效更有针对性地培养学生。推进人工智能全学段教育,是加快培养创新人才的应有之举,也是人工智能赋能教育的重要举措。

“全社会通识教育”是指面向不同年龄、不同职业、不同教育背景的人群,以普及人工智能知识、培养人工智能素养为目的开展教育。推进人工智能全社会通识教育,是凝聚共识、营造良好创新生态的应时之举,能够让更多人了解人工智能、运用人工智能、推动人工智能发展,形成全社会创新的协同效应和涌现效应;也是促进公平正义的必要之举,能够在数字时代通过人工智能赋能进一步推动人的全面发展。

当前,世界主要国家都十分重视人工智能人才培养,并推出了相关计划。比如,美国的“AI for K—12”计划、欧盟的“数字教育行动计划(2021—2027)”、新加坡的“AI Singapore”项目等,都将人工智能素养作为国家竞争力的核心指标。我们党高度重视我国新一代人工智能发展以及人工智能人才培养和储备。今年初,中共中央、国务院印发《教育强国建设规划纲要(2024—2035年)》,提出“面向数字经济和未来产业发展,加强课程体系改革,优化学科专业设置。制定完善师生数字素养标准”等;近日,教育部基础教育教学指导委员会发布《中小学人工智能通识教育指南(2025年版)》,旨在通过螺旋式课程设计实现从认知启蒙到创新实践的素养发展。贯彻落实习近平总书记重要讲话精神 and 党中央决策部署,我们必须锚定为党育人、为国育才的根本目标,以服务中华民族伟大复兴为重要使命,以技术赋能和基本素养培养“双轮驱动”,推进人工智能全学段教育和全社会通识教育,夯实科技创新和教育现代化的基座,源源不断培

养高素质人才。

在推进人工智能全学段教育方面,坚持整体设计、系统推进,构建大中小学一体化的教育体系,推进人工智能启蒙教育、初阶应用与综合实践的有效衔接。其中,启蒙教育阶段可聚焦搭建系统化认知框架、塑造科学思维范式,引导学生增强数据感知与系统思维,培养多维度认识世界的的能力;初阶应用阶段作为承上启下的重要枢纽,可聚焦帮助学生构建完整的人工智能知识体系,初步掌握解决问题的逻辑与方法;综合实践阶段的教育重心将向复杂问题攻克与创新思维培养转移,通过创设真实应用场景,鼓励学生灵活运用人工智能解决开放性难题,在实践过程中实现技术应用与人文思辨的深度融合,最终形成全面均衡的综合素养。推动各个阶段有效衔接,重点在于加强人工智能教育在不同阶段间的纵向联系与横向拓展,让各个阶段教育能递进演化、课程结构螺旋式上升,实现兴趣启蒙与技术实践、学术研究与社会责任、创新创业与发展新生产力的深度融合。

在推进人工智能全社会通识教育方面,加强多方协同,为推动人工智能教育广泛普及提供重要支撑。相关部门可在宏观层面加强顶层设计与政策支持,构建稳定的发展框架;高校、科研机构、龙头企业和社会组织可加强协同合作,在课程开发、技术支持、应用拓展、知识传播等环节中形成优势互补的协作机制,共同推动人工智能教育资源向多样化场景精准渗透,构建覆盖多主体、多场域的人工智能教育生态,提升全民人工智能素养。在这一过程中,可充分发挥综合性研究型大学的优势,依托优势学科,推动人工智能通识教育内容的学理化与体系化建构,为推动人工智能全社会通识教育提供科研教学支撑。

在加强人工智能技术培养的同时,对学生的启智、人格的培养和基本的认知能力、解决问题能力的培养绝不能放松。要坚持以人民为中心发展教育,推动技术赋能与基本素养提升有机结合,推动人工智能教育从“知识传授”向“思维启迪、人格塑造、创新意识”拓展,培养兼具科技素养又富有人文情怀的人才。

用科技赋能文旅融合发展

周海涛

业态丰富和内容传播。第三,虚拟现实与增强现实等技术构建沉浸式传播场景,通过动作捕捉等技术,让文化记忆从“眼睛看”到“身体记”,真正在沉浸式体验中拉近游客与传统文化的心理距离。

数字时代,文化资源的再生产有了更多可能。不少河南文旅的文创产品,就是文化资源通过数字技术进行创意转化实现价值增值的例证。文化资源、文化精神、文化符号通过文创产品融入生活,在创新文化传承方式的同时,让传统文化的商业价值得到挖掘。数字技术的发展使得社交媒体的社会动员力越发强大,带动休闲游、乡村游、工业游等新业态发展演进。社交媒体的分享属性,让游客的私人记忆转化为公共话题,将文化体验嵌入日常生活场景,通过线上引流、线下体验的模式创新,进一步重构了生活、旅行、社交的边界。

因此,文旅事业的发展可以聚焦科技赋能,让数

智技术成为文旅产业发展的重要推动力。突破传统产业边界,利用科技在新产品、新场景、新体验、新表达等方面下功夫,已经成为各地文旅融合探索实践中的重要环节。例如,开封“飞越清明上河图”与武汉“夜上黄鹤楼”项目,通过激光投影技术构建视觉空间,实现物理空间、文化符号和情感体验的融合。数字技术还可以助力提供更好的文旅服务,敦煌AR(增强现实)眼镜导览以增强现实技术突破文物讲解的单一文本限制,使壁画故事从平面符号转化为可感知的立体图像;湖南博物馆用AI(人工智能)还原“辛追夫人”,将考古研究转化为可交互的场景,实现文化传播从“单向灌输”到“亲身参与”的升级。

未来,我们应当持续利用数字技术服务场景创新,加快推动文旅数字化、智能化转型,把文化资源优势转化为发展优势,把文旅融合新风貌转化为经济社会发展新动能。

以产业体系创新激活四平市高质量发展新动能

陈琪

在新时代的征程中,吉林省作为东北老工业基地的重要组成部分,肩负着推动新时代东北全面振兴的历史使命。2月8日,习近平总书记在吉林省长春市听取了吉林省委和省政府工作汇报,发表了重要讲话。这一讲话不仅为吉林省的发展指明了方向,也为四平市的高质量发展提供了基本遵循。

四平市位于吉林省西南部,是东北地区重要的工业城市 and 交通枢纽。经过多年发展,四平市已形成以装备制造、农产品加工、能源化工为主导的产业体系。在装备制造领域,四平市重点支持农业机械和汽车零部件产业的创新发展,吉林省康达农业机械有限公司通过引进创新,成功开发出智能化玉米收获机,不仅提高了作业效率,还大幅降低了能耗,产品远销国内外,该企业还与吉林大学等高校合作建立研发中心,持续推动产品升级换代。在农产品加工领域,我市依托丰富的玉米资源,大力发展玉米深加工产业,天成玉米开发有限公司通过科技创新,开发出高附加值的玉米蛋白粉、玉米油等系列产品,延长了产业链,提高了资源利用率。在新能源产业方面,四平市抓住国家大力发展清洁能源的机遇,积极布局光伏发电产业,四平宇光新能源科技有限公司通过技术创新,成功开发出高效太阳能电池板,并在四平市建设了大规模光伏电站,该项目不仅为我市提供了清洁能源,还带动了相关配套产业的发展,创造了大量就业机会。

进入新时期,四平市面对新的挑战,亟需通过创新驱动产业发展,培育新的经济增长点,提升竞争力。

怎么往前走?习近平总书记主持第二十届中共中央政治局第十一次集体学习时强调,要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,完善现代化产业体系。要围绕发展新质生产力布局产业链,提升产业链供应链韧性和安全水平,保证产业体系自主可控、安全可靠。值得注意的是,传统产业与发展新质生产力并不是相矛盾的,习近平总书记指出,传统产业改造升级,也能发展新质生产力。传统产业是基本盘、老底子,是现代化产业体系的基础。让传统产业与新产业协同发展,是发展新质生产力亟待解决的重大课题。一方面,要依法依规、稳妥有序淘汰落后产能,化解过剩产能;另一方面,要瞄准高端、智能、绿色等方向,通过技术改造,推动企业设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新,让传统产业焕新升级。

2023年8月我市根据《吉林省制造业智能化改造和数字化转型行动方案(2023—2025年)》要求,制定了《四平市制造业智能化改造和数字化转型实施方案(2023—2025)》,加快龙头骨干企业、中小企业、产业链“智改数转”,金钢钢铁、康达农机、大客饮品等27个项目成功列入吉林省制造业“智改数转”项目库。2024年8月吉林省工业和信息化厅又发布《吉林省数字化车间(生产线)、智能工厂和未来工厂培育认定实施细则(暂行)》通知,除了智能化车间、数字工厂以外,又提

了一个未来工厂的培育认定,这也是我省一项新的重要举措。在激烈的国际竞争中,惟创新者进,惟创新者强,惟创新者胜。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于加快发展新质生产力的重要论述精神,锚定创新主赛道,以产业体系创新之力突破锻造新质生产力的黄金区,不断壮大代表新技术、创造新价值、塑造新动能的新质生产力,不断增强四平市高质量发展“硬实力”,把“走在前列”的产业根基夯得更实、筑得更牢。

(作者单位系中共四平市委党校)