

践行人民城市理念 全面深化民生领域改革

蓝晓霞 张安梅

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

心系民生、情系人民，习近平总书记对于如何让人民生活更美好始终念兹在兹。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断加强党对城市工作的领导，坚持人民城市为人民，推进以人为核心的新型城镇化，走出了一条中国特色社会主义城市发展道路。习近平总书记围绕城市工作作出一系列重要论述，形成了习近平总书记关于城市工作重要论述，明确城市发展的价值观和方法论，深刻揭示中国特色社会主义城市发展规律，深刻回答城市建设发展依靠谁、为了谁的根本问题，以及建设什么样的城市、怎样建设城市的重大命题，为不断推进城市治理体系和治理能力现代化，提高新型城镇化水平，提升城市环境质量、人民生活质量、城市竞争力，开创人民城市建设新局面，提供了根本遵循和行动指南。深入学习贯彻习近平总书记关于城市工作重要论述，践行人民城市理念，把握人民城市建设的价值旨归，以科学方法和实践举措深化改革实效，在城市建设中持续增进民生福祉，对于做好新时代城市工作具有重要而深远的意义。

坚持以人民为中心，深刻把握人民城市建设的价值旨归

习近平总书记强调：“城市的核心是人，城市工作做得好不好，老百姓满意不满意、生活方便不方便，是重要评判标准。”推进人民城市建设，必须坚持以人民为中心的发展思想，在发展中保障和改善民生，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题。

坚持以人民为中心是人民城市建设的出发点和落脚点。城市建设一头连着发展，一头连着民生。聚焦人民群众需求，在城市建设中保障和改善民生，让城市建设成果为人民共享，提升人民群众的获得感、幸福感、安全感，是城市规划、建设和治理的出发点和落脚点，也是检验城市工作成效的根本标准。人民城市理念将城市发展与人民群众的美好生活需要紧密相连，深刻诠释城市建设的本质属性，让城市建设和发展成果归于人民、服务人民、惠及人民。党的二十届三中全会《决定》将“坚持以人民为中心”作为进一步全面深化改革必须贯彻的重大原则之一，提出“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务”，强调“坚持人民城市人民建、人民城市为人民”，为推进人民城市建设提供了重要遵循。

在改革中持续增进民生福祉是中国共产党初心使命的时代化具体化。习近平总书记强调：“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央领导历史主动精神勇担重任，从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，部署推动一系列针对性强、含金量足的重大民生改革，用改革的方法解决人民群众急难愁盼问题，生动诠释了人民至上的真谛。党的二十届三中全会《决定》就“健全保障和改善民生制度体系”相关改革任务作出系统部署。推进人民城市建设，要把大写的“人”字贯穿始终，站在人民立场谋划改革思路举措，注重从就业、

增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事。

在发展中保障和改善民生是人民城市建设的重大任务。以人民城市建设引领城市现代化，必须多谋民生之利、多解民生之忧，在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。党的二十届三中全会锚定2035年基本实现社会主义现代化目标，提出进一步全面深化改革的“七个聚焦”，其中，“聚焦提高人民生活品质”是一个重要方面。保障和改善民生是一项长期工作，只有进行时没有完成时。新征程上建设人民城市，创造高品质生活，必须坚持人民有所呼、改革有所应，适应群众需求呈现出的新特点，聚焦人民生活关键领域，把改革成效和发展成果不断转化为可感可及的生活品质，让人民群众在城市中生活得更方便、更舒心、更美好。

以科学方法提升改革实效，在人民城市建设中提升群众获得感、幸福感、安全感

通过进一步全面深化改革保障和改善民生，在城市建设中让人民生活更美好，要注重运用科学方法，提高改革的执行力落实力，增强改革的针对性实效性。

坚持系统推进与重点突破相协同。改革越深入，越要注意协同。民生工作关系广大群众衣食住行、生老病死、安居乐业等根本利益。作为特大城市，北京市的民生建设并非易事，点多面广，每一项改革都复杂深刻，牵一发而动全身，既要关注当前也要考虑长远，既要讲求公平又要确保效率。只有整体考量、系统谋划，才能驾驭全局，提升整体效能。坚持系统思维，不仅是理顺民生改革复杂关系的重要方法，更是凝聚首都改革共识、汇聚改革动力的关键，要从改革配套上下功夫，在协调各方上做文章，善于牵“牛鼻

子”，分清大小难易、明确轻重缓急，围绕首都民生领域的痛点难点问题精准发力，以关键领域改革为杠杆撬动整体改革，使各领域改革相互配合、相得益彰。

坚持目标导向和问题导向相结合。在进一步全面深化改革中推进人民城市建设，必须坚持目标导向和问题导向相结合，奔着问题去、盯着问题改，坚决破除妨碍民生建设的思想观念和体制机制弊端，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾。一方面，坚持目标导向，以提高人民生活品质、推动人的全面发展为目标，立足城市发展定位，结合北京民生工作实际，精准定位改革方向，制定符合首都特点的改革规划，确保民生领域改革锚定目标不偏离、落地生根见实效。另一方面，坚持问题导向，全面准确分析首都民生工作面临的现实问题，直面民生领域短板弱项，积极回应群众关切，针对问题谋划改革、制定方案、落实举措，把群众急难愁盼的问题清单变成改革发展的责任清单、任务清单、成果清单。

坚持尽力而为与量力而行相统一。党的二十届三中全会《决定》提出：“必须坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设”。量力而行与尽力而为相辅相成，尽力而为凸显决心和方向，强调主动进取、积极作为，量力而行注重行动的策略和方法，强调尊重规律、实事求是。坚持量力而行，要扎实稳健守好基本，兜住兜牢兜牢民生底线，把民生实事落实，部署民生发展目标任务要与保障供给水平和负担能力相适应，一件事情接着一件事情办、一年接着一年干，让群众得到实实在在的实惠。坚持尽力而为，要在量力而行的基础上积极作为，在“啃硬骨头”和“涉险滩”中突破利益固化的藩篱，抓紧优化完善群众民生保障制度，将民生保障网越织越细密、越织越坚韧，为人民群众提供清晰稳定的发展预期，推动民生工作件件有着落、事事有回音，让老百姓看到变化、得到实惠。

深入践行人民城市理念，以健全制度体系保障民生工作高质量发展

北京市深入践行人民城市理念，创建“七有”“五性”监测评价指标体系，发布实施重要民生实事项目，深化“接诉即办”解决群众急难愁盼问题，不断满足人民对美好生活的新期待。

健全高质量充分就业促进机制。就业是最大的民生。党的二十届三中全会《决定》提出：“健全高质量充分就业促进机制，完善就业公共服务体系，着力解决结构性就业矛盾。”党的十八大以来，北京市集中发布30条举措稳就业，推出支持高校毕业生就业“十项行动”等多项稳就业措施，在全国率先发布人力资源服务业区域协同地方标准，加强重点群体和地区就业帮扶，就业质量持续增加，就业质量显著提高。在人民城市建设中不断建立健全首都高质量充分就业工作体系，需要进一步深化就业体制机制改革，把发展作为破解结构性就业矛盾的钥匙，不断提高就

业拉动能力。推进教育、培训与产业深度协同、有机衔接，开展“产教评”技能生态链建设试点，提高人力资源供求适配度。健全终身职业技能培训制度，全面提升劳动者能力素质。健全供需对接机制，完善高校毕业生、农村劳动力、就业困难人员等重点群体就业支持体系，激发创新创业活力，充分释放创业带动就业的倍增效应。持续优化就业生态，健全就业公共服务体系，完善适应灵活就业、新就业形态的劳动者权益保障制度，奋力书写好促进首都高质量充分就业的民生答卷。

深入推进首都教育改革。教育涉及面广、影响深远，是民生工程的重中之重。北京市持续优化教育资源配置，2024年新增幼儿园普惠性托位近1.9万个、中小学学位近3.9万个。抓好首都各项教育改革任务落实，要深刻把握教育的政治属性、人民属性、战略属性，完善立德树人机制，推进大中小学思政教育一体化改革创新，推进并落实立德树人根本任务，培养担当民族复兴大任的时代新人。完善义务教育优质均衡推进机制，推进教育资源均衡配置。推动普通高中中优质特色多样化发展，优化调整职业教育专业布局。构建拔尖创新人才培养体系，支持在京高校“双一流”建设，建立健全科技教育发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，持续提升高等教育综合实力。持续提升教师教书育人能力，健全师德师风建设长效机制。通过统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，努力为孩子提供更加公平和优质的教育，书写建设教育强国的北京篇章。

深化医药卫生体制改革。医疗卫生服务是人民群众对美好生活新期待的重要领域。北京市围绕首都城市战略定位和群众健康需要，强化医疗、医保、医药“三医”联动，统一预约挂号平台实现全市二级及以上医院全覆盖，基层预约转诊覆盖所有社区卫生服务机构，卫生健康各项工作取得积极成效。统计数据显示，截至2023年，北京市居民平均期望寿命为82.51岁。同时也应看到，目前，慢病防治、基层首诊率较低、群众看病难看病贵等问题依然存在不同程度存在。解决这些问题，需要紧紧围绕“病有所医”，推进健康北京建设，深化以公益性为导向的公立医院改革，促进“三医”协同发展和治理。持续优化分级诊疗体系建设，促进优质医疗资源扩容下沉和均衡布局。完善生育支持政策体系，加快普惠托育体系建设。健全公共卫生体系，以“一老一小”为重点持续优化全生命周期服务，不断提升市民群众健康获得感。

完善首都特色养老服务体系。养老服务是关系千家万户的重要民生问题。北京市印发《关于完善北京市养老服务体系实施意见》，以及居家养老网络、养老助餐、人才队伍、失能失智照护、为老服务平台、适老化改造等“1+6”系列政策文件，全面完善首都养老服务体系顶层设计。印发《关于加强“老年人”服务保障的若干措施》，为养老服务兜底保障。数据显示，预计到“十五五”初期，北京市常住老年人占常住人口比例将

超过25%；到“十六五”初期，这一比例将超过30%，进入重度老龄化社会。面对严峻的人口老龄化形势，要完善以“一清单、一平台、一张网”为基础的养老服务体系，全面创新养老服务和健康服务模式。大力发展银发经济，落实渐进式延迟法定退休年龄改革部署，打造智慧健康养老新业态。优化居家社区养老服务供给，提供百姓“家门口”的普惠养老服务。推动机构养老服务提质增效，强化公办养老机构托底保障作用。完善养老服务保障机制，推行适老化改造工程，加强失能失智老年人照护服务，为老年人提供更优质的晚年生活条件与服务。

完善租购并举的住房体系。习近平总书记强调：“城市是人集中生活的地方，城市建设必须把让人民宜居安居放在首位，把最好的资源留给人民。”北京市持续优化调整购房政策，2024年，建设筹集保障性租赁住房7.1万套（间）。加快建设符合首都特点的房地产发展新模式，让人民群众安居为基点，从市场和保障两端发力，促进首都房地产市场平稳健康发展。不断完善租购并举的住房制度，更好满足居民刚性和多样化改善性住房需求，着重解决好新市民、青年人等住房问题。着力优化和完善住房供应体系，加大保障性住房建设和供给，推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设。深入实施城市更新行动，加强老旧小区改造，促进群众住有所居、住有宜居。

织密扎牢社会保障网。社会保障体系是人民生活的安全网。2018年以来，北京市实施统一的城乡居民医疗保险制度，社会保障权益更加公平完备。积极构建首都版精准社会救助体系，针对社会弱势群体在居住、就医、求学等方面给予特殊保障，兜住民生底线。进一步推动北京市社会保障体系高质量发展，要健全分层分类的社会救助体系，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，加快发展多层次多支柱养老保险体系。积极创建全国无障碍建设示范城市，加快儿童友好城市建设，切实保障妇女儿童合法权益。

不断提升城市公共服务水平。城市公共服务水平和城市治理水平直接关系人民群众生活品质。《北京市“十四五”时期社会公共服务发展规划》，从“保基本、扩普惠、提品质、优布局”四个方面构建公共服务体系建设的任务框架，提出了40项重点任务举措，推动服务供给更充分、布局更均衡、品质再提升。2019年以来，北京坚持以人民为中心的发展思想，探索了一条以12345市民服务热线为平台，党建引领接诉即办改革的城市变革之路，推进以热线撬动超大城市治理的生动实践探索。6年来，12345热线诉求解决率达到53%提升到97%，诉求满意率从65%提升到97%。在人民城市建设中不断提升城市公共服务水平，要继续用好“接诉即办”这一重要抓手，坚持为人民而“接”、为民心而办，聚焦群众急难愁盼，在推动城市公共服务高质量发展中绘就城市生活幸福画卷。

深刻认识人工智能给青少年思想观念带来的影响 营造有利于青少年成长成才的良好信息环境

张茂

像，进一步模糊了真实与虚构的界限，加剧了人们对信息真实性的判断难度。当青少年群体缺乏足够的判断能力和数字素养时，就容易陷入算法制造的信息陷阱，被虚假信息误导，甚至产生不正确认识。

防止个性化推荐算法导致认知视野局限。生成式人工智能依托深度学习算法，对用户行为进行精准分析，能够为青少年群体提供高度个性化的信息内容。这一技术虽然提升了信息获取的便捷性，却不可避免地加剧了“信息茧房”现象，即算法依据用户偏好进行内容推荐，使青少年群体长期处于单一化、同质化的信息环境之中，从而可能限制青少年群体的认知视野和思维深度。此外，这种内容趋同化现象还进一步加剧了信息消费的碎片化，使青少年群体在面对海量信息时难以进行系统归纳与综合，从而弱化了对社会议题的整体理解力与参与度。这种状况不利于青少年群体完善知识结构、发展批判性思维，也在一定程度上妨碍社会整体形成正确认知。

防止算法偏见和成瘾性特征带来不利影响。随着经济全球化深入发展，青少年在信息消费过程中更加容易接触到内容和形式多样的生成式人工智能产品。这些产品的内容和生成算法和用于模型训练的数据有些体现着西方价值观，基于内含价值偏见的

为发展新质生产力贡献国有企业力量

刘畅

总书记关于国有企业改革发展和党的建设的重要论述精神。这不仅是对国有企业的战略要求，也是对其创新能力的一次重大考验。国有企业需要切实增强使命感、责任感和紧迫感。

聚焦主责主业，提升全要素生产率。全要素生产率是一个综合性指标，它不仅反映了技术进步对生产效率的贡献，同时也体现了劳动力素质提升对于生产效率的促进作用。这一概念涵盖了生产函数变化率的多个方面，包括但不限于技术革新、劳动力技能提高以及生产组织方式的优化等。在劳动力素质改善方面，企业可以通过建立有效的激励机制，鼓励员工积极参与各类培训和学习活动，从而掌握前沿的知识和技能。这种内部培养机制不仅能提升员工的个人能力，还能为企业带来长期的人力资源优势。

坚持绿色发展理念，促进可持续发展经营。

绿色发展是以效率、和谐、持续为目标的经济增长和社会发展方式；效率主要体现在淘汰高能耗、高污染产能，发展更符合市场需求的优质产品；和谐主要是指人与自然环境和谐相处，人与人之间和谐相处，共同推动经济社会可持续发展；持续主要是指环境保护事业需长久之为，才能永葆生机活力。为坚持绿色发展理念，促进可持续发展经营，我们应始终坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、资源节约型、集约型复合型开发方针，坚持统筹山水林田湖草沙系统治理，深入打好污染防治攻坚战，持续推进生态文明建设建设和绿色低碳循环发展，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要，为实现全面建成社会主义现代化强国目标奠定坚实的物质基础。

（作者单位系中共四平市委党校）

推动科技创新和产业创新发展

加强高校院所和企业良性协作

李玉双

科技创新是产业创新的引擎，产业创新是科技创新的舞台，两者存在着紧密联系。习近平总书记强调：“实现高水平科技自立自强、发展新质生产力，对科技创新和产业创新融合提出了更为迫切的需求。”党的二十届三中全会《决定》提出“推动科技创新和产业创新融合发展”。这需要高校院所与企业加强合作、协同发力，打通科技创新和产业创新融合发展中的堵点卡点。

当前，我国的创新力量备受瞩目，正展现出跻身世界创新前沿的强劲势头。同时也要看到，我国科技创新与产业创新两者结合仍不够紧密。例如，高校院所缺乏与企业合作的主动性和积极性，不少科技创新成果只是摆上了“书架”、锁进了“柜子”，高质量科技供给不足。此外，目前我国科技资源主要集中在高校院所，而企业的科技资源，无论是总量还是质量，都相对不足。科技资源的这种分布表明，若没有高校院所的深度参与，产业创新水平的提升将受到严重制约。因此，推动科技创新与产业创新融合发展，关键在于加强高校院所和企业之间的紧密合作，构建资源共享、人才共用的良性协作机制。

加强资源共享。习近平总书记指出：“要发挥高校在科研中的重要作用，调动各类科研院所的积极性，发挥人才济济、组织有序的优势”。加强高校院所与企业之间的资源共享，能跳出重复投入的“内耗漩涡”，实现高校院所与企业的优势互补，打通科技创新和产业创新之间的关键链路。企业借力于高校院所，能弥补自身基础研究的不足、缓解科研设备短缺的困境，有助于开拓产业新赛道。高校院所借力于企业的实际应用场景与资金支持，能促使自身科技创新更加聚焦产业痛点，有效提升科技供给质量，让科研成果绽放“产业繁花”。加强资源共享，一方面，应完善信息沟通机制，搭建资源共享平台，发布仪器设备、科研成果、资源需求、产业发展等信息，推动高校院所的科技资源与产业需求高效匹配、精准对接。另一方面，应在保护高校院所与企业各方合法权益的基础上，进一步探索资源共享的新模式新机制，激发各方参与的积极性。例如，浙江探索推行的科技成果“先用后转”模式，高校院所先把科研成果免费共享给企业使用，企业使用满意后再付费。该模式加速了高校院所科研成果向现实生产力转化，让高校院所的科技创新迅速赋能产业创新。

加强人才共用。习近平总书记指出：“强起来要靠创新，创新要靠人才。”在当今科技创新日趋重要、产业创新迭代加速的时代浪潮下，推动科技创新与产业创新融合发展，离不开加强人才共用。高校院所科研人员以柔性引进、项目合作等灵活方式入企任职，能精准“解渴”企业高端人才短缺困境，推动产业创新；企业人才入驻高校院所担当“产业导师”，有助于推动产学研深度融合。加强人才共用必须建立完善的制度体系。首先，要构建科学的选派机制，确保高校院所优秀科研人员与企业及岗位相匹配，实现人才供需的有效对接。其次，要建立良好的成果认可机制，保障人才共用之有效。高校院所科研人员在企业取得产业创新成果，原单位要给予工作业绩认定，在同等条件下优先评聘职称、晋升职务，否则就会造成科研人员“身在企业心在校”。人才共用“有其形而无其神”的结果。最后，应出台相应的支持举措和奖励办法，激发高校院所和企业参与人才共用的积极性。例如，江苏推行的企业柔性引才模式——“科技副总”项目，建立了高校院所科研人员到企业任职的制度体系，取得了良好的效果。2013年以来，已分12批次从全国513家高校院所选聘11868名科技人才到省内9661家企业开展科技创新工作，其中2024年“科技副总”共2088名，人数创历年之最，“科技副总”已成为企业产业创新的重要力量。