



奏响“希望田野”上的检察之歌

——四平检察机关依法能动履职守护黑土粮仓综述

本报通讯员 夏可竹

2020年7月22日,习近平总书记到四平视察时指出,要采取有效措施切实把黑土地这个“耕地中的大熊猫”保护好、利用好,使之永远造福于人民。四平检察机关时刻牢记习近平总书记的殷切嘱托,全面贯彻党的二十大精神关于“全方位夯实粮食安全根基”“确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中”的部署要求,充分发挥检察职能作用,深入开展黑土地综合司法保护工作,奋力打造“守护黑土粮仓”检察品牌,在服务保障国家粮食安全和农业农村现代化发展中持续彰显检察担当。

融合发力 牢牢守住耕地红线

四平检察机关持续聚焦司法办案主责主业,专门出台“守护黑土粮仓”专项检察监督三年行动方案,全面发挥检察职能作用,打出“惩治犯罪、化解纠纷、督促履职、守护公益”四位一体“组合拳”,力求高质量办好每一个黑土地保护案件。

今年3月,梨树县检察院办理了一起涉嫌非法占用农用地案件。2022年11月至12月,犯罪嫌疑人刘某受雇在他人承包的耕地上平整土地时,违法盗取、售卖黑土3432立方米,致使取土区域内4616.73平方米基本农田耕作层遭到破坏,种植条件严重毁

坏。该院在调查核实案件情况后,于今年3月28日批准逮捕刘某。同时,为践行恢复性司法理念,同步推进基本农田生态修复工作,该院刑事检察部门与公益诉讼检察部门联合组建“刑事惩罚+公益保护”一体化专案组,向刘某及其家属进行释法说理,讲解破坏黑土地的危害以及触犯的法律,推动犯罪嫌疑人家属以“土地平整+有机肥施用”的方式对被破坏的基本农田进行有效恢复。今年4月25日,经梨树县自然资源局国土监察大队巡查检测,涉案地块的基本农田已全部恢复耕种条件。

调查研究 助力破解监管难题

为深入贯彻落实中共中央办公厅《关于在全党大兴调查研究的工作方案》和最高检部署要求,今年3月以来,四平检察机关以常态化、全覆盖开展检察长巡田工作为契机,组建由两级院6名检察长、12名副检察长组成的黑土地保护专题调研组,以“带着问题去、找准关键点、拿出真办法”的工作思路,结合案件办理、专项行动、日常监督中发现的共性问题,对盗挖黑土、剥离后表土利用、农资产品安全等方面情况开展集中调研,向行政执法部门有针对性地提出监督意见,推动黑土地保护工作中的普遍性、苗头性、倾向性问题得到有效解决。

“盗挖黑土会严重破坏农田的土壤结构和肥力,加剧水土流失,使农作物

生长严重受限。要进一步分析盗挖黑土多发的根本性原因,督促相关行政机关依法履职,有效遏制这种违法犯罪行为。”今年3月,四平市检察院检察长黄国华在一次巡田调研中注意到盗挖黑土问题。随后,在四平市检察院的指导下,梨树县检察院就辖区内盗挖黑土问题展开全面排查,发现被盗挖黑土地块5处,梳理总结根源性监管漏洞13项。该院召开联席会议,邀请相关行政执法单位工作人员参加,并向该单位制发检察建议。该院还督促当地自然资源部门建立黑土地保护领域犯罪线索移送机制,农业农村部门制定被盗挖黑土地块回填修复计划,实现对盗挖黑土犯罪的“全方位打击、全链条发力、全过程监督”。

数字赋能 激活监督新动能

2022年以来,四平检察机关将打造“守护黑土粮仓”检察品牌与深入落实数字检察战略紧密结合,持续在释放大数据监督效能上布局落子,构建“一个领导小组、一个专门办公室、一个专家人才库、一份重点项目清单、一套完善保障体系”的“五个一”数字检察工作格局,着力打通信息壁垒与数据孤岛,

切实加强案件办理信息化、智能化建设,为黑土地综合司法保护高质量发展插上“数字之翼”。

今年1月,四平市检察院立足公益诉讼检察职能,紧盯当前存在的超备案面积占用耕地、违法改变设施农用地用途用于非农建设等突出问题,联合铁东区检察院组建建设设施农用地公益诉



2023年6月8日,四平市检察院、铁东区检察院与市自然资源局等11家单位联合召开设施农用地专项保护推进会。

讼检察监督专业化办案团队,整合多方数据,构建基础数据库,建立设施农用地大数据监督模型并开展数据碰撞与分析研判。目前,四平检察机关依托该模型对碰撞出的相关数据,向自然资源部门及乡镇政府制发检察建议5件,推动12处违法建筑物全面拆除、3.5万余平方米耕地恢复种植条件,促使4.8万余平方米设施农用地依法依规规范备案。

“数字战略‘一子落’,检察监督‘满盘活’。检察机关将设施农用地监管这一‘小切口’作为新办案方向,通过大数据筛查不断探索科学化、智慧化的监督模式,持续提升质效,实现了黑土地保护的‘大治理’,也让我们感受到了数字化改革的澎湃力量。”在今年6月28日召开的设施农用地检察监督工作推进会上,受邀出席的吉林省人大代表、全国知名黑土地保护专家王贵满这样说道。

凝聚合力 有力推动系统治理

为推动黑土地资源的系统治理,四平检察机关深入践行“双赢多赢共赢”的检察监督理念,通过公开听证、检察建议、联席会议、法治沙龙等形式,持续强化跨部门、跨区域协作,推动形成“精治、共治、法治”多方治理新格局。

近年来,隶属松花江水系的西苇河流域受自然灾害、非法采砂、治理不善等综合因素影响,沿岸河床多处坍塌,致使耕地数量逐年减少,水土流失问题亟待解决。伊通县检察院在就上述问题向监管部门制发检察建议的同时,与伊通镇政府、西苇镇政府、县水利局、县自然资源局、县农业农村局等多家单位多次召开联席会议,围绕水土流失情况、各部门履职范围、完善治理方案等方面进行充分研究讨论。在检察机关的有力推动下,伊通县政府投入资金进行专项治理,

加固护堤工程总长9336.4米,修复坍塌耕地85处,恢复耕地面积34.175公顷,实现了西苇河流域水土流失这一复杂性、系统性问题的综合治理。

今年6月,四平检察机关与铁岭、抚顺、通辽、辽源、通化等地检察机关联合建立吉辽蒙三省六市检察机关生态检察一体化联动机制,合力构建“统筹谋划、携手并进、多维互动、优势互补、合作共赢”的跨区域黑土地检察保护协作新平台。

四平检察机关还不断寻求黑土地保护的“最大公约数”,与中国农业大学吉林梨树实验站、吉林师范大学、吉林梨树黑土地学院等单位联合建立“四平黑土地生态保护教育实践基地”,邀请22名具有丰富生态修复治理经验的专家担任“特邀检察官助理”,充实黑土地保护的“检察智囊团”。

李老汉家建起了新鹿舍

——铁东区检察院履行检察监督职能积极化解社会矛盾记事

本报通讯员 王瑾

夏日傍晚,清凉的晚风拂过,铁东区石岭镇的李老汉看着自家崭新的鹿舍笑得合不拢嘴。老伴喊他回家跟工人们一起吃个竣工饭,李老汉一边说着要多备几杯,一边感叹,检察机关解决了他多年来头疼的问题。

为了做好黑土地保护工作,今年以来,铁东区检察院公益诉讼检察部门不断加大摸排相关案件线索力度,该院公益诉讼检察就是在摸排过程中认识的李老汉。李老汉是一个养鹿农户,为了赚点钱,开始在小范围驯养鹿,有了初步经验后,李老汉想规模化养殖鹿,但由于缺乏专业指导,李老汉未及时向镇政府进行备案,而是自己干起了“大买卖”。李老汉在没有相关部门批准的情况下,在耕地上搭建了临时鹿舍。该院检察官走进李老汉的家时,他全然不知自己建的鹿舍侵占了寸土寸金的黑土地。李老汉只是一个个例,检察官发现,辖区内设施农用地由于监管缺失存在很多问题,黑土地遭到了不同程度的破坏。农户利用设施农用地从事作物种植、畜禽养殖和水产养殖等过程中,违法占地、改变耕地用途,利用设施农用地变相“拆、挖、建”等情形层出不穷。针对该情况,该院开展了设施农用地领域公益诉讼检察监督行动,以规范设施农用地为切入点,通过治理设施农用地中违法占用耕地,备案程序不规范等问题,实现对黑土地的有效保护。

通过调阅相关数据,铁东区检察院检察官发现,全区大部分设施农用地未进行依法备案。经过进一步实地调查,检察官发现辖区内存在新增

设施农用地占用永久基本农田、设施农用地经营者未按照备案要求使用土地、超范围占用耕地或擅自改变土地用途用于非农建设等问题。

铁东区检察院委托有资质的测绘公司对有代表性的违法点位进行测绘,确定违法情况,启动检察监督,同时组织召开设施农用地领域工作推进会,邀请四平市公安局、市自然资源局、铁东区生态环境分局、区自然资源局、区林业局、区税务局、区农业农村局、四乡(镇)政府的主要负责人及工作人员参加。会上,相关单位在工作中加强协作配合、压实责任、强化监管,完善制度,形成黑土地保护强大合力等方面达成共识。

针对设施农用地领域存在的突出问题,该院向四平市自然资源局、四乡(镇)政府公开宣告送达检察建议。相关单位工作人员表示,将积极履职,堵塞监管漏洞,共同保护黑土地。

铁东区检察院将履行检察监督职能,促进行政机关依法履职与化解社会矛盾,促进农村和谐稳定有机结合,针对李老汉这样的农户详细制定整改清单,保障农民合法权益。镇政府协同自然资源局对李老汉所在地的设施农用地地块进行测绘,帮助指导李老汉按照设施农用地要求专业备案,同时对土地复垦情况进行专业鉴定。在相关部门的帮助下,李老汉终于建起了新鹿舍。不久前,检察官再次走进李老汉的养鹿舍,只见绿树成荫,几十只鹿正在觅食,李老汉如今已然成为养鹿专家,许多村民向他学习请教养鹿经验。

铁西区检察院:强化检察监督 严守耕地红线

本报通讯员 金微

近年来,铁西区检察院充分发挥法律监督职能,始终把保护黑土地、保障国家粮食安全作为一项重大政治任务来抓,严守耕地红线,持续加大黑土地保护监督力度。

2021年11月16日,铁西区检察院检察长刘欣在开展日常巡田工作中发现,铁西区平西乡巨丰村村民马某一直在这里经营一家空心砖厂,占用巨丰村集体土地修建房屋及其附属院落作为经营场所,后经营不善,变为物料堆放场。

后经测绘,该地块堆放占地面积9075.31平方米,其中物料堆放占地2400平方米,其余地块具备耕种条件。针对马某擅自占用耕地并非法定改变土地用途的行为,刘欣与行政机关对其进行释法说理,并对涉耕地案件线索进行初步评估。之后,铁西区检察院向相关行政机关制发了行政公益诉讼诉前检察建议。

行政机关接到检察建议后,对案件展开调查,于2021年11月24日作出答复。经查,涉案地块小部分被砂石覆盖,大部分地块未被破坏,仍具备耕种条件,行政机关要求行政相对人拆除违法建筑物,清空砂石。铁西区

检察院将检察长巡田与无人机巡田和“国土云”系统比对等科技监督“回头看”有效结合,并与行政机关工作人员多次实地查看,督促行政相关人尽快复绿补种。

2021年12月28日,铁西区检察院检察官再次来到平西乡,对涉案点位进行跟进监督。马某表示待冬季过后即开展外塘拆除及地表剥离工作。此后,该院检察官又多次来到现场,持续跟踪了解整改情况。2022年7月4日,该院检察长巡田工作组采用“实地踏查+科技巡查”的模式对涉案点位进行跟进监督。通过无人机巡田,工作组一行了解到,具备种植条件的地方已经种上了大豆,行政相对人表示因有的地方地势低洼,且土质需要进一步改善,将于2023年种植玉米。2022年10月28日,该院联合四平市检察院、中国农业大学吉林梨树实验站检测团队,对该地块继续跟进监督。检测团队分四个点位取土样做鉴定,经检测,涉案地块已全部达到耕种条件,适合作物种植。今年6月,刘欣带队再次实地查看,该地块已全部恢复耕种。

用“检察蓝”守卫黑土地

——伊通检察院发挥检察职能助推流域综合治理小记

本报通讯员 姜红叶

伊通检察院检察官刘国辉再次站在河岸边,老乡的那句“揪心话”再次回响在耳畔:“这么多年了,我们老百姓的责任田一点点被水冲跑了,这可是打粮的好地呀!我就靠种地过日子,土地冲没了,让我们老百姓怎么办啊。”而当刘国辉再次来到西苇河流域走访时,眼前的田地已经恢复了一片绿色。

西苇河是吉林省人民的“母亲河”——伊通河的重要支流之一。近年来,西苇河流域因受自然灾害等多方面因素影响,河流改道,多处河床坍塌,耕地数量减少,水土流失问题愈加严重。伊通检察院依法能动履职,充分发挥公益诉讼检察职能,督促行政机关积极履职,推动西苇河流域综合治理,用“检察蓝”守卫黑土地,守护群众“粮袋子”。

2020年7月,刘国辉带领办案组干警在摸排案件线索过程中发现,西苇河流域多处河床坍塌,水土流失严重。专业勘测公司出具的勘测报告显示,西苇河流域左右两岸的水土流失区域共有85处,坍塌总长度1万余米,塌陷总面积2.5万余平方米,其中46处塌陷区域处于基本农田区域内。

同年9月,该院召集伊通镇政府、西苇镇政府、县农业农村局、县自然资源局、县水利局5家行政机关召开第

一次联席会议,共同研讨西苇河流域生态环境治理相关问题。会议形成《西苇河流域生态环境专项整治活动方案》,确定了水利部门牵头,行政机关各司其职、协作配合的工作思路,检察院对问题解决进展情况进行持续跟踪监督。

同年10月,该院组织召开西苇河流域生态环境专项整治公开听证会,邀请上述5家单位负责人参会,并由人大代表、政协委员、人民监督员担任听证员。听证会围绕西苇河水土流失情况,各部门履职范围及如何在各自职责范围内合力推进流域综合治理等进行充分讨论。与会各方达成一致意见:由乡镇政府负责调取土地台账,统计水土流失的耕地面积和农户情况;县水利局、自然资源局及农业农村局负责对新河道进行全面精准测绘,确定水土流失具体情况;县水利局形成书面调研报告,争取治理专项资金。

在相关部门的积极推动下,2022年5月,西苇河治理工程被纳入中部城市引松供水工程输水干线管道防护工程建设范围。2022年11月,项目竣工,修复基本农田塌方总面积1.56万平方米,两岸河道护堤工程全部完成。河岸穿上了“铠甲”,群众担心的河流两岸土地因流水侵蚀而不断被毁的问题得到根本解决。



2022年7月26日,《中华人民共和国黑土地保护法》正式施行前夕,双辽市检察院检察官向村民详细解读法律规定。



2022年7月,双辽市检察院检察官到卧虎镇就废弃农膜处理问题开展检察建议跟进监督。

合力清理废弃农膜 保护农民“金饭碗”

双辽市检察院为黑土地保护提供坚实法治保障

本报讯(通讯员 赵静怡)“捏把泥土冒油花,插根筷子也发芽。”这句长期流行在东北地区的谚语道出了黑土的优势。双辽市人民检察院强化黑土地保护检察工作,为保护黑土地提供坚实法治保障。

2022年4月19日,双辽市人民检察院检察官在履职中发现,卧虎镇卧马村等地存在废弃农膜未处理现象,农膜多数一侧埋在黑土层中,一侧残存在耕地表层,对黑土地生态安全、周边生态环境和耕作造成不良影响。检察官通过实地调查、走访农户、调取土地台账及承包合同等方式,确定废

弃农膜覆盖面积约为541.67亩,涉及卧虎镇辖区内3个行政村。“这些农业废弃物会破坏黑土地的土壤结构,导致农作物减产,损害国家利益和社会公共利益。”相关负责人表示,双辽市人民检察院向卧虎镇政府发出行政公益诉讼诉前检察建议,镇政府高度重视,就废弃农膜残留问题召开专题会议并制订整改方案,对全镇范围内的乡村接缝、田间地头进行全面排查,对存有农业废弃物残留、污染物、白色垃圾的地块进行登记造册,并要求限期清理。不久前,双辽市人民检察院检察长率领军警到涉事乡镇进行跟进监督,经实

地查看,黑土地均已恢复种植条件,新种植的粮食作物生长良好。据了解,近年来,双辽市人民检察院累计办理黑土地保护类案件116件,推动行政机关积极履职,督促恢复黑土地1545.01亩。

为进一步提高群众的黑土地保护意识,2022年7月26日,《中华人民共和国黑土地保护法》正式施行前夕,双辽市人民检察院组织干警深入田间地头,积极开展普法宣传活动。检察官发放宣传传单,悬挂条幅标语,向村民代表详细解读法律规定,引导村民一从自身做起,保护好、利用好黑土地。

“检察干警的宣传让我意识到了黑土地的稀有和珍贵,在今后的生产生活中,我将用实际行动保护好我们的‘金饭碗’。”活动现场,村民李有力说。

为了营造全民保护黑土地的良好氛围,双辽市人民检察院还在人大代表、政协委员、法律学者、公益爱心人士等群体中选任黑土地监督员。监督员在提供相关案件线索的同时,还对检察工作进行日常监督。“我一定不负使命,履行好黑土地监督员职责,为加强黑土地保护,保障国家粮食安全贡献力量。”郑家屯街道党工委副书记、黑土地监督员李旭东说道。