



# 改革为先 创新突破 全力夯实法治化营商环境

## ——市司法局打造行政执法协调监督工作联动体系记事

全媒体记者 杨佳 通讯员 高长山

为全面贯彻《吉林省行政执法监督条例》，进一步加强行政执法协调监督工作，持续提升行政执法规范化水平，促进严格规范公正文明执法，市司法局以开展行政执法协调监督工作联动体系建设为突破，坚持改革为先，创新突破，围绕“创新、联动、精准”六字，推动行政执法监督工作措施更新成效更实，全力夯实法治化营商环境。

### 聚焦“创新” 在执法监督机制上求突破

梳理制定市县乡三级执法监督法律依据和工作机制。明确市县乡三级行政执法协调监督职责，规范协调监督内容，在贯彻执行国家和省法律法规和规章的基础上，制定《四平市行政执法检查监督办法》《四平市行政执法证件管理办法》和《四平市综合行政执法工作验收标准》等文件，确保行政执法协调监督工作有法可依、有章可循。

开展“以案释法”提升执法能力。建立《四平市行政执法案例指导制度》，针对各执法部门行政执法工作特点和行政执法活动中存在的问题，选取具有一定代表性的行政执法案例进行交流学习。2022年上报省司法厅5例优秀执法案例，其中1例被评为省“十大优秀案例”，将《吉林省包容审慎监管行政执法十大“优秀案例”汇编》下发所有行政执法机关，组织行政执法人员和行政执法监督工作人员进行交流学习互鉴。

协调解决行政执法争议。建立《四平市行政执法争议协调办法》，针对执法监管部门在新兴领域和执法中的难

点堵点问题，主持召开执法争议协调会议，根据部门三方方案和相关法律法规依据，出具《行政执法争议协调意见书》，确保相关职能部门依法依规全面履职，目前共协调解决4个具体案例，涵盖市场监管、生态环境、农业农村、文化教育领域等常见执法难点问题。

### 立足“联动” 加强执法监督迈出新步伐

建立行政执法监督员队伍。完善行政执法监督员队伍，制发行政执法监督员证，从司法行政系统中确定行政执法监督员，首批聘任的32名行政执法监督员来自5个县(市)区司法行政机关，构建行政执法监督体系，畅通行政违法线索反馈渠道，收集企业群众关心关切的热点和难点问题，加强政府内部层级监督力量。

健全完善行政执法案卷评查协同联动机制。由市县两级行政执法监督员共同组成评查小组，制定《四平市行政执法案卷评查标准》，从立案、调查取证、审查决定、送达执行和案卷归档五个方面进行全面评查。评查工作采取交叉互评的方式，两轮加权平均后确定案卷等次，评查结束后确定“优秀案卷”。评查工作期间由监督员现场提出问题，执法部门直面问题、现场解答，达到了良好的交流学习效果。

组织开展行政执法专项整治行动。制定“行政执法专项整治工作方案”“运动式执法和一刀切执法整治方案”“涉环保领域专项整治方案”，邀请行政执法监督员参与各类行政执法监

督专项行动。依据《四平市综合行政执法验收标准》，主要从行政执法主体资格、落实执法“三项制度”及“12345+”配套制度落实情况、编制执行“四张清单”工作情况、行政执法人员资格证件管理情况等18个方面45个考评指标进行专项督察，并逐一反馈督察结果，确保行政执法监督工作有序开展。

### 围绕“精准” 确保行政执法质量再上新台阶

严格行政执法队伍管理。坚持党建引领，着重加强行政执法人员思想建设、作风建设，使执法人员牢固树立为民的理念。制定《四平市行政执法证件管理办法》，严格行政执法证件管理，定期组织行政执法证件清理工作，确保执法人员管理到位，2022年新增报名182名行政执法人员，组织1610名已持证执法人员完成综合法律知识网络培训和考试，对培训考试不达标的10个部门37名执法人员下达《行政执法监督意见书》3份，提出收缴行政执法证件、批评教育、调离行政执法岗位建议。

全面做好“双随机、一公开”监管工作。加强各行政执法部门“随机抽查事项清单”“执法检查人员名录库”和“年度抽查计划”即“一单一库一计划”的动态调整审核工作，避免执法部门交叉执法、重复执法的现象发生。通过“吉林省一体化在线监管平台”开展行政检查审核工作，实际工作中做到全程参与、全程跟进、全程指导、全程落实，重点解决无证人员实施检查、

人员身份不合法、素质低问题；持部委证实施检查，地方监管不理问题；无检查计划实施检查不备案，自行检查、随意检查，检查过多过乱问题；检查信息不透明不可溯，野蛮检查、刁难检查问题；裁量不规范、随意处罚问题。共审核26个部门上报年度计划188项，批复同意185项占比98.4%。不同意3项占比1.5%。其中联合抽查计划63项占比33.5%，变更审批16项占比8.5%，终止审批7项占比3.7%。

建立行政检查备案智能管理系统。行政检查备案智能管理系统是辅助各级行政执法人员开展移动监管工作的平台，与“吉事办”、国务院“互联网+监管”系统、全省“双随机、一公开”等平台进行无缝衔接，具有执法检查事项管理、数据统计分析、执法检查记录追溯等功能。行政检查使用“我要执法APP”按照“事前报备、手机亮证、扫码迎检、事后评价”的模式开展。各级行政执法检查人员在到达执法检查现场前，应通过行政检查备案智能管理系统对行政检查事项、参加人员、检查对象等信息进行备案；到达执法检查现场后，应主动向被检查对象“亮码”，接受核验；对检查前未进行系统备案的、实际检查人员与备案系统中备案人员身份不符的，市场主体有权直接拒绝检查；对未按规定“亮码”、被检查对象有异议的，市场主体可向当地司法行政部门或者通过“吉事办”营商环境投诉举报平台进行投诉。

## 学习贯彻党的二十大精神·一日一课

### 十三、坚持和完善“一国两制”，推进祖国统一

“一国两制”是中国特色社会主义的伟大创举，是香港、澳门回归后保持长期繁荣稳定的最佳制度安排，必须长期坚持。

全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，坚持依法治港治澳，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序。坚持和完善“一国两制”制度体系，落实中央全面管治权，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。坚持中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权相统一，坚持行政主导，支持行政长官和特别行政区政府依法施政，提升全面治理能力和管治水平，完善特别行政区司法制度和法律体系，保持香港、澳门资本主义制度和生活方式长期不变，促进香港、澳门长期繁荣稳定。

支持香港、澳门发展经济、改善民生、破解经济社会发展中的深层次矛盾和问题。发挥香港、澳门优势和特点，巩固提升香港、澳门在国际金融、贸易、航运航空、创新科技、文化旅游等领域的地位，深化香港、澳门同各国各地区更加开放、更加密切的交往合作。推进粤港澳大湾区建设，支持香港、澳门更好融入国家发展大局，为实现中华民族伟大复兴更好发挥作用。发展壮大爱国爱港爱澳力量，增强港澳同胞的爱国精神，形成更广泛的国内外支持“一国两制”的统一战线。坚决打击反中乱港乱澳势力，坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务。解决台湾问题、实现祖国完全

统一，是党矢志不渝的历史任务，是全体中华儿女的共同愿望，是实现中华民族伟大复兴的必然要求。坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，牢牢掌握两岸关系主导权和主动权，坚定不移推进祖国统一大业。

“和平统一、一国两制”方针是实现两岸统一的最佳方式，对两岸同胞和中华民族最有利。我们坚持一个中国原则和“九二共识”，在此基础上，推进同台湾各党派、各界别、各阶层人士就两岸关系和国家统一开展广泛深入协商，共同推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程。我们坚持团结广大台湾同胞，坚定支持岛内爱国统一力量，共同把握历史大势，坚守民族大义，坚定反“独”促统。伟大祖国永远是所有爱国统一力量的坚强后盾！

两岸同胞血脉相连，是血浓于水的一家人。我们始终尊重、关爱、造福台湾同胞，继续致力于促进两岸经济文化交流合作，深化两岸各领域融合发展，完善增进台湾同胞福祉的制度和政策，推动两岸共同弘扬中华文化，促进两岸同胞心灵契合。

台湾是中国的台湾。解决台湾问题是中国人自己的事，要由中国人来决定。我们坚持以最大诚意、尽最大努力争取和平统一的前景，但决不承诺放弃使用武力，保留采取一切必要措施的选项，这针对的是外部势力干涉和极少数“台独”分裂分子及其分裂活动，绝非针对广大台湾同胞。国家统一、民族复兴的历史车轮滚滚向前，祖国完全统一一定要实现，也一定能够实现！

## 镜观四平



山村夕照

通讯员 金山山 摄于山门

## 市管干部任职前公示公告

(2022年第20号)

根据《党政领导干部选拔任用工作条例》规定，对胡冰洁同志进行任职前公示。

胡冰洁，女，满族，1977年5月生，在职大专，中共党员，现任伊通县政务服务和数字化建设管理局党组书记、局长，拟提名为县(市、区)政府副职人选。

对公示对象如有不同意见，请于2023年1月9日前以信函、电话等方式向市委组织部干部监督室(举报电话:0434-12380)

式向市委组织部干部监督室(举报电话:0434-12380)

通信地址:四平市英雄大路1719号 邮编:136000 举报电话:0434-12380

中共四平市委组织部 2022年12月30日

## 精耕细作 精益求精 促进装备制造业产品质量提升

本报讯(全媒体记者 邵杰)日前，吉林省艾斯克机电有限责任公司的《畜禽屠宰加工设备 家禽自动掏膛生产线技术条件》被农业农村部列入标准研制实施典范，这是国家相关部门对艾斯克公司在标准制定、推广等工作的认可与肯定。

本次入选的《畜禽屠宰加工设备 家禽自动掏膛生产线技术条件》(标准号 NY/T3472-2019)产品标准是艾斯克公司根据我国禽类屠宰加工设备制造企业的实际，为规范自动掏膛设备的技术、加工工艺，促进国

产家禽加工装备的技术水平的提高而制定的，适用于家禽屠宰设备设计、制造及应用。几年来，公司多次参与起草的国家标准、行业标准，有力地推动了家禽加工装备新技术、新工艺、新产品等创新成果向标准化转化，促进国家家禽加工装备制造行业产品质量提升。

艾斯克公司将按照国家、行业标准规定，高标准严格要求自己，以匠心为初衷，精耕细作，精益求精，继续为推动全国禽类屠宰行业的发展添砖加瓦、奋力前行。

## 今天的中国，是充满生机活力的中国

中国经济是一片大海，虽有风狂雨骤之时，却以其壮阔深邃，经得起风高浪急。习近平主席强调：“中国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面依然不变。”我国连续多年稳居世界第二大经济体、第二大消费市场、制造业第一大国、货物贸易第一大国、外汇储备第一大国；我国具有全球最完整、规模最大的工业体系、强大的生

产能力、完善的配套能力，拥有1.6亿多市场主体和1.7亿多受过高等教育或拥有各类专业技能的人才，还有包括4亿多中等收入群体在内的14亿多人口所形成的超大规模内需市场，正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段，投资需求潜力巨大；我们如期全面建成小康社会，打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，历史性地解决了绝对贫困问

题，我国发展站在新的更高历史起点上。面向未来，有社会主义市场经济的体制优势，有超大规模市场的需求优势，有产业体系配套完善的供给优势，有勤劳智慧的广大劳动者和企业家等人力优势，只要把各方面的优势和活力真正激发出来，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，就能够在激烈的国际市场竞争和大国战略博弈

中始终立于不败之地。我们对中国经济发展前景充满信心！

星光不问赶路人，历史属于奋进者。奋进新征程、建功新时代，更宏伟的目标等待我们去实现，更辉煌的成就等待我们去创造。保持“越是艰险越向前”的英雄气概，焕发“敢教日月换新天”的昂扬斗志，踔厉奋发、勇毅前行，我们必能不断创造更加灿烂的明天，中国必能始终充满生机活力。

党的十八大以来，我们党不断丰富和发展“两手抓”，习近平总书记强调处理好继承和发展的关系、政府和市场的关系、开放和自主的关系、发展和安全的关系等。

面对突如其来的新冠肺炎疫情，党中央及时作出统筹疫情防控和经济社会发展重大决策，我国一方面率先控制住疫情，最大限度保护了人民生命安全和身体健康；一方面率先复工复产，率先实现经济增长由负转正。

面对世所罕见的、史无前例的风险挑战，习近平总书记深刻把握发展和安全的辩证统一关系，强调既要抓好发展这个第一要务，又要办好保证国家安全这个头等大事，维护粮食安全、能源安全、产业链供应链安全，防范化解重大金融风险，推动中国巨轮劈

波斩浪、行稳致远。

### 重点突破：“以重要领域和关键环节的突破带动全局”

党的二十大报告对今后一个时期党和国家事业发展作出全面部署的同时，对教育科技人才、依法治国、国家安全三方面工作单列部分进行安排，彰显了我们对抓关键、补短板、防风险的战略考量。

我们党是一个大党，领导的是一个大国。2014年2月，习近平总书记在接受俄罗斯电视台专访时表示，在中国当领导人，必须在把情况搞清楚的基础上，统筹兼顾、综合平衡，突出重点、带动全局，有的时候要抓大放小、以大兼小，有的时候又要以小带大、

小中见大，形象地说，就是要十个指头弹钢琴。

统筹，展现的是两点论与重点论相统一的智慧。

“千头万绪的事，说到底还是千家万户的事”“小康不小康，关键看老乡”“抓住‘关键少数’以上率下”……

习近平总书记在治国理政实践中，既强调全局观，又注重优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，以重要领域和关键环节的突破带动全局。

点面结合，综合施策：全面建成小康社会，在区域、人口、领域全覆盖的同时，把脱贫攻坚作为底线任务；全面深化改革，既作顶层设计，又敢于推进深水区、啃硬骨头；既强调要完整、准确、全面贯彻新发展理念，又突出创新是第一动力。

以点带面，有序推进：在多地建立

自由贸易试验区，在深圳建设中国特色社会主义先行示范区，在浦东打造社会主义现代化建设引领区，通过先行先试形成可复制、可推广经验，为全国提供借鉴。

党用伟大奋斗创造了百年伟业，也一定能用新的伟大奋斗创造新的伟业。

面向未来，习近平总书记在党的二十大报告中强调，把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系，不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，为前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进党和国家各项事业提供科学思想方法。(新华社北京12月26日电 记者 赵超)

## 通知

四平吴华退休职工同志们：

四平吴华化工有限公司依法破产终结在即，为保障退休职工正常看病就医，经与四平市区医疗保险管理局沟通协调，自2023年1月3日起，退休职工大额医疗保险(每人每年96元)在3月

31日前可自行通过手机微信上“吉林医保APP小程序”缴费，也可在当地吉林银行缴纳，单位不再代缴。

特此通知，望相互转告。  
四平吴华化工有限公司  
2023年1月2日

## 拍卖公告

吉林省融亿拍卖有限公司受委托定于2023年1月17日9:30在本公司拍卖厅对下列标的进行公开拍卖。

1、位于四平市区东石岭镇石岭村四社、姜家洼子村三社、二龙村三社的耕地土地共约96公顷的三年期租债权拍卖，拍卖参考价303万元。

标的展示登记时间：见报之日起至2023年1月10日15:00止

标的展示地点：标的所在地标的详情在四平市区公共资源交易网查询或拍卖公司咨询。

2、对四台购置日期为2019年10月的车辆(液压挖掘机、装

卸机、解放牌仓棚式运输车、解放牌自卸车)的三年期租债权再次拍卖，拍卖参考价为12.13万元。

标的展示登记时间：见报之日起至2023年1月16日15:00止

标的展示地点：梨树县小宽镇长发村 15004454455

竞买者请携带本人身份证明及相应保证金缴纳凭证到我公司办理竞买登记手续。

竞买登记地点：四平市区西华宇二期香城蓝山南门外宇U空间二楼  
联系人及电话：张先生 13596606987 18643005433