

发展银发经济 积极应对人口老龄化

原新

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

人口问题始终是一个全局性、战略性问题,人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事。当前,我们已经迈上全面建设社会主义现代化国家新征程,我国人口发展也进入了一个新的时期,呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化等趋势性特征。习近平总书记在二十届中央财经委员会第一次会议上指出:“要大力发展银发经济。支持养老产业规模化、标准化、集群化、品牌化发展,培育高精尖产品和高品质服务模式。”发展银发经济,既是我们主动适应人口形势变化、探索具有中国特色的人口老龄化应对道路的战略之举,也是培育经济发展新动能、提高人民生活品质,进而加快推动高质量发展的长远之策。

顺应经济发展方式转变的内在要求

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。以高质量发展全面推进中国式现代化,一个重要方面就在于顺应经济发展方式转变的内在要求,推动人口发展与经济社会发展相协调。习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上强调:“要顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待,突出经济体制改革这个重点,全面协调推进各方面改革。”伴随我国人口老龄化程度加深,发展银发经济有利于加快转变经济发展方式,能够以人口高质量发展支撑中国式现代化。

进入新发展阶段,我国经济发展的要素条件、组合方式、配置效率发生改变。人口作为国家发展的基础性、全局性、长期性和战略性要素,从要素供给侧深刻影响经济发展方式。随着我国人口老龄化、少子化持续发展,社会抚养负担压力逐步增大。但是,我国现有人口和劳动力规模足够庞大,人口减少的体量有限,同时教育人力资本改善、劳动力生产率提升等优势日益增强,“人才红利”正在形成。我国推动高质量发展,需要牢牢把握这一窗口期,推动人口工作由调节数量为主向提升素质、稳定总量、优化结构、

畅通流动转变,以人口高质量发展打造高素质人力资源。在这一过程中,发展银发经济、积极应对人口老龄化,将适老化改造的意识和行动贯穿于经济社会发展的各个领域,有助于推动人口高质量发展,进而促进经济高质量发展。

推动高质量发展要求加快构建新发展格局,推动经济循环畅通无阻。习近平总书记指出:“从需求看,高质量发展应该不断满足人民群众个性化、多样化、不断升级的需求,这种需求又引领供给体系和结构的变化,供给变革又不断催生新的需求。”“坚决贯彻落实扩大内需战略规划纲要,尽快形成完整内需体系,着力扩大有收入支撑的消费需求、有合理回报的投资需求、有本金和债务约束的金融需求。”人口作为经济社会发展的主体,从消费需求侧深刻影响经济发展格局。当前,我国老年人口规模较大。到2024年末,我国60岁及以上老年人口占全国人口比重为22.0%,其中65岁及以上老年人口占15.6%。同时,人口老龄化程度继续加深,老年人口增长速度较快。这对需求结构带来了重要影响,从长远看也蕴藏着发展银发经济的巨大潜力。更好统筹人口与经济社会、资源环境的关系,以发展银发经济为牵引进行改革创新,以消费结构升级引领产业转型升级,能够激活老年人群的消费动能,将全方位扩大国内需求注入活力,助力打通经济循环,形成更高效率和更高质量的投入产

出关系,实现经济在高水平上的动态平衡。

大力发展老龄事业和老龄产业的内在要求

习近平总书记指出:“要大力发展老龄事业和老龄产业,有条件的地方要加强养老设施建设,积极开展养老服务。”“各级党委和政府要高度重视并切实做好老龄工作,贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略,把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程,加大制度创新、政策供给、财政投入力度,健全完善老龄工作体系,强化基层力量配备,加快健全社会保障体系、养老服务体系、健康支撑体系。”银发经济是向老年人提供产品或服务,以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和,发展银发经济将为老龄事业和老龄产业发展提供重要支撑。

大力发展老龄事业和老龄产业,不仅需要发展壮大养老产业,也要推动养老产业转型升级。从经营主体角度看,养老产业兼具公益性与营利性的双重特征。发展银发经济,需要坚持和落实“两个毫不动摇”,坚持推动有效市场和有为政府更好结合,充分发挥公有制经济的重要作用,激活多种所有制经济的活力,能够以多种所有制经济优势互补、共同发展促进养老产业发展壮大和转型升级,进而促进老龄事业和老龄产业协同发展。从生产效率角度看,大力发展老龄事业和老龄产业需要推动养老产业向扩规模、优结构、提质量、增效益的方向持续转型。发展银发经济,能够推动现有产业集群发展,整合上下游企业及相关机构,形成完善的产业链和供应链体系;能够提升行业组织效能,通过完善法律法规、设立行业标准、加强行业监管、推动信息共享等方式,提高行业整体素质和竞争力;能够完善财税激励政策,扩大政策覆盖面,增强对居家社区机构养老服务的税收激励力度,推动养老服务业高质量发展;能够加快养老产业规模化、标准化、集群化、品牌化发展,培育高精尖产品和高品质服务模式,推动高品质生活建设;等等。这将推动养老产业从粗放式发展向集约式发展转型,既是

大力发展老龄事业和老龄产业的题中应有之义,也是高质量发展的重要内容。

大力发展老龄事业和老龄产业,需要牢牢把握新一轮科技革命和产业变革深入发展的重大机遇。发展银发经济,一个重要方面就在于抓住培育新质生产力的契机,推动养老领域新产品新业态新产业蓬勃发展。一是推出新产品。围绕不同老年群体的多样化金融服务和备老群体的养老资金储备和财富规划,创新养老金融产品与服务供给,支持金融机构依法合规发展养老金融业务,丰富个人养老金产品,积极发展商业医疗保险和商业长期护理保险,加强养老金融产品研究与健康、养老照护等服务衔接,增强社会养老保障的韧性和可持续性。二是打造新业态。把新一代信息技术、人工智能、新能源、新材料、高端装备、生物医药等科技力量与银发经济相结合,赋能老龄健康、制造、文化、服务、宜居等新业态,能够为养老产业与数字经济深度融合开辟新路径。三是培育新产业。以科技创新为引领,着力打造智慧健康养老、升级康复辅助器具、发展抗衰老产品和服务、拓展旅居服务、推进适老化改造等,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚,延伸养老产业链条,催生养老新产业。正因如此,发展银发经济,加快养老科技和信息化发展应用,将为老龄事业和老龄产业发展注入充足动力。

更好满足老年人美好生活需要的内在要求

增进老年人福祉,是发展银发经济的出发点和落脚点。习近平总书记指出:“尊老爱老是中华民族的优良传统和美德。一个社会幸福不幸福,很重要的是看老年人幸福不幸福。”中国特色社会主义进入新时代,意味着我们在满足老年人的需求、回应老年人的期待方面有了更加雄厚的物质基础、更加先进的技术支撑、更加可靠的政策加持。当前,老年人多元化、差异化、个性化的需求,正变得越来越旺盛和迫切。推动银发经济扩容提质,加强老年用品研发和推广,不断丰富

养老服务场景,强化质量监管,能够更好地满足老年人需求。

随着我国经济社会持续发展,老年人的物质条件逐渐丰富。从城乡居民人均可支配收入来看,1978年我国城镇居民、农村居民的人均可支配收入分别为343元和134元,1987年和1994年二者分别突破1000元,2005年和2014年分别突破10000元,2024年分别达到54188元和23119元。从中可以看出,出生越接近现在的人群,收入水平通常越高,财富积累更多。比如,20世纪60年代出生的群体,正在成为改革开放后“富起来”的“新老年群体”的主体。

收入水平的提高,推动老年人的需求层次从生存型主导升级为发展型主导,逐渐向追求精神文化享受、自我价值实现、高品质健康管理等多元领域拓展。比如,20世纪四五十年代之前出生的老年人,大都形成了勤俭节约、量入为出等消费偏好。20世纪50年代以后出生的老年人,随着收入水平逐步提升,生活方式受到互联网、人工智能、大数据等新技术影响,消费需求和消费偏好均呈现多样化特征。发展银发经济,依据老龄群体和备老人群的需求特征,提供从老年人需要的老年用品、智慧健康养老产品和康复辅助器具到抗衰老、养老金融和老年旅游等高品质产品和服务,再到全社会适老化改造,将大大提高老年人的生活品质。比如,智能穿戴设备通过对老年人的心率、血压、步数等健康数据进行监测,能够为维护他们的健康提供必要的数据支持,正在成为老年人日常生活的得力助手。

根据人口发展规律,50后以及部分60后现已步入老龄阶段。随着这一群体规模逐步扩大,他们对美好生活的需求正催生出一个生机勃勃的消费领域。银发经济涵盖范围广泛,产业链条长,业态丰富多样,蕴含着巨大的发展潜力。顺应我国人口老龄化的发展态势,大力发展银发经济,不仅是推动养老产业体系深度转型升级的有力手段,也是增进民生福祉的重要支撑,有助于更好地满足老年人多元化、差异化与个性化的需求。

传承发展“民情日记” 走好新时代党的群众路线

王永昌 周勇 姜金涛

人民是我们党的生命之根、执政之基、力量之源。习近平总书记指出:“做好群众工作,保持党同人民群众的血肉联系,是当前全党重大而紧迫的政治任务,各级党委和每个党组织、每个党员、每个干部都要身体力行地密切党群关系、干群关系。”早在1998年,浙江绍兴嵊州市发起旨在密切党群干群关系的“民情日记”活动,要求乡干部深入基层、深入群众,“串百家门,知百家情;解百家难,进百家心;办百家事,致百家富”。这一活动取得了良好效果,并逐步向浙江全省推广。2004年,时任浙江省委书记的习近平同志到嵊州市调研考察,提出“让‘民情日记’更有生命力,取得更好的实效”。2005年,习近平同志在接受《求是》杂志采访时,再次对“民情日记”给予高度肯定,指出“民情日记”活动“这一转变干部作风、密切党群干群关系的群众工作方法取得了明显效果”。多年来,嵊州市坚持传承发展“民情日记”,让全过程人民民主重要理念变得具体可感,有效赋能经济社会高质量发展和社会稳定,实现了从“浙东小城”向“全国百强”的跨越,不断书写着中国式现代化县域实践的精彩篇章。

“民情日记”在新时代继续焕发强大生命力

党的十八大以来,习近平同志深入阐述以人民为中心的发展思想,必须坚持以人民为中心作为习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论的重要内容,这为传承发展“民情日记”,让“民情日记”在新时代继续焕发强大的生命力提供了根本遵循、指明了前进方向。

创新记录形式:从“纸上民情”到“线上民情”。多年来,嵊州市坚持“开门纳谏、主动问计”,动员干部走村入户了解情况,掌握需求,帮助群众解决问题。随着互联网技术的迅猛发展,“民情日记”也逐步从“纸上”向“线上”迭代,先后推出“民情微群”“民情脚印”,进一步畅通了社情民意渠道。近年来,嵊州市又依托5G、云计算、人工智能等技术手段,开发上线数字版“民情日记”,创新打造“民情大脑”平台,构建了新时代“民情日记”135工作体系,形成了“民情全整合、治理全协同、力量全统筹、处置全闭环”的基层治理新模式,切实将“小本子”发展成“大数据”。

创新管理机制:从“简单记录”到“全程闭环”。针对

传统“民情日记”存在的“记”与“办”脱节、后续成效难以跟踪闭环管理等问题,嵊州市在“民情日记”中构建了“民情触发、民情分析、民情处置、民情评价、民情榜单,以事识人”业务闭环。坚持深入一线,将全市划分为1046个网格,建立网格常态化走访、机关干部先锋亮旗、民情微心愿认领等机制,党员干部进农村、社区、企业开展走访服务。“解决一件事”升格为“解决一类事”。坚持要解决、构建“村社—镇街—部门”分级流转办结模式,建立问题“发现—交办—办理—反馈”闭环机制,打造基层整体智治模式,确保“事事有回音,件件有着落”。

创新服务载体:从“单打独斗”到“系统集成”。嵊州市坚持系统观念、全局观念,全力打通淤点堵点,增强“民情日记”服务群众的整体效能。加强数据全量归集,依托浙江省一体化智能化公共数据平台,在“民情大脑”中打通政法委、公安、民政、人社等24个部门数据,贯通民呼我为、兴村治社、人民建议征集等7大平台的39万余条数据,“一户一档”建立涵盖退役军人、残疾人、低保户、“一老一小”等标签的数字档案72.1万余份,进一步夯实民情数据基础。强化部门联动,构建集成指挥调度平台,创新协同治理场景应用,细化联动事项标签,对疑难问题实行联合作战、集体攻坚。

续写“民情日记”新篇章

“民情日记”是党的群众路线的实践实线,在新时代成为“家门口的全过程人民民主”,筑牢了以人民为中心的社会根基,丰富了坚持人民至上的实践形式,在基层彰显出强大的生命力。我们要切实传承发展“民情日记”,坚定走好新时代党的群众路线,在中国式现代化建设新征程上不断取得新成就。

坚持“身”入一线、“心”入群众,密切党群关系。群众路线是我们党的生命线和根本工作路线,是我们党永葆青春活力和战斗力的重要传家宝。“民情日记”坚持“访民舍、记民情,想民心、议民事,解民难、帮民富”,是为民造

福的正确政绩观的直接体现,架起了干部与群众之间的“连心桥”,凝聚了党团结带领群众干事创业的澎湃力量。新时代新征程上,要坚持把人民放在心中最高位置,把群众呼声作为第一信号、群众利益作为第一目标、群众满意作为第一追求,对攸关群众切身利益的大事小情做到事事有回音、件件有着落,用“民情日记”不断密切党群干群关系,形成推动发展的强大合力。

坚持问计于民、问需于民,推进“家门口的全过程人民民主”。我国构建了多样、畅通、有序的民主渠道,全体人民可以依法通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务。“民情日记”说到底就是人民群众自己的“日记”,是老百姓心心愿愿的直接反映。各级领导干部日记好用好“民情日记”,在基层社会治理实践中体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力,实际上就是贯彻落实好人民当家作主的全过程人民民主。新时代新征程上,要紧贴民心、尊重民意、集中民智、汇聚民力,鼓励广大群众以各种方式建言献策,以“民情日记”汇集群众好建议、金点子,有效保障人民当家作主的权益,进一步探索基层“家门口的全过程人民民主”新路径,使“民情日记”成为基层推进全过程人民民主的生动实践。

坚持以人为本、便民惠民,促进经济社会发展。发展的最终目的是造福人民。“民情日记”坚持以人民为中心,与党委政府中心工作紧密结合,从解决群众实际困难向服务企业、助力共富全面拓展,有力助推经济社会发展。新时代新征程上,要坚持以人民为中心的发展思想,以“民情日记”赋能经济发展、乡村全面振兴、共同富裕等工作,助力缩小“三大差距”,切实把“民情日记”写在共富路上、发展路上,不断满足人民日益增长的美好生活需要。

坚持真抓实干、破解难题,优化党风政风。在“民情日记”推动下,广大党员干部直扑现场、直面群众、直面问题,把实事办实、好事办好、难事办妥,充分展示了为民务实、踏实干事的良好形象。新时代新征程上,要传承弘扬“民情日记”精神实质,持续发扬“勤廉并重”的工作作风,推动党员干部既身入群众又心到群众,真抓实干、埋头苦干,以良好党风政风带动形成良好社风民风,为扎实推进中国式现代化凝聚强大力量。

优化环境,激发全社会创新活力

良好的创新环境是科技创新的重要保障。要不断优化科技创新环境,完善政策体系,强化服务保障,营造有利于科技创新的良好生态,激发全社会的创新活力。要完善科技创新政策体系。政策是科技创新的重要导向。要制定和完善一系列支持科技创新的政策措施,为科技创新提供坚实的制度保障。一是要加大财政投入,设立专项资金,支持科技研发、成果转化和产业化项目;二是要落实税收优惠政策,减轻企业负担,鼓励企业加大研发投入;三是要完善知识产权保护制度,加强对知识产权的保护和运用,激发企业和个人创新积极性。

要强化科技创新服务平台建设。平台是科技创新的重要载体。要加快建设各类科技创新服务平台,为企业和科研人员提供全方位的服务。一是要建设科技资源共享平台,整合各类科技资源,实现资源共享和协同创新;二是要建设科技金融服务平台,引导金融机构加大对科技企业的支持力度,解决企业融资难题;三是要建设科技中介服务平台,为企业提供技术咨询、成果评估、专利申请等专业服务,帮助企业提高科技创新能力。

(作者单位系中共四平市委党校)

走好吉林全面振兴『必由之路』 以科技创新引领现代化产业体系

王启蒙

创新,有效缓解资源约束,提高劳动生产率,激发市场活力,为吉林振兴发展注入新的动力。吉林省在农业方面,面临着耕地质量下降、农业技术推广不足等问题,需要通过科技创新,推广节水灌溉技术、改良土壤、研发新型肥料,提高农业生产效率和可持续性。在现代农业方面,以四平市为例,四平是全国著名的玉米之乡,可以围绕玉米产业打造产业集群,发展玉米深加工、种业研发等产业。在工业方面,发展智能制造可以提高生产自动化水平,降低对劳动力的依赖,提高劳动生产率。

科技创新是吉林重塑竞争优势的战略选择。在激烈的区域竞争中,吉林要实现突围,必须依靠科技创新,打造具有自身特色的优势产业。吉林在农业、汽车、光电信息等领域具有一定的科技基础和人才优势。在农业方面,吉林省是我国重要的商品粮基地,拥有丰富的农业资源和先进的农业技术。通过科技创新,可以进一步提高农业的现代化水平,发展绿色农业、品牌农业,提高农产品的附加值和市场竞争力。在汽车领域,吉林省拥有一汽集团等大型企业,在汽车研发、制造方面具有较强的实力。通过加大科技创新投入,突破新能源汽车、智能网联汽车等关键核心技术,可以提升吉林省汽车产业的竞争力。在光电信息领域,长春光机所等科研机构在光学、精密仪器等方面取得了一系列重要成果。要充分发挥这些优势,加大科技创新投入,突破关键核心技术,形成具有竞争力的产业集群,从而在全国乃至全球产业链中占据有利地位。

科技创新是一项系统工程,需要政府、企业、高校、科研院所等各方共同努力。政府要发挥引导作用,完善政策体系,加强平台建设,营造良好的创新环境。企业要发挥主体作用,加大研发投入,开展技术创新,推动科技成果转化。高校和科研院所要发挥人才和技术优势,开展基础研究和应用研究,为科技创新提供智力支持。我们要坚定不移地贯彻落实习近平总书记的重要指示精神,以科技创新为引领,加快推动实现吉林的全面振兴和高质量发展。

(作者单位系中共四平市委党校)