

# 四平日报

SIPING RIBAO

2022年12月  
星期三  
农历壬寅年十一月廿八

21



中共四平市委主管主办 四平日报社出版  
国内统一刊号CN22-0009 邮发代号11-20  
总第10060期 今日4版

## 坚持系统观念、守正创新

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

明年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是疫情防控进入新阶段的重要一年，我国经济发展在多重目标、多重约束下面临诸多两难选择。中央经济工作会议强调要坚持系统观念、守正创新，明确提出“六个统筹”，推动经济运行整体好转。“六个统筹”的提出，具有非常强的年度针对性和问题导向性。

要更好统筹疫情防控和经济社会发展。遭遇新冠肺炎疫情以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们用近三年艰苦卓绝努力，有效应对全球五波疫情冲击，人民生命安全和身体健康得到有效

守护，经济实现年均增长4.5%左右，统筹疫情防控和经济社会发展取得重大积极成果。当前，奥密克戎病毒传染性虽强，但重症率、致死率显著降低，科学优化疫情防控措施是必要的、正确的、负责任的，一以贯之地体现了人民至上、生命至上。要认真落实新阶段疫情防控各项举措，因时因势优化疫情防控措施，着力保健康、防重症，加强统筹协调，顺利渡过流行期，确保平稳转段。随着优化疫情防控各项政策措施实施，我国经济和社会秩序会加快走向恢复，将促进经济运行良性循环，释放巨大活力。

要更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长。经济发展是质和量的有机统一，质的提升为量的增长提供持续动力，量的增长为质的提升提供重要基础。明年，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，要坚持以质取胜，以量变的积累实现质变，在提高质量效益的基础上保持合理的经济增长。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，着力改善社会心理预期，提振发展信心，着力增强国企、民企、外企等微观主体活力，推动我国经济运行总体回升。（下转二版）

# 谱写新时代中国宪法实践新篇章

——纪念现行宪法公布施行40周年

习近平

今年是我国现行宪法公布施行40周年。40年来，现行宪法有力推动和加强了社会主义法治建设，有力推动和保障了党和国家事业发展。我们要以纪念现行宪法公布施行40周年为契机，贯彻党的二十大精神，强化宪法意识，弘扬宪法精神，推动宪法实施，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供坚实保障。

制定和实施宪法，是人类文明进步的标志，是人类社会走向现代化的重要支撑。近代以来，中国人民苦苦寻找改变中华民族前途命运的道路。一些政治势力试图按照西方政治制度模式对我国封建专制制度进行改良，都宣告失败。中国共产党登上中国历史舞台后，经过艰辛探索和斗争，成功在中华大地上制定和实施具有鲜明社会主义性质的宪法，真正意义上的人的宪法，在我国宪法发展史上乃至世界宪法制度史上都具有开创性意义，为人类法治文明进步贡献了中国智慧、中国方案。

我们党领导人民制定的宪法，集中了人民智慧，体现了全体人民共同意志，实现了党的主张和人民意志高度统一，克服了以往宪法只代表少数人意志、为少数人利益服务的弊端，因而得到最广大人民拥护和遵行，具有显著优势、坚实基础、强大生命力。

1982年我国现行宪法公布施行后，在党中央领导下，全国人大先后5次对这部宪法的个别条款和部分内容作出了必要的也是十分重要的修正。这些修改，对于完善发展我国宪法、推进社会主义法治建设、提高党的依法治国能力发挥了重要作用。

党的十八大以来，我们党高度重视全面依法治国，从关系党和国家长治久安的战略高度来定位法治、布局法治、厉行法治，把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局中来谋划、来推进，推动我国宪法制度建设和宪法实施取得历史性成就。我们先后就全面依法治国、修改宪法部分内容等作出重大决策，设立中央全面依法治国委员会，健全党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的制度性安排，党对全面依法治国和宪法实施的领导得到全面加强。积极推进党的领导制度化、法治化，在宪法修正案中确立新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位，明确中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，党的领导的宪法保障更加健全。着力完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，健全宪法相关法律制度和机制，宪法实施更加有效。完善宪法监督制度，加强合宪性审查、备案审查制度和能力建设，宪法监督水平稳步提高。设立国家宪法日，建立宪法宣誓制度，广泛开展宪法宣传教育，全社会宪法意识和法治观念显著增强。依照宪法和基本法有效实施对特别行政区的全面管治

权，制定实施香港特别行政区维护国家安全法，“一国两制”实践的法治保障更加有力。

事实表明，新时代十年我国宪法制度建设和宪法实施监督取得重大成就，全党全社会宪法意识明显提升，社会主义法治建设成果丰硕。

在新时代坚持和发展中国特色社会主义的进程中，我们党总结运用历史经验，全面贯彻实施宪法，勇于推进宪法理论和宪法实践创新，积累了许多新鲜经验，深化了对我国宪法制度建设的规律性认识。

一是必须坚持中国共产党领导。我国宪法确认了中国共产党的领导地位，这是我国宪法最显著的特征，也是我国宪法得到全面贯彻实施的根本保证。只有中国共产党才能坚持立党为公、执政为民，充分发扬民主，领导人民制定体现人民意志的宪法，领导人民实施宪法，确保我国宪法发展的正确政治方向。

二是必须坚持人民当家作主。党领导人民制定和实施宪法，最根本的目的是维护人民利益，反映人民意愿、保障人民权益，增进人民福祉。只有坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，把以人民为中心的发展思想贯穿立法、执法、司法、守法各个环节，加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度，保障公民人身权、财产权、人格权等基本政治权利不受侵犯，保障公民经济、文化、社会等各方面权利得到落实，才能确保法律面前人人平等。

三是必须坚持依宪治国、依宪执政。我国宪法是我们党长期执政的根本法律依据。只有坚持依宪治国、依宪执政，把党总揽全局、协调各方同人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关依法依章程履行职能、开展工作统一起来，把党领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来，才能保证党领导人民依法有效治理国家。

四是必须坚持宪法的国家根本法地位。宪法集中体现了党和人民的统一意志和共同愿望，是国家意志的最高表现形式，具有根本性、全局性、稳定性、长期性。宪法规定的是国家的重大制度和重大事项，在国家和社会生活中具有总括性、原则性、纲领性、方向性。宪法是国家一切法律法规的总依据、总源头，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。只有坚持宪法的国家根本法地位，坚决维护和贯彻宪法规定、原则和精神，才能保证国家统一、法制统一、政令统一。

五是必须坚持宪法实施与监督制度化法治化。宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。必须用科学有效、系统完备的制度法律体系保证宪法实施，形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，加强宪法监督，确保在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化、建设社会

主义现代化国家。

六是必须坚持维护宪法权威和尊严。维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威；捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严；保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都必须以宪法为根本活动准则，并且负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。

七是必须坚持与时俱进完善和发展宪法。宪法作为上层建筑，必须适应经济基础的变化，体现党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。只有紧跟时代要求和人民意愿，遵循法治规律，在保持宪法连续性、稳定性、权威性的前提下，推动宪法不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、作出新规范，才能永葆宪法生机活力。

党的二十大对新时代新征程党和国家事业发展作出全面部署，强调要更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。我们要贯彻落实党的二十大精神，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，增强宪法自觉，加强宪法实施，履行宪法使命，谱写新时代中国宪法实践新篇章。

第一，坚持和加强党对宪法工作的全面领导，更好发挥我国宪法制度的显著优势和重要作用。我国宪法是我们党领导人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。没有中国共产党领导，就无法保证我国宪法得到全面贯彻和有效实施。

要坚持和加强党对宪法工作的全面领导，确保我国宪法发展的正确政治方向，确保我国宪法得到全面贯彻和有效实施，更好发挥宪法在坚持中国共产党领导、保障人民当家作主，促进改革开放和社会主义现代化建设，推动社会主义法治国家建设进程，促进人权事业全面发展，维护国家统一、民族团结、社会和谐稳定等方面的重要作用。要坚定政治制度自信，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善中国特色社会主义制度，坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇，决不照抄照搬别国模式和做法。

第二，把宪法实施贯穿到治国理政各方面全过程，不断提高依宪治国、依宪执政的能力。宪法是治国安邦的总章程，是我们党治国理政的根本法律依据，是国家政治和社会生活的最高法律规范。提高党依宪治国、依宪执政能力，必须把宪

法实施贯彻到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的全部实践中，贯彻到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各领域各方面，全面推进国家各方面工作法治化。

党领导人民制定宪法和法律，党首先要带头尊崇和执行宪法。要善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，支持国家机关、行政机关、监察机关、审判机关、检察机关依照宪法和法律独立负责、协调一致地开展工作。要把贯彻宪法法律落实到各级党委决策决策全过程，坚持依法决策、依法施政，守住不与宪法法律相抵触的底线，确保决策施政经得起历史和人民检验。

第三，加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，不断增强法律规范体系的全面性、系统性、协调性。坚持依法立法，最根本的是坚持依宪立法，坚决把宪法规定、宪法原则、宪法精神贯彻到立法中，体现到各项法律法规中。一切法律、行政法规和地方性法规都不得同宪法相抵触，一切违反宪法规定、原则、精神的法律法规必须予以纠正。

要完善立法体制机制，推进科学立法、民主立法、依法立法，统筹推进立法改革，增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。要全面发挥宪法在立法中的核心地位功能，每一个立法环节都把宪法关，努力使每一项立法都符合宪法精神、体现宪法权威、保证宪法实施。要落实宪法赋予人大及其常委会的职责，发挥其在立法工作中的主导作用，拓展人民有序参与立法途径。要加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度，加快我国法律域外适用的法律体系建设。要坚持系统观念，全面完善法律、行政法规、监察法规、地方性法规体系，使法律体系更加科学完备、统一权威，维护国家法治统一。

第四，健全保证宪法全面实施的制度体系，不断提高宪法实施和监督水平。健全保证宪法全面实施的制度体系，必须坚持宪法规定、宪法原则、宪法精神全面贯彻，坚持宪法实施、宪法解释、宪法监督系统推进，统筹推进法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系和党内法规体系建设，确保宪法得到完整准确全面贯彻。要完善宪法相关规定直接实施工作机制，充分发挥宪法在应对重大风险挑战、贯彻“一国两制”方针、推进祖国统一进程、维护国家安全和稳定中的重要作用。要完善宪法监督制度，推进宪法监督的规范化、程序化建设，提高合宪性审查、备案审查能力和质量，推进合宪性审查工作，落实宪法解释程序机制，积极回应社会各方面对涉宪问题的关切。（下转二版）

## 市委常委会召开会议

郭灵计主持

本报讯(全媒体记者 刘爽)12月20日，市委书记郭灵计主持召开市委常委会会议，传达学习中共中央政治局12月6日会议精神，研究我市贯彻落实意见；召开市委常委会第二次全体会议；观看《四平市全力创建全国文明城市治理现代化试点合格城市汇报片》，听取四平市创建全国文明城市治理现代化试点城市工作情况。

会议指出，习近平总书记在中央政治局会议上的重要讲话，为我们做好经济工作和营造风清气正的政治生态指明了方向、提供了重要遵循。要扛牢经济发展责任，坚持稳中求进、稳字当头，一

方面盘活存量，进一步繁荣消费市场，释放内需潜能；另一方面积极扩大增量，为稳增长、稳就业注入强大动能。要加强党风廉政建设，严格执行《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则》，持续巩固拓展“作风建设年”成果，让“严新细实”新风充盈四平大地。要科学谋划明年工作，聚焦贯彻落实党的二十大精神和省委、市委全会部署要求，埋头苦干，攻坚克难，奋力开创四平全面振兴全方位振兴新局面。

会议强调，要坚持凝心铸魂，把学习贯彻习近平总书记关于社会主义精神文明建设的论述与深入落实党的二十大精神

精神有机结合，一体推进，扎实抓好提高全社会文明程度等重点任务，切实将其转化为推动四平高质量发展的坚定行动和强大动力。要抓好重点任务，促进文明创建工作提质升级，推动全市精神文明建设取得更加丰硕的成果，注重发挥新时代文明实践中心基层思想舆论阵地作用，打通理论宣传“最后一公里”。要形成工作合力，牢固树立“一盘棋”思维，全面凝聚起抓好精神文明建设的强大合力。

会议要求，要全面做好迎检准备，逐一核查盘点工作成效，逐一梳理工作短板弱项，确保问题早发现、早解决，推动创建全国文明城市治理现代化试点城市

工作落地落实、见行见效。要坚决筑牢安全防线，坚定不移贯彻总体国家安全观，全力维护好政治安全、社会安全、公共安全、网络安全，为全市高质量发展提供更强有力的保障。要精准对接群众需求，牢固树立以人民为中心的发展思想，营造公平正义的法治环境，切实让人民群众感到法治可信赖、正义有预期、权利有保障。

会议还听取了关于召开四平第九届人民代表大会第二次会议、政协四平市第九届委员会第二次会议筹备工作情况的汇报。

会议还研究了其他事项。

## 郭灵计在市委常委会会议军会议上强调

# 巩固发展新时代军政军民团结 奋力开创党管武装工作新局面

姜少华侯川出席

本报讯(全媒体记者 刘爽)12月20日，市委书记、军分区党委第一书记郭灵计主持召开市委常委会会议，深入学习贯彻党的二十大精神，认真学习贯彻习近平强军思想和新时代军事战略方针，全面落实省委常委会会议部署要求，科学研判我市国防动员与后备力量建设形势，研究解决军事斗争国防动员准备重大问题，不断巩固发展新时代军政军民团结，奋力开创我市党管武装工作新局面。市人大常委会主任姜少华、市政协主席侯川出席会议。

郭灵计指出，近年来，全市各级党委政府深入学习贯彻习近平强军思想，坚决贯彻党中央、国务院、中央军委决策部署，国防动员和后备力量建设取得显著成就。驻平部队坚决落实习近平总书记关于练兵备战的指示要求，圆满完成年度战备训练任务，部队战斗力建设实现新提升。

郭灵计强调，党的二十大胜利召开，开启了全面建设社会主义现代化国家、全面建设社会主义现代化世界的新征程。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

和习近平强军思想为指导，聚焦建军百年奋斗目标，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，高质量推进练兵备战，国防动员和后备力量建设等各项工作，努力交出新时代强军兴军的优秀答卷。

要坚持举旗铸魂，坚定不移学习贯彻党的二十大精神，真正学出坚定信仰、悟出强军担当、干出岗位实绩，不断凝聚强国兴军的磅礴力量。要坚持坚持练兵备战，强化忧患意识和底线思维，扎实做好军事斗争国防动员各项准备。要坚持党管武装，进一步强化政治自觉，扎实做好建武装、

强武装各项工作，谱写全市军政军民紧密团结的时代篇章。

郭灵计强调，军分区要发挥好桥梁纽带作用，协调驻平部队继续发扬拥政爱民光荣传统和英勇善战优良作风，积极参与抢险救灾、安保警戒等急难险重任务，为加快建设社会主义现代化四平作出新的更大贡献。

王彦东、张世强、罗生存、周航等市领导以及驻平部队领导，市政府秘书长邱岩，市委、市政府相关副秘书长，市直有关部门负责同志参加会议。

本报讯(全媒体记者 孙莹)由市政府主办的“燕清古韵·龙湖新韵”二龙湖冰雪渔猎文化节将于2023年1月上旬举行，我市及各县(市)区相关部门同心同向、通力协作，严格按照分工方案要求，加强沟通、加强配合、加强联动，确保各项工作运转高效、协调有力、保障到位。目前，各项筹备工作正在顺利推进。

市商务局将年货大集展区划分为五个区域，分为美食区、特色产品展销区、冰上试乘试驾区、流动售货区、游客休息区，共占地6400平方米。参展企业以县(市)区为单位招商参展，重点遴选市级绿色农业基地企业、农业产业化龙头企业、“两品一标”企业、“第一书记”扶贫企业、入驻省级农产品质量安全追溯平台企业，兼顾部分大型合作社、家庭农场、专业大户、“老字号”企业，以及通过HAC-CP、GAP等国际体系认证的企业。特色产品展销区重点以黏豆包、玉米制品、大米、花生、小米、二龙湖鱼、白酒、畜肉类、禽蛋类、糊编等能代表地域特色的农产品、手工艺品和各种特产、年画、对联等能呈现“东北大集”特色的年货为主。目前展区整体设计已完成。

市文广旅局已完成《开幕式活动方案》《祭湖·醒网活动方案》《文体活动方案》《沿途点位宣传方案》，详细编制开幕式活动流程，每个环节都成立了工作小组，责任到人，确保各项活动有序开展。市交通局、市公安局、供电公司等部门负责道路修缮、供电保障、环湖警戒点位踏查等方面做了大量工作。

市场监督管理局前期准备工作已全部就绪。工作领导小组下设培育市场主体组、食品安全监管组、产品质量监管组、诚信经营规范组、消费投诉处理组、应急事件处置组、后勤保障组等七个专项工作组，制定工作任务清单，明确工作内容和标准；组织进行现场勘察，实地踏查二龙湖磨房屯，对周边的卫生环境、饮用水水质、地域配置情况进行先期调研，进一步细化方案；明确出动人员力量，组成工作组到现场进行监管和指导，出动执法车辆8台，在活动的食材、农产品、器具等陆续进场前开展先期监管工作，切实做到指导在先、监管在先；做好应急准备工作，目前，已准备食品安全专家2人、救护车一台，并将石岭镇医院做为第一处置医院，将市中心人民医院作为接续处置医院，已形成应急处置预案，确保应急处置工作得到有效落实。（下转二版）

高度重视 通力合作 认真谋划 用心落实  
二龙湖冰雪渔猎文化节系列活动顺利推进