

形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序

张来明

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

在去年底举行的中央经济工作会议上，习近平总书记总结提炼我们党对经济工作的规律性认识，提出五个“必须统筹”，进一步丰富和发展了习近平经济思想。其中第一个是“必须统筹好有效市场和有为政府的关系，形成既‘放得活’又‘管得住’的经济秩序”，这是坚持和完善社会主义市场经济体制、发展社会主义市场经济、推动高质量发展的必然要求。我们要深入学习贯彻领会习近平经济思想所贯穿的立场观点方法，深化认识和切实遵循经济发展规律，深化经济体制改革，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序，蹄疾步稳推动高质量发展。

形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序 就要把统筹好有效市场和有为政府的关系建立在发展社会主义市场经济的历史自觉上

政府和市场的关系是对经济发展具有决定性影响的因素。中华人民共和国成立后，我们党领导人民在从中国实际出发、顺应经济发展规律搞好经济建设的基础上进行艰辛探索和实践，逐步找到了发展社会主义市场经济这条正确的道路。可以说，这条道路的探索、形成、拓展，始终是围绕如何正确认识和处理好政府和市场的关系这个核心问题进行的。这是一个在实践基础上不断认识客观规律、坚持真理、修正错误的历史过程，是一个没有做得最好、只有做得更好的历史过程。从计划经济到“计划经济为主、市场调节为辅”“在公有制基础上的有计划的商品经济”“计划经济与市场调节相结合”，再到社会主义市场经济，就是这么一步步向前走出来的。搞社会主义市场经济是世界经济上的一大创举，因为在这之前人们普遍认为市场经济是资本主义特有的东西，计划经济是社会主义经济的基本特征。

在搞社会主义市场经济的过程中，我们对社会主义市场经济的实践探索和理论认识一直没有停步，没有止步于“使市

场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”。这是中国共产党人对历史唯物主义的坚定恪守、对真理追求的历史自觉。党的十八大以来，习近平总书记围绕处理好政府和市场的关系提出一系列新思想、新观点、新论断，引领社会主义市场经济航船破浪前行。党的十八届三中全会提出，经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用；党的十八届五中全会提出，坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合；党的二十届三中全会提出，必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序，弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。

思想引领实践，道路决定命运。习近平总书记指出：“我国经济发展获得巨大成

功的一个关键因素，就是我们既发挥了市场经济的长处，又发挥了社会主义制度的优越性。”正是在党的创新理论指引下，我们沿着发展社会主义市场经济的正确道路奋力前行，在有效市场和有为政府建设上不断取得进展，才创造了经济快速发展奇迹。1979—2023年，我国经济年均增长8.9%，远高于同期世界经济3.0%的平均增速，对世界经济增长的年均贡献率为24.8%，居世界第一位。党的十八大以来，我国经济总量连续跨越新台阶，2024年预计超过130万亿元。同时看到，在历史长河中，社会主义市场经济还是一个新生事物，社会主义市场经济体制还是一种新体制。无论是在充分发挥市场在资源配置中的决定性作用方面，还是在更好发挥政府作用方面，都需要在实践中不断探索，在不断总结和运用经验中做得更好。要从党领导人民发展社会主义市场经济、深化经济体制改革、推动高质量发展的壮阔历史进程中深刻体悟有效市场和有为政府的关系，不断增强统筹好有效市场和有为政府关系的历史自觉，以历史自觉打开历史新天地。

把形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序作为 统筹好有效市场和有为政府的关系的出发点和落脚点

干事创业，首先要弄清楚目的所在，也就是明确工作的出发点和落脚点。去年底举行的中央经济工作会议提出“必须统筹好有效市场和有为政府的关系”，是跟“形成既‘放得活’又‘管得住’的经济秩序”连在一起讲的，这就明确了统筹好有效市场和有为政府的关系的目标。我们要盯紧这个目标发力、下功夫。

从一定意义上讲，经济秩序是经济发展的生命线。没有良好经济秩序，就没有经济发展，古今中外概莫能外。搞经济体制改革，说到底就是为了营造良好的经济秩序，让经济建设能够持续健康发展。什么样的秩序才是发展社会主义市场经济所需要的？这次中央经济工作会议在过去认识基础上进行凝练、深

化，鲜明概括出既“放得活”又“管得住”的基本特征。这是在深刻认识过去存在的“一放就乱、一管就死”怪圈基础上提出来的，也是针对现实中充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用不到位的现象提出来的，更是在有效市场和有为政府关系上讲辩证法、两点论的集中体现。

应该看到，政府和市场在推动经济发展中各有自己的作用，相互有机统一、不可替代，既不能用市场在资源配置中的决定性作用取代甚至否定政府作用，也不能用更好发挥政府作用取代甚至否定市场在资源配置中的决定性作用，而是“看不见的手”和“看得见的手”都要用、都要硬，各安其位、各司其职、各展所长、配合默契。只有这样，社会经济生活才会呈现出活力四射和井井有条的局面。还应看到，政府作用和市场作用的合理边界并不是一成不变的，是会随着国内发展阶段、社会主要矛盾、技术经济条件以及国际发展环境的变化而变化的。

形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序，也要坚持目标导向和问题导向相结合 把抓紧解决现实问题作为统筹好有效市场和有为政府的关系的着力点

办成事情、办好事情，既要坚持目标导向，也要坚持问题导向。因为实现目标的过程实际上就是解决现实问题的过程，是为了解决现实问题找对策、解决问题。形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序，也要坚持目标导向和问题导向相结合。

当前，在我国社会主义市场经济运行中，无论是在有效市场建设上还是在有为政府建设上，仍存在一些突出问题，既存在个别地方政府不当干预微观主体、搞地方保护主义、落实安全生产责任不力等不作为乱作为问题，也存在个别企业滥用市场支配地位、虚假商业宣传等不正当竞争问题。因此，既要解决好影响市场作用有效发挥的问题，又要解决好政府作用缺位、越位问题。解决这个问题，根本途径是加强制度建设。因为制度具有根本性、全局性、稳定性、长期性，社会主义市场经济持续健康发展的过程必然伴随着社会主义市场经济体制的不断完善。

围绕处理好政府和市场的关系这个核心问题，完善社会主义市场经济体制，既要加强相关体制机制建设，又要强化既有制度执行。在加强体制机制建设方面，最近一个典型事例就是制定民营经济促进法。制定民营经济促进法，将改革开放以来特别是党的十八大以来党中央、国务院关于民营经济的方针政策和实践中的有效做法确定为法律制度，有利于形成促进包括民营经济在内的各种所有制经济共同发展的法治环境和社会

这就提醒我们，统筹好有效市场和有为政府的关系，不可能一蹴而就，也不可能一劳永逸，而需要绵绵用力、久久为功。必须坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，从实际出发并主动适应不断变化的实际，与时俱进地认识有效市场和有为政府。

从制度建设的角度看，既“放得活”又“管得住”的经济秩序就是法治经济秩序。习近平总书记指出：“社会主义市场经济本质上是法治经济，经济秩序混乱多源于有法不依、违法不究，因此必须坚持法治思维、增强法治观念，依法调控和治理经济。”无论是“放得活”，还是“管得住”，都需要走在法治轨道上。有规矩、

有法治，方方面面都依法作为，经济秩序才能形成。因此，我们强调重大改革于法有据，强调平等保护公民、法人和其他组织合法权益，强调不能搞选择性执法、更不能搞法外开恩，强调锲而不舍地抓营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，抓稳扩大市场规则、规划、管理、标准等制度型开放，抓民营经济促进法等法律的制定，抓反垄断和反不正当竞争执法司法，抓依法整治金融乱象、规范和引导资本健康发展，抓侵害劳动者、消费者合法权益等突出问题，等等，目的都是完善促进经济发展所必需的法治环境、营造保障高质量发展的经济秩序。

法规制度，严禁违法违规给予政策优惠行为，提升市场综合监管能力和水平，深化地方法标准管理制度改革；完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，防止政府对价格形成的不当干预；健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制；健全政府投资有效带动社会投资体制机制，深化投资审批制度改革，形成市场主导的有效投资内生增长机制；完善扩大消费长效机制，减少限制性措施，合理增加公共消费；依法平等长久保护各种所有制经济产权，建立高效的知识产权综合管理体制，对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚，完善惩罚性赔偿制度；防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，健全依法甄别纠正涉企冤错案件机制；优化新业态新领域市场准入环境，健全社会信用体系和监管制度；等等。

同时，还要深刻认识政府行为与市场作用的内在联系：政府行为越规范，市场作用就越有效。政府要做到依法行政，履行好法定职责，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，做到有所为、有所不为。有所为，就要不断建设法治经济、信用经济，完善市场规则并带头遵守规则，通过依法行使政府职能来矫正市场秩序，规范竞争秩序；有所不为，就要尊重和发挥市场在资源配置中的决定性作用，防止对微观主体活动的不当干预。

科技创新为产业赋能 产业创新为科技提供转化载体 深度融合才能融出新质生产力

王耀东

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。习近平总书记强调：“扎实推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力。”当前，新一轮科技革命和产业变革呈现相互促进、互为前提、相互交叉、加速迭代的特点，科技创新为产业创新赋能，产业创新为科技创新提供转化载体和应用场景。我们要深入把握推动科技创新和产业创新深度融合的内在逻辑，加快发展新质生产力。

融合的基础是增加高质量科技供给。科技创新是发展新质生产力的核心要素。一般来看，科技创新由科学发现和技术创新两个部分组成，包括“科学—技术”链条中的所有创新活动。在这些创新活动中，原创性科学研究和技术突破对发展新质生产力起着至关重要的作用。其中，原创性科学研究处于从研究到应用再到生产这一过程的起始端，拓展了人类认识自然的深度和边界，能够从源头和底层解决关键核心技术问题，为技术发明和突破提供理论前提和方向指引，是新质生产力形成的“最

先一公里”。比如，2019年1月，嫦娥四号实现世界首次人类航天器月球背面着陆巡视探测，揭开古老月背的神秘面纱，获得一批重大的原创性科学研究成果，为深空探测领域军民融合、创新发展积累了重要经验。技术突破表现为对原有技术的替代和跨越。随着原创性科学研究不断深入，颠覆性技术突破不断涌现，各种新技术范式加速形成，对产业变革和经济社会发展产生巨大影响，成为催生新质生产力的关键前提。当前，科学研究范式发生深刻变革，基础研究转化周期明显缩短，许多基础研究成果迅速转化为新技术、新产品、科学和技术的边界不再那么明显。我们要深入把握当前科技创新的新特点新趋势，通过加强自主创新增加高质量科技供给，努力在全球科技和产业竞争中获得优势、抢占先机。

融合的关键是强化企业科技创新主体地位。企业一头连着需求，一头连着供给，善于捕捉科技革命和产业变革中的创新机遇，是创新要素集成、创新成果转化的生力军，具有推动创新的天然动力。推动企业

主导的产学研融通创新，能够更加精准识别技术创新中的堵点卡点和难点，针对需要解决的问题集中各方力量展开靶向攻关，打通科技供给与产业需求之间的通道。从发展新质生产力的角度看，推动企业主导的产学研融通创新，能够在实现原创性、颠覆性技术创新突破的同时，推动科技创新成果转化、商业化应用全链条融合发展，是发展新质生产力的着力点。比如，面对当前全球经济复苏乏力、市场竞争激烈的局面，我国一些半导体显示产品龙头企业内在推动企业内部自研的同时，加强与国内外高校、研究机构、产业链上下游合作伙伴、协会联盟等的协同创新，通过联合研发、委托开发、平台共建等模式，集聚各方优势资源开展关键技术攻关，带动我国新型显示产业突破一系列关键核心技术，产业集群规模不断壮大。这说明，强化企业科技创新主体地位，推动政府、企业、高校、科研院所等各类创新主体发挥各自优势协同共进，才能促进创新链产业链资金链人才链深度融合，形成产学研高效协同的创

新联合体，进而形成倍增效应。

融合的途径是促进科技成果转化应用。产业是生产力的载体，是生产力变革的具体表现形式。原创性科学研究和技术突破只有通过产业化形成新的“技术—经济”范式，才能推动新质生产力形成和发展。当前，新一轮科技革命引发的产业变革正在快速推进。抓住机遇及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，完善现代化产业体系，才能加快发展新质生产力。其中，我国传统产业产业体量大，是我国现代化产业体系的基底。通过融入新型生产要素，发挥“数据×”“人工智能×”等突破性科技创新成果的驱动作用，可以形成更高效、更加精细、更高质量的生产方式，推动传统产业转型升级。这是因地制宜发展新质生产力的重要路径。战略性新兴产业和未来产业代表产业的发展方向，能够拓展生产的可能性边界，扩大经济活动的类别和规模，深刻重塑产业结构，大大提升生产效率，从而实现生产力质变和跃迁，既是发展新质生产力的重要阵地，又是未来国际竞争的制高点。因此，要以重大前沿技术突破和重大发展需求为基础，强化生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业，布局建设量子信息、类脑智能、基因技术、深海空天开发、先进储能等前沿科技推动的未来产业，厚植发展新优势，培育增长新动能。

尖产业领域的初创企业。2023年，二十届中央全面深化改革委员会第一次会议审议通过《关于强化企业科技创新主体地位的意见》，正是为了推动形成企业为主体、产学研高效协同深度融合的创新体系，有助于打造链主企业、专精特新企业、中小企业梯度布局的创新格局。

体现用户需求对创新导向作用。随着创新开放性的日益增强和知识生产模式的发展演变，用户需求在推动科技创新、实现价值共创共享方面的作用日益突出，以识别、辨析、满足用户需求为特征的定制化生产、智能化制造模式悄然兴起。构建良好科技创新生态系统，要积极鼓励各类创新主体树立用户思维，引导其将更好满足用户需求视为价值创造的重要内容，快速响应用户多样化个性化的需求和消费期望，围绕用户需求侧推动供给侧结构性改革与创新突破，实现价值共创共享。近年来，基于新一代信息技术的大规模定制化生产，让个性化、多品种与低成本、高效率不再矛盾。比如，在家装领域，一些定制化生产厂商的生产效率比传统模式大幅提升，材料利用率明显提升，企业销售收入也随之不断增长。在发展定制生产、智能化制造的同时，也要加速推进企业组织形态变革，以管理创新驱动企业组织形态向平台化、网络化和生态系统演化，形成新型生产关系，为构建良好科技创新生态、提高供给体系质量和效率提供保障，更好满足不断升级的消费需求。

让科技创新成果源源不断涌现出来 构建良好科技创新生态系统

唐方成 李晓曼

大、风险高等特点。这决定了攻克关键核心技术“卡脖子”难题是一项庞大的系统工程，需要发挥好国家作为重大科技创新组织者的作用。比如，2020年底，我国在量子科技领域实现重大突破，量子计算原型机“九章”求解数学算法“高斯玻色取样”只需200秒，而当时世界最快的超级计算机要用6亿年。这是中国科学技术大学和中国科学院上海微系统与信息技术研究所、国家并行计算机工程技术研究中心合作取得的创新成果，充分体现了国家作为重大科技创新组织者在优化资源配置、促进资源共享等方面的作用。进一步发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，能够更好发挥国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业等国家战略科技力量的核心作用，让不同主体在新型举国体制中各展所长，形成推进科技攻关的强大合力。要推动有效市场和有为政府协同发力，既通过市场机制有效激发企业创新的内生动力，又强化政府作用维护市场公平竞争和各类创新主体高效联动，构建良好科技创新生态系统。

强化企业科技创新主体地位。作为经

习近平总书记指出：“推进中国式现代化，科学技术要打头阵，科技创新是必由之路。”新时代，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革，成功进入创新型国家行列，作为全球创新重要一极的影响力持续提升。同时看到，我国原创创新能力还相对薄弱，一些关键核心技术仍受制于人。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，要求我们适应我国科技事业新的历史方位和发展要求，持续深化科技体制改革，走好走实中国特色自主创新道路。进一步推进科技创新，需要构建良好科技创新生态系统，激发不同主体的创新创造活力，让科技创新成果源源不断涌现出来。

发挥国家作为重大科技创新组织者的作用。近年来，我国科技创新成果不断涌现，但同科技强国相比还存在一定差距，部分领域关键核心技术受制于人的问题成为发展新质生产力的堵点卡点。与一般技术相比，关键核心技术的复杂程度更高，不仅具有跨行业、跨组织、知识交叉程度高等特征，还具有周期长、难度

用心讲好中华民族共同体故事

温暖人心才能凝聚魂聚力

魏晓冉 平章起

习近平总书记强调：“要创新涉民族宣传的传播方式，丰富传播内容，拓宽传播渠道，讲好中华民族共同体故事”。中华民族共同体故事展现了各民族在历史长河中甘共苦、携手共建美好家园的伟大历程，是各民族文化交流并蓄、经济上相互依存、情感上相互亲近，形成你中有我、我中有你、谁也离不开谁的命运共同体的生动写照。新征程上，我们要用心讲好中华民族共同体故事，让故事温暖人心、凝聚力，不断增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，更好构筑中华民族共有精神家园、推动中华民族共同体建设。

把故事讲好要满怀使命感。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央鲜明提出把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作主线，民族地区各项工作的主线。做好民族工作，既要重视民族地区经济发展，又要重视宣传教育，讲好中华民族共同体故事。去年9月，习近平总书记给普洱民族团结誓词碑盟誓代表后代回信，强调“更好续写誓词碑故事，让民族团结的佳话代代相传”。习近平总书记的回信深刻揭示了讲好中华民族共同体故事的重要意义。新征程上，只有讲好中华民族共同体故事，铸牢中华民族共同体意识，才能推动中华民族认同度更高、凝聚力更强的命运共同体。我们必须坚持以习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想为指导，深刻认识讲好中华民族共同体故事对于铸牢中华民族共同体意识的重要意义，以强烈的责任感和使命感把中华民族共同体故事讲进各族人民心坎里、久久为功，为推进强国建设、民族复兴伟业注入磅礴力量。

把故事讲好要坚持目标导向。讲好中华民族共同体故事，目标是为了铸牢中华民族共同体意识。明确的目标能够帮助讲述者牢牢把握故事的主题和核心价值，让故事的逻辑更加清晰，传递出最有价值和最具启发性的内容。坚持目标导向，就要明确每个故事如何为铸牢中华民族共同体意识这一目标服务，确保各故事要素都能在情感、思想上与受众产生共鸣。比如，讲清代锡伯族从东北迁居新疆为祖国万里戍边的故事，就要挖掘整理少数民族告别故土、跋山涉水、在新家英勇战斗、牺牲奉献的丰富故事要素，引导受众形成祖国辽阔疆域是各民族共同开拓、各民族历来就是命运共同体的历史观。要贴近目标受众的思想情感和现实生活，坚持精准讲述、靶向供给，帮助他们更好地理解故事的内涵。比如，对边疆各民族混居地区的群众，就要讲好历史上各民族同心协力、抗击外侮、守卫边疆的故事，让民族团结的精神纽带代代延续。

把故事讲好要带着感情激发共鸣。中华民族共同体故事是各民族团结奋斗历史的缩影，充盈着炽热的感情。例如，2021年3月，习近平总书记参加十三届全国人大四次会议民族代表团审议时提到“三千孤儿入内蒙”这段佳话。“三千孤儿入内蒙”的故事，是一段感人肺腑的民族团结互助的佳话，像这样的故事都是铸牢中华民族共同体意识的珍贵养料，需要我们带着感情讲深讲透讲活。实践证明，带着感情讲故事，在故事中融入强烈的情感，能够实现更高效的意义表达和价值传递，让受众更深刻地理解故事的内涵。带着感情讲好中华民族共同体故事，要坚定人民立场，从各族人民相亲相爱、相扶相持的生动实践中探寻那些能够联结民族情感、引发心灵共鸣、振奋精神意志的鲜活故事，以更具层次感和表现力的故事叙述把各族人民的心紧紧连在一起。

把故事讲好要树立问题意识。铸牢中华民族共同体意识是应对前进道路上各种风险挑战的内在要求，是增强民族凝聚力的重大举措。讲好中华民族共同体故事，必须树立问题意识，善于通过讲故事答疑解惑，回答好各族群众关心的问题，否则就会让故事浮于表面、流于形式，不能真正发挥故事浸润人心的作用。新时代，我们推动民族地区全面一道打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会，迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，在这一历史进程中涌现出许许多多中华民族共同体故事。要深入剖析这些故事蕴含的道理，积极析事明理、答疑解惑，让故事讲述更具针对性，让听众们之有思、思之有悟、悟之有理。