



珍惜资源 爱我国土 守护好发展好英雄城每一寸土地

——纪念第33个全国“土地日”

四平市人民政府副市长 王善斌

“土地者，民之本也”。今年6月25日是第33个全国“土地日”，宣传主题是“节约集约用地，严守耕地红线”，这一主题鲜明阐述了“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策。珍惜每一份资源，保护每一寸耕地，是我们义不容辞的责任和使命。

2020年7月，习近平总书记亲临四平视察，殷切嘱托“一定要保护好、利用好黑土地这一‘耕地中的大熊猫’”。三年来，四平感恩奋进、砥砺前行，在全国率先打造黑土地保护利用综合示范区，在全省率先打响黑土粮仓科技会战，为全国节约集约利用耕地提供了“四平方案”，黑土地保护经验做法得到国务院大督查通报表扬，有力支撑了全市经济社会高质量发展。

当前，四平市正处于经济社会发展的关键阶

段，面对新的机遇和挑战，全市上下要坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念，持续实施“三三九一”战略，科学规划好每一寸土地、用心保护好每一寸耕地、节约利用好每一寸土地，为全市现代化建设夯实永续的保障和根基，奋力谱写全面建设社会主义现代化新四平崭新篇章。

要科学规划好每一寸土地。习近平总书记强调“把每一寸土地都规划得清清楚楚后再开工建设”。我们要立足资源环境承载能力，充分发

挥四平优势，紧扣区域发展战略，在“三区三线”划定成果基础上，进一步优化区域城乡功能布局和用地结构，统一划定生态保护、生态控制、农田保护、城镇发展、乡村发展、矿产能源发展六类一级规划区和“市级—县—镇—村”四级规划/单元“三个层次，促进农业空间、生态空间、城镇空间融合共生。要构建“三区六脉、一轴两带、多点支撑”的市域国土空间开发保护总体格局，推动实现“空间布局合理、区域功能连通、三产并驱融合、城乡一体振兴、环境自然优美、人民生活幸福”的发展蓝图。

要用心保护好每一寸耕地。习近平总书记强调“耕地是粮食生产的命根子，是中华民族永续发展的根基”。作为农业大市，我们要牢牢守住耕地

红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。要以“田长制”助力“田长治”，发挥“田长+纪检组长+检察长+法院院长+公安局长”协作机制作用，探索“四长合一”模式，夯实网格化管理，完成好各项工作任务。要严格落实好耕地保护动态巡查制度，充分利用铁塔基地站的动态感知系统，实现“人防+技防”常态化监管，做到“动态监测、智能分析、态势预警”，推动耕地全链条、全过程保护，确保我市耕地数量不减少，质量不降低。

要节约利用好每一寸土地。习近平总书记强调“要大力节约集约利用资源，推动资源利用方式根本转变，加强全过程节约管理”。发展是硬道理，节约是硬道理，我们要把节约集约用地贯穿土地资源管理全过程，作为规划计划、审批供应、开

利用以及监督考核等各个环节的基本标准，加快建立节约集约用地的新理念、新机制和新模式。要严格落实全社会节约集约用地共同责任，“严控增量”避免占用耕地、“盘活存量”优化用地布局、“市场配置”提高用地效率，引导土地利用方式根本转变，以有限的土地资源承载经济的长期增长、生态的全面改善、社会的持续进步。

但存方寸地，留与子孙耕。让我们携起手来，深入贯彻落实习近平总书记视察吉林视察四平重要讲话重要指示精神，倍加节约集约用地，倍加珍惜耕地资源，争做“人人节约用地、人人保护耕地”的倡导者、推动者和践行者，为推动新时代四平全面振兴、全方位振兴作出应有贡献。

绘就美丽乡村新画卷 ——我市加快推进村庄规划助力乡村振兴

全媒体记者 刘爽 通讯员 姜特 郑凯航

村庄规划是乡村振兴的基础性工作，是乡村地区各类建设活动的法定依据。近年来，我市深入学习贯彻习近平生态文明思想，按照规划引领、科学编制、高位推动的方式，做到“三个坚持”，积极有序推进村庄规划编制工作。目前，全市已编制完成村庄规划文本271个，位居全省前列，有效助力乡村振兴战略实施。

坚持规划引领 激活乡村发展潜力

我市健全完善国土空间规划体系，科学引导乡村建设等各类空间开发活动，树立系统观念，坚持先规划后建设、不规划不建设，合理安排建设时序，激活乡村发展潜力，推动乡村绿色发展和高质量发展。

结合实际，突出特色。紧密结合地理格局，突出乡村特点和地域特色，遵循乡村发展规律，正视人口变化趋势，合理适度建设基础设施和公共服务设施，传承保护传统村落民居和优秀乡土文化，体现乡土特色和田园风貌，留得住青山绿水，记得住乡愁，防止“千村一面”。

尊重意愿，问需于民。坚持开门编规划，突出农民主体地位，充分调动村民

积极性、主动性、创造性，充分听取村民诉求，注重维护村民权益，严禁随意撤并村庄，不搞大水漫灌、不搞大拆大建。

强化管控，坚守底线。依据“三区三线”划定成果，守住乡村保护底线，落实耕地和永久基本农田、生态保护、历史文化等重要控制线管控要求，切实发挥乡村在保障粮食安全、生态安全、边境安全等方面的重要作用。

因地制宜，分类推进。实事求是、因地制宜探索多元化村庄规划编制模式，满足现代生产、生活、生态需要，实现布局合理、功能完善、设施配套、风貌协调。坚持有序推进、务实规划，防止一哄而上、求全求快。

坚持科学编制 不断增强民生福祉

为全面落实乡村振兴战略理念，顺应国土空间规划体系改革，根据《关于实施乡村振兴战略的意见》《关于加强乡村规划编制和规划管理工作的通知》等精神，并以《吉林省村庄规划编制技术指南（试行）》为规划编制依据，结合村庄发展实际，我市制定《四平市村庄规划工作方案》，为科学编制村庄规划奠定基础。

优化调整村庄分类布局。落实上位规划及相关管控要求，严守乡村保护底线和资源安全底线，合理划定村庄建设边界。统筹用地布局和基础设施、公共服务设施布局，有序引导村庄建设行为。促进农产品加工向优势区域、中心集镇和重点村庄集中，推动乡村产业集聚。切实加强设施农业用地管理，合理布局人参、肉牛等种植养殖用地空间。依据《吉林省村庄分类布局工作指引（修订版）》，结合常住人口、农村区位、既有产业等基础条件，充分考虑未来前景，科学研判乡村发展规律，动态调整村庄分类布局，及时完善我市村庄分类成果。

探索多元化村庄规划编制模式。结

合村庄分类布局，以编制能用、管用、好用的实用性村庄规划为出发点，鼓励各地因地制宜、实事求是，创新规划编制模式，采用单独编制、乡（镇）村一体编制、多村联编等模式编制村庄规划。

实施规划“留白”机制。在乡镇和村庄规划中预留不超过5%的机动指标，村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等农村一二三产业融合类项目可随时申请使用。对一时难以明确具体用途的建设用地，可暂不明确规划用地性质。

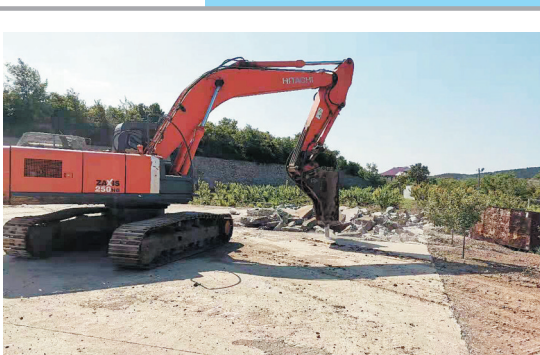
盘活存量建设用地。依据上级国土空间总体规划，严格控制建设用地总量，合理布局各用途土地，有效盘活农村闲置、废弃的存量建设用地。统筹考虑农村集体经营性建设用地入市需求，在乡镇规划中重点明确入市的规模和用地来源，在村庄规划中重点明确入市的布局和用途。

推动规划成果上图入库。村庄规划批准后，数据成果及时纳入“一张图”，实现数据实时更新，为规划实施和监督管理提供服务。

强化宣传引导。充分发挥乡镇、村集体和村民的主体作用，坚持以基层诉求和解决实际问题为出发点，让基层组织和广大村民真正参与到村庄规划编制的各个阶段，形成“群策群力、全民共建”的规划编制环境，编制真正符合现状和发展、切实可行的村庄规划。加强规划成果的宣传和解读，将规划成果中的主要内容纳入村规民约，方便村民掌握、接受和执行，为全面推进乡村振兴营造浓厚舆论氛围。



开展农村乱占耕地建房问题专项整治行动，严厉打击破坏耕地行为。



重拳整治乱占耕地，恢复耕地原貌。



坚决制止违法占地，强制拆除违法构筑物。

守好英城大地沃土良田 我市扎实推进“田长制”强化耕地保护

全媒体记者 刘爽 通讯员 刘霖

粮食安全是“国之大者”，耕地是粮食生产的命根子，是中华民族永续发展的根基。党的二十大报告强调，要“牢牢守住18亿亩耕地红线”“全方位夯实粮食安全根基”“确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中”。

全面推行“田长制”是贯彻中央、省委部署，落实耕地保护政治责任的具体行动，是确保粮食安全的迫切需要。近年来，我市深入贯彻落实习近平总书记关于耕地保护的重要指示精神，以坚决遏制耕地“非农化”，严格管控耕地“非粮化”为目标，在全省率先全面推行田长制工作，牢牢守住耕地保护红线和粮食安全底线。

顶层设计，锁紧田长制责任链。市委、市政府高度重视田长制工作，把推行田长制纳入重要工作日程。市委书记和市长双牵头，层层压实田长制主体责任，于2021年12月23日市委深改委第十五次会议通过《关于全面推行田长制的实施方案》，并在全省率先正式发文，田长制工作在我市全面推开。市人大立法随即出台了《四平市黑土地保护条例》，为田长制推进工作提供了强有力的法规支撑。同时，按照《方案》，构建“4+1”田长制组织体系，“4”即市、县、乡、村四级田长，“1”即网格员监管人员。在各级田长统筹下，构建包片联户机制，强化耕地保护网格管理。现已设置市、县、乡、村四级田长852名，网格员监管人员2608名，设立田长制公示牌824个，共开展巡田6800余次。

创新举措，坚决打赢耕地保卫战。为服务田长的日常巡查和各部门耕地保护管理工作，我市创新实施“人防+技防”常态化监管，依托四平市动态感知

系统，充分利用“城市超脑”算法算力和铁塔公司现有信号塔点位资源，通过“动态监测、智能分析、态势预警”的综合立体监管系统，让各级田长和网格员可以随时随地了解管辖农田的各项信息，实时记录巡田路线、时间和内容。在日常巡田中对发现的涉及耕地违法违规行为及时拍照取证、上传上报，实现全覆盖、无死角地监督耕地变化，推动耕地全链条、全过程保护。

整合资源，田长制效能激活放大。成立“一办”统全局，市县两级成立“多长合一”办公室，统筹推进河林田路监管治理。探索“一员”管到位，有效整合巡河员、护林员、巡田员、护路员等工作职能，设立综合监管网格员，全面负责区域内河林田路等日常巡查和综合监管工作，全面提升保护生态、保护水资源、保护耕地和保障国家粮食安全的监管水平。同时，积极构建“田长+纪检组长”“田长+检察长”“田长+法院院长”“田长+公安局长”等协作机制，通过与纪检监察等部门同向发力、同频共振，进一步提升农田保护工作质效，为田长制工作提供了有力保障。

市自然资源局落实“长牙齿”的硬措施，依法依规严肃查处各类涉及耕地违法违规问题；全市两级检察机关检察长巡田共计40余次，为黑土地保护监督工作贡献了检察力量；市公安局依法严厉打击破坏黑土地保护等犯罪，全力维护国家粮食安全；市中级人民法院共审结涉土地保护刑事、民事、行政案件及公益诉讼案件28件，有力提高了涉土地保护案件审判质效……一寸一寸，承载民生。



坚持最严格的耕地保护制度，利用好耕地耕作层土壤。

农村建房行为“八不准” 遏制新增农村乱占耕地建房“七个坚决”

自然资源部和农业农村部联合下发了《关于农村乱占耕地建房“八不准”的通知》和《关于保障农村村民住宅建设合理用地的通知》，在切实保障农民住宅用地需求的同时，坚决遏制乱占耕地建房。对通知下发后新发生的违法违规行为，实行“七个坚决”。即：违法占用耕地建房，坚决查处；违法占用永久基本农田建房，坚决拆除；非法征占涉嫌犯罪，坚决移送；问题发现不及时，坚决约谈；造成恶劣影响，坚决问责；瞒报压案查处不到位，坚决追责；涉嫌违纪违法，坚决处理。



本版图片由刘日华 孟凡奇提供