



# 政府工作报告

(上接一版)

二是坚定不移全面深化改革扩大开放,增强发展内生动力。清理废除妨碍全国统一市场的规定做法,制定实施公平竞争审查条例,出台规范地方招商引资的措施。深化国有企业改革,持续优化国有经济布局。提请全国人大常委会审议民营经济促进法草案,改善民营经济发展环境。积极拓展外贸增长点,进出口结构不断优化,外贸出口对经济增长贡献增大。全面实施跨境服务贸易负面清单。开展增值电信、生物技术、独资医院开放试点。加大单边开放力度,对所有同中国建交的最不发达国家全面给予零关税待遇。扩大单方面免签国家范围,过境免签境内停留时间延长至240小时,入境旅游持续升温。高质量共建“一带一路”成效显著,一批重大工程、民生项目稳步实施。

三是大力推动创新驱动发展,促进产业结构优化升级。推进科技强国建设,全面启动实施国家科技重大专项,加快完善重大科技基础设施体系,加强拔尖创新人才培养。稳定工业经济运行,推进制造业技术改造升级,制造业增加值增长9.2%。新培育一批国家级先进制造业集群,商业航天、北斗应用、新型储能等新兴产业快速发展。制定修订环保、安全等强制性国家标准。加快数字中国建设,数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到10%左右。

四是统筹城乡区域协调发展,优化经济布局。出台实施新型城镇化战略五年行动计划,扎实推进城市更新,常住人口城镇化率提高到67%。坚持不懈夯实农业基础,防灾减灾和综合生产能力稳步提高,乡村全面振兴取得新成效。出台一批区域发展政策,实施一批区域重大项目,健全主体功能区制度政策,区域融合发展取得新进展。

五是积极发展社会事业,增进民生福祉。出台促进高质量充分就业的政策措施,强化对企业吸纳就业的支持,高校毕业生、脱贫人口、农民工等重点群体就业保持稳定。推进教育强国建设。提高义务教育阶段家庭经济困难学生生活补助标准。国家助学贷款提标扩面,助学贷款提额降息,惠及学生3400多万人次。巩固“双减”成果,持续优化基础教育生态。推进医疗机构检查检验结果互认,扩大基层慢性病、常见病用药种类。扎实做好重点传染病防治。扩大职工医保个人账户共济范围。提高城乡居民基础养老金和退休人员基本养老金。深化养老服务改革,制定促进银发经济发展的政策。强化残疾人权益保障。提高抚恤补助标准。健全低保标准确定和调整机制,拓展救助对象范围。向困难群众发放一次性生活补助,惠及1100多万人。完善全国节日及纪念日放假办法。繁荣发展文化事

业和文化产业,文化和旅游市场持续活跃。扎实筹办第九届亚洲冬季运动会,成功举办第十二届全国少数民族传统体育运动会,我国体育健儿在巴黎奥运会取得境外参赛最好成绩。

六是持续加强生态环境保护,提升绿色低碳发展水平。强化生态环境综合治理,主要污染物排放量继续下降。深入实施重要生态系统保护和修复重大工程,荒漠化、沙化土地面积持续“双缩减”。生物多样性保护取得积极成效,大量珍稀濒危野生动植物种群稳步增长。推动重点行业节能降碳改造,推进新能源开发利用,非化石能源发电量占总发电量的比重接近40%。启动全国温室气体自愿减排交易市场。全国碳排放权交易更趋活跃。

七是加强政府建设和治理创新,保持社会和谐稳定。贯彻落实党中央全面从严治党战略部署,严格落实中央八项规定精神,扎实开展党纪学习教育,大力整治形式主义、官僚主义,切实为基层减负,深入治理群众身边的不正之风,持续加强党风廉政建设和反腐败斗争。深入推进依法行政。提请全国人大常委会审议法律议案19件,制定修订行政法规28部。自觉依法接受监督。认真办理人大代表建议和政协委员提案。加强行政执法监督,规范涉企行政检查。推出两批“高效办成一件事”重点事项清单,推动线上线下服务能力整体提升。开展推动高质量发展综合督查。创新和完善社会治理。加强矛盾纠纷排查化解,推进信访工作法治化。强化应急管理和安全生产,开展燃气、电动自行车等安全隐患全链条专项整治。有效防范应对洪涝、台风、地震等自然灾害。完善国家安全体系。严防极端案事件发生,依法严惩恶性犯罪,全力保障人民群众生命财产安全和社会稳定。

过去一年,中国特色大国外交开创新局面。习近平主席等党和国家领导人出访多国,出席上海合作组织峰会、金砖国家领导人会晤、亚太经合组织领导人非正式会议、二十国集团领导人峰会、东亚合作领导人系列会议等重大双边活动。成功举办中非合作论坛北京峰会、和平共处五项原则发表70周年纪念大会、中阿合作论坛部长级会议等重大主场外交活动。推动构建人类命运共同体,巩固拓展全球伙伴关系,坚持真正的多边主义,在应对全球性挑战和解决国际地区热点问题中发挥积极作用。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

过去一年取得的成绩,根本在于习近平总书

记领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院,向全国各族人民,向各民主党派、各人民团体和各界人士,表示衷心感谢!向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞,表示衷心感谢!向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友,表示衷心感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒看到面临的问题和挑战。从国际看,世界百年变局加速演进,外部环境更趋复杂严峻,可能对我国贸易、科技等领域造成更大冲击。世界经济动能不足,单边主义、保护主义加剧,多边贸易体制受阻,关税壁垒增多,冲击全球产业链供应链稳定,对国际经济循环造成阻碍。地缘政治紧张因素依然较多,影响全球市场预期和投资信心,加剧国际市场波动风险。从国内看,经济回升向好基础还不稳固,有效需求不足,特别是消费不振。部分企业生产经营困难,账款拖欠问题仍较突出。群众就业增收面临压力。民生领域存在短板。一些地方基层财政困难。社会矛盾化解和风险防范工作还需要加强。政府效能和依法行政能力有待提升。一些工作协调配合不够,有的政策落地偏慢,效果不及预期。有的部门服务意识不强,办事效率不高。一些干部乱作为、不作为、不善为,一些领域和地方腐败问题依然多发。我们既要正视困难问题,更要坚定发展信心。我国具有显著的制度优势,有超大规模市场,完备产业体系,丰富人力资源等诸多优势条件,有长远规划、科学调控、上下协同的有效治理机制,有需求升级、结构优化、动能转换的广阔增量空间,经济长期向好的基本趋势没有改变也不会改变,我国经济航船必将乘风破浪、行稳致远!

## 二、2025年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是“十四五”规划收官之年。做好政府工作,要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会、二十届三中全会、中央经济工作会议部署,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,扎实推动高质量发展,进一步全面深化改革,扩大高水平对外开

放,建设现代化产业体系,更好统筹发展和安全,实施更加积极有为的宏观政策,扩大国内需求,推动科技创新和产业创新融合发展,稳住楼市股市,防范化解重点领域风险和外部冲击,稳定预期,激发活力,推动经济持续回升向好,不断提高人民生活水平,保持社会和谐稳定,高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础。

今年发展主要预期目标是:国内生产总值增长5%左右;城镇调查失业率5.5%左右,城镇新增就业1200万人以上;居民消费价格涨幅2%左右;居民收入增长和经济增长同步;国际收支保持基本平衡;粮食产量1.4万亿斤左右;单位国内生产总值能耗降低3%左右,生态环境质量持续改善。

提出上述预期目标,综合考虑了国内外形势和各方面因素,兼顾了需要与可能。经济增长预期目标为5%左右,既是稳就业、防风险、惠民生的需要,也有经济增长潜力和有利条件支撑,并与中长期发展目标相衔接,突出迎难而上、奋发有为的鲜明导向。城镇调查失业率5.5%左右,体现了在就业总量和结构性矛盾更加突出背景下,加大稳就业力度的要求。居民消费价格涨幅2%左右,目的在于通过各项政策和改革共同作用,改善供求关系,使价格总水平处在合理区间。实现这些目标很不容易,必须付出艰苦努力。

我们将坚持稳中求进,以进促稳,守正创新、先立后破,系统集成,协同配合,充实完善政策工具箱,根据形势变化动态调整政策,提高宏观调适的前瞻性、针对性、有效性。注重目标引领,把握政策取向,讲求时机力度,强化系统思维,提升宏观政策实施效能。

实施更加积极的财政政策。统筹安排收入、债券等各类财政资金,确保财政政策持续用力、更加给力。今年赤字率拟按4%左右安排,比上年提高1个百分点,赤字规模5.66万亿元,比上年增加1.6万亿元。一般公共预算支出规模29.7万亿元,比上年增加1.2万亿元。拟发行超长期特别国债1.3万亿元,比上年增加3000亿元。拟发行特别国债5000亿元,支持国有大型商业银行补充资本。拟安排地方政府专项债券4.4万亿元,比上年增加5000亿元,重点用于投资建设、土地收储和收购存量商品房、消化地方政府拖欠企业账款等。今年合计新增政府债务总规模11.86万亿元,比上年增加2.9万亿元,财政支出强度明显加大。要加快各项资金下达拨付,尽快形成实际支出。持续优化支出结构,更

加关注惠民生、促消费、增后劲,切实提高资金使用效益。中央财政加大对地方一般性转移支付力度,向困难地区和欠发达地区倾斜。严格落实分级保障责任,筑牢兜实基层“三保”底线。坚持政府过紧日子,推进财政科学管理,严肃财经纪律,严禁铺张浪费,腾出更多资金用于发展所需、民生所盼。

实施适度宽松的货币政策。发挥好货币政策工具的总量和结构双重功能,适时降准降息,保持流动性充裕,使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。优化和创新结构性货币政策工具,更大力度促进楼市股市健康发展,加大对科技创新、绿色发展、提振消费以及民营、小微企业等的支持。进一步疏通货币政策传导渠道,完善利率形成和传导机制,落实无还本续贷政策,强化融资增信和风险防范等支持措施。推动社会综合融资成本下降,提升金融服务可获得性和便利度。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。拓展中央银行宏观审慎与金融稳定功能,创新金融工具,维护金融市场稳定。

强化宏观政策民生导向。坚持以人民为中心,经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费,以消费提振畅通经济循环,以消费升级引领产业升级,在保障和改善民生中打造新的经济增长点。推动更多资金资源“投资于民”、服务于民生,支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励,形成经济发展和民生改善的良性循环。

打好政策“组合拳”。加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策协同以及和改革开放举措的协调配合,增强政策合力。健全用好宏观政策取向一致性评估工作机制,把经济政策和非经济政策统一纳入一致性评估,统筹政策制定和执行全过程,塑造积极的社会预期。把握好政策力度、节奏的匹配度。出台实施政策要能早则早、宁早勿晚,与各种不确定性抢时间,看准了就一次性给足,提高政策实效。加强上下联动、横向协作,促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”衔接畅通。注重倾听市场声音,协同推进政策实施和预期引导,塑造积极的社会预期。

完成好今年目标任务,必须深入贯彻习近平经济思想,紧抓高质量发展这个首要任务,坚持以质取胜和发挥规模效应相统一,实现质的有效提升和量的合理增长。坚定实施扩大内需战略,做大国内国际大循环,在扩大开放中拓展国际合作空间,实现国内国际双循环在更高水平上相互促进、良性互动。持续深化供给侧结构性改革,着力破解供给供给的结构性矛盾,更加注重以高质量供给引领需求,创造需求。坚持以进一步全面深化改革调动各方面积极性,激发全社会创新创造力。(下转四版)

## 2025年市直机关党的工作会议召开

本报讯(全媒体记者 邵杰)3月13日,2025年市直机关党的工作会议在市委党校会议中心报告厅召开。市委常委、统战部部长、秘书长王善斌出席会议并讲话。

会议指出,过去一年,市直机关各级党组织和广大党员干部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平总书

记“7·9”重要讲话精神和“7·29”重要指示精神,认真履行管党治党责任,守正创新、狠抓落实,抓思想引领、抓活动振士气、抓争创促提升、抓融合强质效,推动市直机关党建工作高质量发展迈出坚实步伐。

会议强调,要凝心聚力、务实担当,进一步推动市直机关党建工作高质量发展。2025年是“十四

五”规划收官之年,是推动四平全面振兴取得新突破的关键之年。市直机关作为贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求的“第一方阵”,必须准确把握推动新时代机关党建高质量发展的丰富内涵和实践要求,把高质量要求体现到机关党的各项建设中,以全

要、严的基调、治的理念推动机

党的建设。会上,4个基层党组织作了交流发言,通报了2024年度市直机关“奋斗‘十四五’建功新时代”主题实践活动评选结果、2024年度市直机关“四强”党支部建设情况。

市直机关各部门(单位)党组织负责同志,各县(市)区直属机关工委负责同志参加会议。

## 查找堵点难点 解决实际问题 梨树县水利局推动政务服务质量提档升级

本报讯(全媒体记者 刘爽 通讯员 吕明洋)连日来,梨树县水利局积极开展“我陪群众走流程”政务服务体验活动,以实际行动践行“优化营商环境,展现文明梨树”主题实践活动,推动政务服务质量提档升级,为全县营商环境优化注入强劲动力。

本次活动以抚顺隆辉化工有限公司梨树分公司办理“取水许可证核发”业务事项为切入点,由企业办事人员、梨树县水利分局分管领导、相关科室负责人及后台审批人员共同参与,全程体验事项办理全过程。通过亲身体验,深入查找政务服务中存在的堵点难点问题,为后续优化工作奠定坚实基础。

此次政务服务提档升级行动,是梨

树县水利局贯彻落实县委文明办关于“培树新风尚 文明月月行”城市文明建设活动的重要举措。通过活动切实解决企业在办理政务服务事项过程中遇到的实际问题,进一步提升了政务服务水平,展现了文明执法、规范服务的良好形象。

梨树县水利局将继续以优化营商环境为核心,持续深化政务服务改革,不断创新服务机制,加强与其他部门的协同配合,形成工作合力,共同推动全县政务服务质量再上新台阶。同时,还将广泛宣传政务服务提档升级的成果和经验,引导更多企业和群众了解、参与政务服务改革,共同营造文明、高效、便捷的营商环境。

## 优化营商环境 展现文明铁西

本报讯(全媒体记者 孙莹 通讯员 邢嘉钰)为提升城市文明建设水平,按照全市“培树新风尚 文明月月行”活动统一部署,铁西区积极开展了以“优化营商环境 展现文明铁西”为主题的实践活动,以铁西区政数局服务水平提升为切入点,进一步打造诚信、便捷、暖心营商环境,不断提升市民、企业获得感和满意度。

升级政务中心设施,规范服务流程标准。扎实推进政务中心标准化、规范化建设,强化“硬件”建设,全面升级服务设施,科学划分功能区,增设醒

目指示标识,确保市民和企业快速定位服务窗口,提高办事效率。强化“软件”建设,全面梳理服务流程,精简冗余环节,统一流程标准,推行“一窗受理、集成服务”模式,实现多个事项协同办理,并引入智能化服务,设立“一网通办”专区,为市民和企业提供便捷高效服务。

组建帮办志愿服务队,提供全程贴心服务。以政务中心工作人员和志愿者为主体,精心组建帮办志愿服务队,志愿者通过专业培训,熟悉各类业务办理流程,为办事群众和企业提供全流程贴

心服务。从引导取号、填写表单等简单事项,到协助企业办理审批手续等复杂事项,志愿服务队有效解决了市民和企业办事过程中遇到的困难问题,真正实现“少跑腿”“好办事”。

搭建诉求反馈平台,助力企业排忧解难。铁西区政数局推行企业诉求跟踪办理机制,设立企业服务热线和线上平台,方便企业反馈生产经营中遇到的困难和问题。企业只需拨打服务热线或登录线上平台,即可快速提交诉求。相关部门在接到企业诉求后,迅速响应,第一时间建立详细台

账,明确责任人与办理时限,全程跟踪督办,实行定期回访,确保问题得到妥善解决,为企业发展排忧解难。

铁西区将牢牢把握“培树新风尚 文明月月行”活动这一有利契机,紧紧围绕市民和企业实际需求,靶向发力、精准施策,持续优化营商环境,为纵深推进“四区”建设筑牢坚实基础。



## 返乡创业“新农人” ——记中浩农产品初加工厂厂长马潇然

全媒体记者 孙国光 邢天笑

难离故土,乡情不舍。一次偶然的机会,马潇然发现家乡优质的农产品因缺乏品牌和销售渠道,难以走向更广阔的市场。大学毕业后的马潇然怀揣着对家乡的热爱和农业的执着回乡创业,成立中浩农产品工厂,利用自己所学的知识,打造“响东富”“浩予”等品牌,不仅实现了自己的创业梦想,还带动了乡亲共同富裕。

中浩农产品初加工厂专注于富硒小米的种植、加工和销售。创业初期,困难重重。资金短缺、技术不足、市场认可度低等问题接踵而至。马潇然没有退,她四处奔波,争取政府的扶持资金和银行贷款,邀请农业专家为农户进行技术培训,提高小米的产量和质量,同时,积极参加各类农产品展销会,拓展销售渠道。

为带动乡亲共同富裕,马潇然采取“公司+订单+农户”的经营模式,与当地农户签订种植合同,为他们提供种子、化肥和技术支持,并以高于市场价的价格收购小米。这样一来,农户们不仅不用担心销售问题,还能获得稳定的收入。目前工厂已与30余户村民建立了合作

关系,有效带动了当地村民在家门口就业增收。

乡村振兴产业兴旺是关键。经过几年的努力,中浩农产品初加工厂逐渐走上正轨。“响东富”“浩予”品牌的小米因其颗粒饱满、口感醇厚、营养丰富,受到了消费者的广泛好评。产品不仅在本地市场畅销,还远销北京、上海、广州等城市。

在发展产业的同时,马潇然还积极参与社会公益事业。她关注农村教育,为困难学生捐赠学习用品和助学金;关心孤寡老人,定期组织志愿者为他们送去生活物资和关爱。马潇然的努力和付出得到了社会的认可,她先后获得了“吉林省乡村振兴青年先锋”“四平市巾帼建功标兵”等荣誉称号。

“未来,我将继续加大对农产品的研发和创新力度,推出更多优质的农产品,进一步拓展销售渠道,借助电商平台,让家乡的农产品走向全国。同时,加强与其他企业的合作,共同推动当地农业产业的发展,为乡村振兴贡献自己的力量。”马潇然说。



春耕临近,农资需求逐渐增加,经销商的补货和备货工作显得尤为重要。这是铁东区山门镇一家农资经销店正在补货,确保供应充足,满足农民的需求。全媒体记者 宋莹莹 摄

## 党史上的今天

1980年3月14日,中共中央召开西藏工作座谈会,提出有计划地使西藏兴旺发达、繁荣富裕起来。  
1988年3月14日,人民解放军海军进行南沙群岛自卫还击作战。(党研)