



统筹推进政务数据共享、有序推动公共数据开放、鼓励探索公共数据授权运营——

# 公共数据 更好赋能社会治理

中办、国办印发《关于加快公共数据资源开发利用的意见》以来，多地通过公共数据共享、开放、授权运营等开发利用方式，赋能社会治理，严格合规流通，让公共数据在赋能政府高效治理和推动经济社会发展中更好发挥作用。

履行纳税义务，纳税人要通过税务部门进行税务登记、税费申报、税款缴纳；申请经营许可证，创业者要向市场监管部门填报社会信用代码、经营场所、经营项目等信息；新生儿出生，家长需办理预防接种证、户口登记、社会保障卡申领等手续……在各级党政机关、企事业单位依法履职或提供公共服务过程中，公共数据不断产生。

去年，中办、国办印发《关于加快公共数据资源开发利用的意见》（以下简称《意见》），提出“统筹推进政务数据共享”“有序推动公共数据开放”“鼓励探索公共数据授权运营”。

公共数据有哪些类型？怎样更安全有效地开发利用、加快释放公共数据的要素价值？记者进行了采访。

## 收集利用——

形成资源底账，催生应用场景

哪些数据属于公共数据？

“看来源，可以把公共数据分为两类：来自党政机关的政务数据和水电气热等来自公共企事业单位的公共数据；看内容，还可以按照医疗、教育、交通、社保等行业和领域类别分类，从而有针对性地对数据进行管理和开发利用。”清华大学电子数据治理工程研究院副秘书长王理达说。

对公共数据进行收集利用，有明显好处。

“一方面，收集已有数据能进一步支持政府履职和提供公共服务。另一方面，还可以在政府高效治理和推动经济社会发展中提供支撑，《意见》明确的共享、开放和授权运营三种公共数据供给方式，重点面向的就是这方面需求。”王理达表示。

为加强公共数据开发利用，公共数

据资源登记制度应运而生。国家发展改革委、国家数据局日前印发了《公共数据资源登记管理暂行办法》。

国家数据局数据资源司司长张望表示，建立公共数据资源登记制度，一方面，要摸清家底，搞清楚手上有什么数据；开展授权运营活动的部门和地方，需要回答授权了什么数据，形成了什么产品和服务；对于纳入授权运营的数据，要求必须登记；对尚未纳入授权运营的数据，鼓励自愿登记。另一方面，还要弄清资源发现渠道，通过发布登记信息，提供查询服务，更有效地促进供需对接，便于市场发现高价值数据、企业开发更多数据产品、催生更多应用场景。

“随着完成登记的公共数据量不断增加，依托公共数据资源登记平台互联互通，将逐步形成我国公共数据资源底账。”王理达说。

## 开放共享——

发挥服务功能，高效办成事

《意见》要求的“统筹推进政务数据共享”，让家住江苏省无锡市鹅湖镇二新村的浦爱萍少跑了不少路。

在无锡，被认定为低保户的家庭，每月能享受水电、燃气等补贴。过去，办理低保是单独事项，与之相关的各种补贴政策需要当事人前往不同部门办理。“过去，办理这么多事项让人头疼不已。”浦爱萍说。如今，无锡打通了低保与其他补贴政策间的办件数据。浦爱萍不用四处跑，就可以直接“无感”享受补贴了。

和无锡一样，各地正在推进的“高效办成一件事”，就是要通过政务数据的共享，让数据多跑路、百姓少跑腿，从而推动解决群众“办事难、办事慢、办事繁”的问题。

“《意见》进一步提出‘推动主动共享

与按需共享相结合，完善政务数据共享责任清单’等要求。相信随着政务数据共享力度进一步加大，数字政府建设将有更好支撑。”清华大学计算社会科学与国家治理实验室执行主任孟庆国说。

《意见》提出“有序推动公共数据开放”，可有效赋能社会治理。

以北京绿色出行一体化服务平台（MaaS）为例。北京市交通委通过该平台，向高德、百度、美团、滴滴等企业开放政府的公共交通数据，由企业与自有数据进行融合，向市民提供集公交、地铁、骑行、步行、网约车等多种交通方式的一体化出行服务。

公共数据开放有前提。“开放，主要是面向企业和社会公众，强调要在维护国家数据安全、保护个人信息和商业秘密的前提下，利用互联网依法依规有序开放数据或者数据集。”国家数据局副局长陈荣辉表示，这样做的目的是保障企业和社会公众获取和利用公共数据的权利，更好发挥数据对生产生活、科学研究、社会治理等各个领域的公益服务功能。

《意见》明确，要健全公共数据开放政策体系，优先开放与民生紧密相关、社会需求迫切的数据，鼓励建立公共数据开放需求受理反馈机制。这些措施将持续提升公共数据开放的质效。

## 授权运营——

严格合规流通，安全办好事

最近，深圳的李女士生病后，通过腾讯微保“安心赔”服务在线申请理赔，享受到自动化理赔服务。在授权和提交理赔申请后，仅用29分钟，就收到了理赔款。“过去理赔时，我要反复去现场，打印各种医疗票据。理赔不仅手续麻烦，到账也慢。”李女士说。

理赔方式的变化背后，是公共数据的运营方式变化。

医疗数据属于个人敏感数据，一直以来，医院和保险机构缺乏安全合规的流通过程，导致商保理赔业务只能通过

线下办理，手续复杂流程长，给患者带来不便。

公共数据授权运营，提供了解决路径。“潜在价值高又具有一定敏感性的数据，无法直接向社会开放，需要依托更加专业的力量，付出一定的治理和开发成本，形成数据产品和服务供社会各方调用，授权运营就是在这种情况下应运而生的。”陈荣辉说。

深圳数据交易所董事长李红光介绍，深圳市福田区联合深圳数据交易所，通过对福田区卫生健康局医疗系统的各类就诊记录进行多维度分析，打通商保线上赔付“快捷通道”。据了解，该服务可覆盖区内公办医院300万就诊人群和14万住院人群的商保快速理赔需要，同时帮助保险公司降低核保理赔成本至少50%。

深圳市福田区政务服务和数据管理局局长罗耿彪具体介绍了运营方式：福田区卫生健康局和区属医院作为公共数据的重要来源，通过将相应的医疗数据提供给授权的运营单位，为医疗场景提供数据支持；深圳福田产业投资服务有限公司作为公共数据授权运营机构，积极促进公共数据与社会数据的融合应用；深圳数据交易所为数据服务的交易提供了一个合规、安全、可靠的线上交易平台；福田区政务服务和数据管理局则负责协调各方资源，对数据的使用和流通进行监管，确保数据的合规安全流通。

在这个过程中，如何保护公民的个人信息和隐私安全？

需严格管控未依法依规公开的原始公共数据直接进入市场，严禁运营机构未经授权超范围使用数据。“我们坚持‘患者知情、一授权一调用’的原则，通过智能合约形成授权链路和数据链路严格闭环，实现数据的精准调用及存证，保障个人对数据的知情权和同意权，防止‘一揽子授权’，强制同意等方式过度调用和非法存储个人信息，促进个人信息合理利用。”李红光说。

（人民网）



3月18日，诸暨市文化市场行政执法队执法人员在网吧开展日常巡查。3月18日是“全国文化市场法制宣传日”，浙江省诸暨市文广旅游局联合诸暨市司法局等单位在全市范围内开展以“法制赋能文化强市，共筑文明新风尚”为主题的2025年文化市场法制宣传活动。工作人员进社区、进大学、进企业、进景区、进家庭、进场所开展宣传，形成“政府主导、社会协同、全民参与”的普法格局，推动法制精神融入广大群众文化生活。

徐昱 摄

# 我国春耕化肥供应有保障

化肥是粮食的“粮食”，对作物产量的贡献达到50%以上，是保障国家粮食安全的重要战略物资。眼下，全国春耕备耕正如火如荼展开，各地进入用肥旺季。记者17日采访相关专家和企业人员得到的信息显示，目前我国化肥产量充足，价格稳定。

中国农资流通协会市场分析师王晓雪介绍，今年1到2月，我国主要化肥品种总产量整体小幅增加，同比增长2.84%，综合化肥产量、进出口量、库存和工农业需求情况来看，今年春耕期间化肥供应总体有保障。

当前化肥企业正开足马力生产，保障春耕备耕。具体来看，氮肥的主要品种尿素，生产企业开工率超80%；钾肥的主要品种氯化钾，生产企业开工率超60%；磷肥的主要品种磷酸二铵、磷酸一铵，生产企业的开工率均超50%……

价格方面，中国农资流通协会监测数据显示，3月17日中国化肥批发价格综合指数为2503.93元/吨，环比上涨0.20%，同比下跌10.21%。

王晓雪说，尿素是春耕用肥的主要化肥品种。由于尿素价格明显低于去年同期，今年化肥整体平均

价格低于去年。近期各地春耕陆续展开，化肥刚性需求明显增加，价格环比略有上涨。随着国家化肥储备投放市场，目前化肥价格已逐步企稳。

近期磷肥价格小幅上涨。3月17日，中国磷酸二铵批发价格指数为3924.28元/吨，环比上涨0.79%，同比下跌0.92%；中国磷酸一铵批发价格指数为3433.35元/吨，环比上涨0.14%，同比上涨2.50%。“磷肥价格上涨的主要原因是成本上涨、春耕需求支撑等。”王晓雪告诉记者，这种现象是阶段性的，近期磷肥价格有的甚至低于去年同期。

保障春耕化肥供应，还要促进流通。作为我国化肥流通的主渠道，全国供销合作社系统已提早行动，积极采购、调运化肥，满足春耕需求。

中华全国供销合作总社农资与棉麻局相关负责人表示，今年1月末，全国供销合作社系统库存化肥2284万吨，加上2月到4月计划采购到货的约2700万吨化肥，可满足全国春耕用肥需求的70%。全系统农资企业承担的近1000万吨国家和省级储备化肥已全部到位，近期将按相关规定陆续投放市场。

（新华社）

# 市场监管总局发布《公平竞争审查条例实施办法》

记者3月18日从市场监管总局获悉，《公平竞争审查条例实施办法》于近日发布，将于今年4月20日起正式施行。

据介绍，《公平竞争审查条例》自去年8月起施行，明确要求起草涉及经营者经济活动的法律、行政法规、地方性法规、规章、规范性文件以及具体政策措施，必须开展公平竞争审查。此次出台实施办法，旨在细化条例的相关规定举措。

实施办法共48条，在条例框架下，细化完善了公平竞争审查总体要求、部门职责、审查标准、审查机制、审查程序以及监督保障措施等。

在细化审查标准方面，实施办法将条例规定的限制或者变相限制市场准入和退出、限制商品要素自由流动、影响生产经营成本、影响生

产经营行为等四个方面的审查标准细化为66项具体情形，便于各级市场监管部门政策措施起草单位准确理解、规范适用；明确例外规定中“没有对公平竞争影响更小的替代方案”“合理实施期限”等概念的含义，防止例外规定被滥用，损害市场竞争。

在健全审查机制方面，实施办法对起草单位开展公平竞争审查的程序和内容提出具体要求，明确听取利害关系人意见的方式和范围等；细化由市场监管部门会同起草单位开展公平竞争审查的政策措施范围和工作程序。

市场监管总局表示，将积极部署开展公平竞争审查能力提升行动，严格开展政策措施公平竞争审查，从源头上制止妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。

（新华社）

# 国开行今年前2个月发放交通领域基础设施贷款835亿元

记者3月18日从国家开发银行获悉，国开行年初围绕机场、铁路、公路等重点领域靠前发力，今年前2个月发放交通领域基础设施贷款835亿元。

据介绍，今年以来，国开行紧扣加快建设交通强国战略部署和降低全社会物流成本要求，印发工作方案，深化与国家部委和地方政府的合作，加强总分行联动，加大对重点领域、重点客户、重点项目的调研力度，创新融资模式机制，支持枢纽机

场改扩建，“八纵八横”高铁网主通道及区域联络线、国家综合立体交通网主骨架建设等，为交通运输高质量发展提供金融支撑。

国家开发银行相关负责人表示，下一步，将支持做好交通物流降本增效、交通运输大规模设备更新、构建高质量综合立体交通网等重点任务，加大中长期融资支持力度，为加快建设交通强国提供优质服务。

（新华社）



3月18日，河北省迁安市首钢矿业水厂铁矿的电动无人驾驶矿卡停在采矿界面装矿石。近日，河北省迁安市首钢矿业水厂铁矿引进的电动无人驾驶矿卡在建材产线实现规模化应用，运输实现了自动化、智能化、低碳化。据介绍，该电动无人驾驶矿卡依托5G、人工智能、物联网等现代信息技术，实现了运输、装载、翻卸、启停全流程无人驾驶全天候平稳有序运行，同时节约近50%人力，为冶金矿山行业绿色发展提供了强有力的支撑和更好的智能化转型升级解决方案。

杨世尧 摄

# 山东菏泽：花菌蔬麦的田野“交响曲”

春回大地，山东菏泽的田野上，小麦拔节、芍药绽放、菌菇丰产等春日图景正铺展开来，田间地头随处可见农民忙碌的身影。

三月中旬正值暖棚芍药鲜切花的销售旺季。在山东省菏泽鲁西新区岳程街道的一处芍药棚中，工人们手脚麻利地将一束束含苞待放的芍药花修剪、打包，发往全国各地。负责人李宝库穿梭在花棚间，仔细检查芍药长势，脸上洋溢着丰收的喜悦。

“今年的芍药花长得特别好，根本不愁销。”李宝库说，他的合作社共种植了

4600余盆暖棚芍药，凭借科学的种植技术和精细的管理，花朵品质高、花期长，深受市场青睐。合作社还与多家电商平台合作，通过直播将菏泽芍药销往全国各地。

在菏泽市单县东城街道代庙村的蔬菜大棚内，一垄垄韭菜长势正旺。记者见到村党支部书记陈国栋时，他和村民正忙着在大棚内收割韭菜。这些韭菜在套袋封箱后，将发往附近的大型商超。“上午割的新鲜韭菜，下午就能送到人们的餐桌上。”陈国栋说。

在位于菏泽市鄄城县左营镇南街村的鄄城县朴农菌屋食用菌场，一朵朵双

孢菇整齐地排列在菌架上，仿佛一把把白色的小伞。“我们采用现代化的恒温恒湿种植技术，确保双孢菇在适宜环境中生长。”菌场合伙人王恩元说，得益于现代化种植技术，菌场实现双孢菇全年稳定供应，产品供不应求。“我们的双孢菇品质好、口感佳，客户都是抢着下单！”

“菜篮子”满满当当，“粮袋子”也愈发充实。

春分麦起身，一刻值千金。行走在全国产粮大县菏泽市鄄城县，乡路两侧一望无际的麦田已是满眼翠绿。在鄄城县众好田种植专业合作社的地里，一台自