

以新发展格局增强发展安全性稳定性

鲁阳

工业增加值首次突破40万亿元大关,全社会研发投入首次超过3万亿元,粮食生产“十九连丰”,国内大循环内生动力和可靠性进一步增强;外贸规模顶住多重超预期压力首破40万亿元,国际收支支持基本平衡,国际循环质量和水平不断提升……回望“极为重要、极为关键”的2022年,我国经济之所以能摆脱下行压力实现企稳回升,靠的正是加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,不断夯实高质量发展的地基。

举一纲而万目张。3月5日下午,习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时,就推动高质量发展提出“四个必须”的重要要求,强调“加快构建新发展格局,是推动高质量发展的战略基点”。加快构建新发展格局,是统筹发展和安全、实现第二个百年奋斗目标战略部署。我国作为一个人口众多和超大市场规模的社会主义国家,在迈向现代化的历史进程中,必然要承受其他国家都不曾遇到的各种压力和严峻挑战。只有加快构建新发展格局,才能夯实我国经济发展的根基、增强发展的安全性稳定性,确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断,胜利实现全面建成社会主义现代化强国目标。

近几年,随着全球政治经济环境变化,逆全球化趋势加剧,个别国家肆意加征关税、滥用出口管

制,传统国际循环明显弱化,我国发展大进大出的环境条件已经变化。把加快构建新发展格局作为推动高质量发展的战略基点,是对我国客观发展规律和发展趋势的自觉把握,明确了我国经济现代化的路径选择,体现出“坚持办好自己事”的战略思维。自2020年以来,我国构建新发展格局扎实推进,取得了一些成效,思想共识不断凝聚、工作基础不断夯实、政策制度不断完善,但全面建成新发展格局还任重道远。加快构建新发展格局,不断推进实践创新、制度创新,我们才能实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

构建新发展格局是一个系统工程,既要加强战略谋划和顶层设计,也要坚持问题导向、把握当前工作着力点。构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻,必须通堵点、扩内需,把实施扩大内

需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,加快建设现代化产业体系。形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑,必须抓实体、增优势,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,深入推进新型工业化,加快发展数字经济。构建新发展格局离不开全面深化改革开放的牵引带动,必须补短板、强弱项,按照构建高水平社会主义市场经济体制、推进高水平对外开放的要求,深入推进重点领域改革,稳步扩大制度型开放。

加快建设全国统一大市场,构建“双循环”新发展格局是把握未来主动权的关键所在。加快构建新发展格局,建设强大而有韧性的国民经济循环体系,一定能在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中,增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力,推动经济航船不惧风雨勇往直前。

增强忧患意识 坚持底线思维

罗宗毅

“于安思危,于治忧乱。”党的二十大报告提出:“我们必须增强忧患意识,坚持底线思维,做到居安思危、未雨绸缪,准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。”一以贯之增强忧患意识、坚持底线思维,主动识变应变求变、主动防范化解风险,这是新时代全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的必然要求。

忧患意识与底线思维密切相关。常怀忧患之心,始终安不忘危、存不忘亡、乐不忘忧,把困难估计得更充分一些,把风险思考得更深入一些,才能坚持好底线思维,把解决问题的措施想得更周到一些,做到有备无患、防患未然。增强忧患意识,要求通盘考虑各种因素,既要看到有利的方面,又要看到不利的方面,认清底线所在,坚决守住底线。当然,守住底线并不是要消极守成、不敢作为,而是要处变不惊、迎难而上、攻坚克难,积极面对和化解前进道路上遇到的矛盾风险,在解决问题的过程中推动事物发展,促进事物向好的方面转化,努力争取最好的结果。如果遇到问题就畏缩不前,坐看矛盾激化,任由局面恶化,不敢挺身而出,最后必然是什么底线也守不住。

“生于忧患,死于安乐。”我们常在内忧外患中诞生,在磨难挫折中成长,在战胜风险挑战中壮大,始终有着强烈的忧患意识。党的百年奋斗历程表明,忧患意识越强烈,底线思维越牢固,就越能有效预判和防范可能出现的困难挑战,不论是

在承平时期还是在危难关头,都牢牢把握历史主动。1945年,面对抗日战争即将胜利的形势,毛泽东同志告诫全党“要在胜利的有可能性上建立我们的政策”。党的十八大以来,习近平总书记反复强调“增强忧患意识、居安思危”,形象地说:“木桶有短板就装不满水,但木桶底板有洞就装不了水。我们既要善于补齐短板,更要注重加固底板。”增强忧患意识,坚持底线思维,防范和化解各种重大风险,就是补短板、固底板。面对风高浪急甚至惊涛骇浪的风险挑战,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民增强忧患意识、坚持底线思维,迎难而上、砥砺前行,攻克了许多长期没有解决的难题,办成了许多事关长远的大事要事,经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验。

前进道路上,一些深层次矛盾盾躲不开、绕不过。各种矛盾风险挑战源、各类矛盾风险挑战点相互交织、相互作用。如果防范不及、应对不力,就会导致各种风险传导、叠加、演变、升级。越是

在这样的形势下,越要增强忧患意识、坚持底线思维。要认识到,这是我国由大向强发展进程中无法回避的挑战。必须知危图安,及时阻断不同领域风险的转化通道,防范各类风险挑战内外联动、累积叠加,重点防控那些可能迟滞或中断中华民族伟大复兴进程的全局性风险,全力战胜前进道路上各种困难和挑战。

全面推进中华民族伟大复兴,必须进行伟大斗争。增强忧患意识、坚持底线思维,时刻保持如履薄冰的谨慎、见叶知秋的敏锐、未雨绸缪的主动,才能对伟大斗争的长期性、复杂性、艰巨性作出正确和充分的估计,才能把得住方向、看得清方向、站得稳脚跟、担得起风险,在伟大斗争中不断赢得伟大胜利。新征程上,我们要永远保持“赶考”的清醒和谨慎,坚持以忧患意识发现问题苗头,以底线思维划定边界禁区,不断提高驾驭各种风险挑战的能力和水平,确保在出现重大风险时扛得住、过得去,不断把中华民族伟大复兴的历史进程推向前进。

以深化调查研究推动解决发展难题

洪银兴

习近平总书记在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上强调:“紧紧围绕高质量发展这个全面建设社会主义现代化国家的首要任务,以强化理论学习指导发展实践,以深化调查研究推动解决发展难题。”新时代新征程,我们所面临问题的复杂程度、解决问题的艰巨程度明显加大。要坚持问题导向,紧紧围绕高质量发展这个全面建设社会主义现代化国家的首要任务,努力作出符合中国实际和时代要求的正确回答,形成与时俱进的理论创新成果,更好推进中国式现代化伟大实践。

问题是创新的起点,也是创新的动力源。研究和解决我国经济问题,不能照搬照抄西方理论,食洋不化,而是要从我国经济发展实际出发,立足我国所处的发展阶段,清醒认识我国当前发展中需要解决的重大问题,以此为起点,分析问题、解决问题,不断推进理论创新和实践创新。比如,我国仍是发展中国家,已进入高质量发展阶段,人均国内生产总值接近高收入国家门槛,同时存在发展方式依然粗放、科技创新能力还不强、城乡区域发展和收入分配差距仍然较大、生态环境保护任务依然艰巨等问题。如何转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力成为当前亟待解决的问题。又如,中国特色社会主义进入新时代,我国进入了新发展阶段。如何解决发展不平衡不充分问题,更好满足人民日益增长的美好生活需要,成为新阶段推动经济社会发展需要解决的重大问题。再如,我们已经踏上了全面建设社会主义现代化国家新征程,确立了到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的宏伟目标。这意味着我们不仅要在经济、科技等方面赶上发达国家,而且要在促进人的全面发展和社会全面进步方面取得重要进展。如何实现这一宏伟目标,是推进中国式现代化需要解决的重大问题。此外,当今世界百年未有之大变局加速演进,我国发展的外部环境急剧变化,不确定难预料因素显著增多,尤其是以美国为首的西方国家对

我实施全方位的遏制、围堵、打压,给我国发展带来前所未有的严峻挑战。在此背景下,如何维护我国产业链供应链安全稳定发展,也是我们必须面对的问题。这些都是时代考题,是我们在全面建设社会主义现代化国家进程中必须面对和解决的问题。

围绕高质量发展这个首要任务推进理论创新和实践创新,必须坚持问题导向,通过调查研究把握事物的本质和规律,找到破解难题的办法和路径;运用党的创新理论研究新情况、解决新问题、总结新经验、探索新规律。

深入调查研究推动高质量发展相关问题。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。过去那种靠拼投入、拼资源、拼环境实现高速增长的发展方式已不可持续,亟待转变发展方式,推动高质量发展。

深入调查研究着力促进共同富裕相关问题。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化,共同富裕是中国特色社会主义的本质要求。随着我们完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务,实现第一个百年奋斗目标,现在已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段。党的二十大报告提出:“着力促进全体人民共同富裕,坚决防止两极分化。”我们要始终把满足人民对美好生活的期待作为理论创新的出发点和落脚点,聚焦如何提高发展的平衡性协调性包容性、如何扩大中等收入群体规模、如何促进基本公共服务均等化等问题开展深入调查研究,让现代化

发展成果更多更公平惠及全体人民。

深入调查研究加快构建新发展格局相关问题。构建新发展格局是适应我国发展新阶段要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择。要深化对畅通国内大循环的研究,助力打通阻碍国内大循环的堵点、卡点。从需求侧看,要聚焦完善收入分配制度、健全社会保障体系等;深入调查研究如何夯实扩大消费的基础,让老百姓能消费、愿消费、敢消费。从供给侧看,要聚焦提高供给体系对需求变化的适配性等;深入调查研究如何进一步深化供给侧结构性改革、加快突破关键核心技术“卡脖子”问题,如何加快建设现代化产业体系、构建优质高效的服务业新体系、促进数字经济和实体经济深度融合;等等。同时,要重视促进国内国际循环顺畅联动。

深入调查研究高水平对外开放相关问题。以开放促改革、促发展,是我国发展不断取得新成就的重要法宝。要深入调查研究如何深度参与全球产业分工和合作,稳步拓展规则、规制、管理、标准等制度型开放;如何深化国际科技交流合作,主动布局 and 积极利用国际创新资源,形成国际合作和竞争新优势;如何维护多元稳定的国际经济格局,形成具有全球竞争力的开放创新生态;如何积极参与全球经济治理体系改革,推动完善更加公平合理的国际经济治理体系;如何统筹好发展和安全,有效防范化解各类风险挑战,实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

国家安全是民族复兴的根基,社会稳定是国家强盛的前提。公共安全连着千家万户,事关改革发展稳定大局。习近平总书记强调,要努力为人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安编织全方位立体化的公共安全网。党的二十大报告就“提高公共安全治理水平”从五个方面做了战略要求,部署了用来编织公共安全网的“五条线”。

推动公共安全治理事前预防转型

未病先防,治在未病之先的思想和行为同样适用于安全领域。对2004年—2014年我国发生的65起特别重大生产安全事故的调查报告研究发现,93%的事故原因是具有可控性的。EHS管理理论认为,所有的事故都是可以预防和避免的,前提是通过科学分析风险,正确作出评价,进而制定并落实有效的防范措施。当前,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件随时可能发生。我们必须坚持安全第一、预防为主,需要“曲突徙薪”的先见之明,需要“事前管理”的明智之举,这是完善公共安全体系的第一步,是织密“公共安全网”的第一条线,更是各条战线上的主线。

推进安全生产风险专项整治,加强重点行业、重点领域安全监管

安全生产事故是人民群众生命财产的重要威胁,抓好安全生产工作就是维护和塑造公共安全的重要头。2022年上半年,我国共发生各类生产安全事故11076起,死亡8870人。其中安全生产问题最突出的有五大领域,包括住房和城乡建设领域、矿山领域、化工和危险化学品领域、交通运输领域、工贸领域等。对这些行业和领域要加强制度化常态化安全监管,健全风险隐患排查整治机制,落实安全生产责任制,坚决遏制重特大事故发生。

提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力,加强国家区域应急能力建设

我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一,中国70%以上的城市,50%以上的人口分布在气象、地震、地质、海洋等灾害高风险区。近20年我国平均每年因自然灾害造成的直接损失超过3000亿元、约有3亿人受灾。面对“大应急”时代的到来、更好应对“全灾种”任务,2018年应急管理部挂牌成立,整合了以往分散于11个部门的13项不同领域的应急救援职责,通过改革破解难题,推进大应急体系的建设。对抗自然灾害,要充分运用高新技术手段特别是物联网、大数据等,着力布局全国区域应急力量中心和体系,确保对突发情况及时有力应急响应和处置。

强化食品药品安全监管,健全生物安全监管预警防控体系

食品药品安全和生物安全直接关系到人民群众身体健康和生命安全,关系到民族安危存亡,是公共安全体系中十分敏感和极其重要的领域。从2003年非典到后来的禽流感、埃博拉病毒、非洲猪瘟、鼠疫、猴痘乃至2020年以来的新冠肺炎疫情,世界生物安全形势日益复杂。2020年2月14日,习近平总书记提出将生物安全纳入国家安全体系,同年10月17日通过《中华人民共和国生物安全法》维护生物安全刻不容缓。

加强个人信息保护

随着大数据等技术的发展,给人们带来便利服务的同时,随意收集、违法获取、过度使用、非法买卖个人信息的现象十分突出。2018年以来,全国检察机关以侵犯公民个人信息罪批捕16459人、起诉33417人。2022年1月份至9月份批捕1199人、起诉6223人,较2018年同期分别下降47.2%、上升87.9%。出现“一降一升”,缘于2021年11月1日《中华人民共和国个人信息保护法》正式施行,有关部门出台了相关法规细则,监管力度不断加强,个人信息保护意识显著提升,相关企业滥用个人信息等问题得到很大改善。但一些问题依然存在,因此,每个人仍要提高警惕,培养对个人信息“非必要不提供”的意识,还要将相关规范落实细化,加大行业监管处罚力度,加强个人信息保护。

当前,世界百年未有之大变局加速演进,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我们必须增强忧患意识,坚持底线思维,做到居安思危、未雨绸缪,为推进中国式现代化保驾护航!

(作者单位系中共四平市委党校)

以满腔热忱对待一切新生事物

闫志民

习近平总书记在党的二十大报告中强调:“紧跟时代步伐,顺应实践发展,以满腔热忱对待一切新生事物,不断拓展认识的广度和深度,敢于说前人没有说过的新话,敢于干前人没有干过的事情,以新的理论指导新的实践。”新生事物往往体现着社会发展的新方向和新趋势,蕴含着世界发展和人类进步的积极成果。以什么样的态度对待新生事物,是一个关系如何认识世界和改造世界的重要问题。以满腔热忱对待一切新生事物,彰显我们党把握时代大势、引领时代潮流的历史主动精神。

从社会发展规律来看,新生事物破土而出并非偶然,而是生产力和生产关系相互作用的结果。进入新时代,国际国内环境发生深刻复杂变化,我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境。有效应对风险挑战,牢牢把握战略机遇和有利条件,首先要对新生事物保持高度敏锐和满腔热忱。这要求我们高度重视创新,全面推进创新,紧紧牽住创新这一“牛鼻子”,不断增强创新这个第一动力,在走近新生事物中科学研判发展态势,在研究新生事物中准确把握发展方向,在创造新生事物中主动引领发展潮流。

新生事物从萌芽破土成长为参天大树,看似是个体由小到大、由弱变强的过程,实则是发展理念、创新环境、制度保障、价值文化等诸多要素交互作用、系统集成、不断发展的结果。只有从系统性、整体性上不断对新生事物发展壮大营造良好环境,开辟新领域新赛道,塑造新动能新优势,才能推动新生事物大量涌现、层出不穷,让创新在全社会蔚然成风。进入新时代,以习近平同志为核心的党中央顺应时代发展要求,着眼于解决重大理论和实践问题,将创新摆在国家发展全局的突出位置,把创新作为引领发展的第一动力,把创新培育发展新动力。以

前所未有的决心和力度冲破思想观念的束缚,突破利益固化的藩篱,坚决破除各方面体制机制弊端,不断推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新,各领域基础性制度框架基本确立,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。

抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。党的十八大以来,一系列重大创新举措,为新生事物发展壮大营造了良好环境,为创新发展汇聚了强劲动能。世界知识产权组织发布的《世界知识产权指标》报告显示,2021年,中国国家知识产权局受理的专利申请数量排名世界第一,中国成为有效专利数量最多的国家。在《2022年全球创新指数报告》中,我国位列第十一位,较2012年上升23位,实现连续10年稳步提升。量子计算原型机“九章”“祖冲之号”问世,首架C919大飞机正式交付,5G移动通信技术率先实现规模化应用……今天的中国,已跻身创新型国家行列,创新活力竞相迸发,发展动力日益增强。党的二十大报告对完善科技创新体系、加快实施创新驱动发展战略进行具体部署,体现了我们党对发展规律和时代趋势的深刻把握,展现出赢得优势、赢得主动、赢得未来的信心和决心。

新生事物往往蕴含着引领和推动社会进步的蓬勃朝气和旺盛生命力,同时,受发展程度等因素影响,新生事物也具有一定的不确定性和不稳定性,人们对新生事物的认识也存在广度和深度方面的不充分性。以满腔热忱对待一切新生事物,既要主动走近、积极面对新生事物,在变与不变、继承与发展、原则性与创造性的辩证统一中,引领和促进新生事物沿着正确方向发展,通过充分激发全社会的创新创造活力,推动中国式现代化不断取得新进展新突破。