

四平日报

SIPING RIBAO

2022年9月
星期三
农历壬寅年八月廿六

21



中共四平市委主管主办 四平日报社出版
国内统一刊号CN22-0009 邮发代号11-20
总第9995期 今日8版

推动「中国之治」进入新境界

党的十八大以来持续推进全面依法治国述评

新华社记者 刘奕湛



“全面推进依法治国，是解决党和国家事业发展面临的一系列重大问题，解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会稳定、确保党和国家长治久安的根本要求。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局统筹推进。在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下，中国特色社会主义法治体系不断健全，法治中国建设迈出坚实步伐，法治固根本、稳预期、利长远的保障作用进一步发挥，党运用法治方式领导和治理国家的能力显著增强。

“全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障”

“任何公民享有宪法和法律规定的权利，同时必须履行宪法和法律规定的义务……”

2021年12月3日，山西农业大学太谷校区的大学生们在老师的带领下诵读《中华人民共和国宪法》条文，共同参与国家宪法日“宪法晨读”活动。每年的全国“宪法宣传周”，全国各地开展形式多样、各具特色的宪法宣传活动推动学习宪法深入人心、落地生根。

时光回溯，党的十八大闭幕后不久，习近平总书记出席首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会并发表重要讲话，明确提出：“要更加注重发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用，全面推进依法治国，加快建设社会主义法治国家。”

为子孙万代计，为长远发展谋。党中央以前所未有的决心、举措和力度全面推进依法治国。

2014年10月，党的十八届四中全会开启大幕。“全面推进依法治国”，第一次镌刻在党的中央全会的历史坐标上。习近平法治思想，第一次系统、全面地展现在世人面前。党的十八届四中全会，在建设社会主义法治国家的征程上树起一座新的里程碑。

2020年11月，党的历史上首次召开的中央全面依法治国工作会议，将习近平法治思想明确为全面依法治国的

指导思想，对当前和今后一个时期推进全面依法治国作出战略部署。

习近平法治思想，在新时代波澜壮阔的治国理政实践中应运而生，并在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化进程中创新发展，日益成熟完备，为新时代全面依法治国、实现美好法治愿景提供根本遵循，注入不竭动力。

“通过！”

2020年5月28日，北京人民大会堂，在经久不息的掌声中《中华人民共和国民法典》诞生。

作为新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律，被誉为“新时代人民权利宣言书”，是推进全面依法治国的重大标志性成果，对加快建设社会主义法治国家具有重大意义。

依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，法治是治国理政的基本方式。改革发展稳定，内政外交国防，治党治国治军，无不以法治为依凭、用法律作保障、由法治来贯彻。

高举思想旗帜，推进伟大事业。以习近平同志为核心的党中央对法治中国建设作出顶层设计和重大部署。

2021年初，中共中央印发《法治中国建设规划（2020—2025年）》。在这份新中国成立以来第一个关于法治中国建设的专门规划中，迈向社会主义法治国家的“路线图”清晰可见——

到2025年，党领导全面依法治国体制机制更加健全，以宪法为核心中国特色社会主义法律体系更加完备……中国特色社会主义法治体系初步形成。

到2035年，法治国家、法治政府、法治社会基本建成，中国特色社会主义法治体系基本形成……国家治理体系和治理能力现代化基本实现。

《法治中国建设规划（2020—2025年）》与《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》构建起法治中国建设的“四梁八柱”。

“一规划两纲要”，确立了“十四五”时期全面依法治国总蓝图、路线图、施工图，标志着新时代全面依法治国的总体格局基本形成。

制定出台《关于贯彻落实党的十八届四中全会决定进一步深化司法体制和社会体制改革的实施方案》，推动司法改革向着建设公正高效权威司法制度的宏伟目标扎实迈进；防止干预司法“三个规定”的印发，为领导干部、司法机关内部人员等干预司法增设“高压线”，司法机关依法独立公正行使职权制度保障愈加完善；依法治省（市、县）委员会全面设立，加强各地法治建设的组织领导、统筹协调……

十年来，以习近平同志为核心的党中央坚持顶层设计和法治实践相结合，不断提升法治促进国家治理体系和治理能力现代化的效能。

“建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家”

“看，小江豚游过来了。”

一到夏天，在湖北宜昌葛洲坝下游江段，成群的江豚开始活跃起来，“拖家带口”，逐浪嬉戏。

“微笑精灵”江豚的成群出现得益于长江生态的持续改善，伴随着长江保护法等一系列保护措施的严格实施，这一江段的江豚家族连年“添丁”。制定长江保护法是习近平总书记亲自确定的重大立法任务。党的十八大以来，生态环境立法加快步伐，实现从量到质的全面提升，为生态环境治理提供强大助力。

法者，治之端也。习近平总书记指出，在全面推进依法治国涉及很多方面，在实际工作中必须有一个总抓手，这个总抓手就是建设中国特色社会主义法治体系。

法律是治国之重器，良法是善治之前提。

从建立宪法宣誓制度，设立国家宪法日，到国歌法、国旗法、国徽法构成落实宪法规定的国家象征与标志重要制度；从通过新中国历史上首部民法典，到审议通过监察法、国家安全法、外商投资法等重要基础性法律……

党的十八大以来，截至2022年9月，全国人大及其常委会新制定法律70件，修改法律238件，通过有关法律问题和重大问题的决定99件，作出法律解释9件。迄今现行有效法律共293件，中国特色社会主义法律体系日臻完善。

公平正义，国之基址。推进全面依法治国必须坚持公正司法。

习近平总书记明确指出，要依法公

正对待人民群众的诉求，努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义，决不能让不公正的审判伤害人民群众感情、损害人民群众权益。

“原审被告人聂树斌无罪！”

2016年12月2日，最高人民法院第二巡回法庭，历时21年的聂树斌案沉冤昭雪。党的十八大以来，司法机关坚持实事求是、有错必纠，聂树斌案、呼格吉勒图案、张玉环案等刑事冤错案件得到依法纠正。

问题出在哪里，改革就指向哪里。

司法体制改革紧紧牵住司法责任制这个“牛鼻子”，“让审理者裁判、由裁判者负责”的体制机制更加完善，推进以审判为中心的诉讼制度改革，建立健全错案发现、纠正、防范和责任追究机制，司法机关面貌一新，司法公信力、审判质效显著提升。

最高人民法院巡回法庭实现管辖范围全覆盖，被群众称为“家门口的最高人民法院”；全面建成运行审判流程公开、庭审活动公开、裁判文书公开、执行信息公开四大平台，让公众知情权有更多的实现渠道；加强新时代检察机关法律监督，推动履行“四大检察”职能……

改革举措环环相扣，步伐进一步加大、力度进一步加强，守护好公平正义的最后一道防线。法治建设从法律体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的法治体系全面提升。

到2025年，党领导全面依法治国体制机制更加健全，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加完备……中国特色社会主义法治体系初步形成。

到2035年，法治国家、法治政府、法治社会基本建成，中国特色社会主义法治体系基本形成……国家治理体系和治理能力现代化基本实现。

《法治中国建设规划（2020—2025年）》与《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》构建起法治中国建设的“四梁八柱”。

“一规划两纲要”，确立了“十四五”时期全面依法治国总蓝图、路线图、施工图，标志着新时代全面依法治国的总体格局基本形成。

制定出台《关于贯彻落实党的十八届四中全会决定进一步深化司法体制和社会体制改革的实施方案》，推动司法改革向着建设公正高效权威司法制度的宏伟目标扎实迈进；防止干预司法“三个规定”的印发，为领导干部、司法机关内部人员等干预司法增设“高压线”，司法机关依法独立公正行使职权制度保障愈加完善；依法治省（市、县）委员会全面设立，加强各地法治建设的组织领导、统筹协调……

十年来，以习近平同志为核心的党中央坚持顶层设计和法治实践相结合，不断提升法治促进国家治理体系和治理能力现代化的效能。

“建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家”

“看，小江豚游过来了。”

一到夏天，在湖北宜昌葛洲坝下游江段，成群的江豚开始活跃起来，“拖家带口”，逐浪嬉戏。

“微笑精灵”江豚的成群出现得益于长江生态的持续改善，伴随着长江保护法等一系列保护措施的严格实施，这一江段的江豚家族连年“添丁”。制定长江保护法是习近平总书记亲自确定的重大立法任务。党的十八大以来，生态环境立法加快步伐，实现从量到质的全面提升，为生态环境治理提供强大助力。

法者，治之端也。习近平总书记指出，在全面推进依法治国涉及很多方面，在实际工作中必须有一个总抓手，这个总抓手就是建设中国特色社会主义法治体系。

法律是治国之重器，良法是善治之前提。

从建立宪法宣誓制度，设立国家宪法日，到国歌法、国旗法、国徽法构成落实宪法规定的国家象征与标志重要制度；从通过新中国历史上首部民法典，到审议通过监察法、国家安全法、外商投资法等重要基础性法律……

党的十八大以来，截至2022年9月，全国人大及其常委会新制定法律70件，修改法律238件，通过有关法律问题和重大问题的决定99件，作出法律解释9件。迄今现行有效法律共293件，中国特色社会主义法律体系日臻完善。

公平正义，国之基址。推进全面依法治国必须坚持公正司法。

习近平总书记明确指出，要依法公

“喜迎二十大 委员看变化”

侯川率市政协视察组开展人居环境视察活动

本报讯（全媒体记者 李雪）为展现我市人居环境建设新成果，体验人民群众安居乐业幸福指数，市政协开展“喜迎二十大 委员看变化”活动。9月20日，市政协主席侯川率市政协视察组赴铁东区、铁西区开展人居环境建设工作视察。

侯川一行先后到铁东区平安小区、喜庆小区，石岭镇塔子沟村，铁西区地直街道长征社区，平西乡东八大村、西八大村实地踏查，听取了相关负责人工作情况汇报，现场开展协商交流。

通过视察活动，广大政协委员更加直观地感受到我市人居环境的巨大变化和人民群众幸福生活状态，坚定了理想信念，提振了发展信心，进一步增强一心一意跟党走、尽心尽力履责的使命感。

侯川指出，要提高政治站位，充分认识到人居环境建设工作是市委、市政府一项重要民心工程，是四平全面振兴全方位振兴的重要组成部分，要精雕细琢提高工作质量，通过人居环境提升促进人民群众安居乐业，把政协为民理念展现出来。

侯川强调，要尊重群众意愿，加强协商沟通，充分调动人民群众参与人居环境建设的积极性和主动性，引导人民群众形成良好的生活和工作习惯，在全社会形成人居环境建设维

人人有责的共识，打牢人居环境建设工作基础。

侯川要求，要充分发挥政协专门协商机构重要作用，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，为推进城乡居民环境建设工作议政建言、凝聚智慧。开展“喜迎二十大 委员看变化”活动，就是要通过人居环境建设工作视察，达到“看成就、增共识、聚合力”的目标，推动党委政府工作落实，助力四平经济社会发展再上新台阶。

市政协副主席赵青山、郑旭武、徐群丽、苏晓华，市政协秘书长张秀权，市直相关部门负责人、部分政协委员参加视察活动。

党建“一根针” 穿起基层治理“千条线”

——我市城市社区基层治理平战结合指挥体系建设纪实

全媒体记者 刘莉 庄力

他们及时了解居民底数，建立信息台账，提高工作效率；

他们包保社区，定期开展核酸检测工作，市、区两级组织部制定专项考核方案继续跟踪督导；

他们协助社区工作人员，开展重点区域返来人员排查……

在一次次任务中，全市包保干部迅速行动，与各社区紧密对接，强化党建引领，坚持平战结合，真正把党的政治优势、组织优势转化为基层治理效能，推动基层治理不断向纵深发展，形成应对重大风险的牢固防线。

突出平时好用 常态建立包保机制

“为贯彻落实习近平总书记关于完善城乡基层治理体系重要讲话重要指示精神及省、市委部署要求，我们坚持党建引领、平战结合，对疫情防控基层指挥体系进行再细化、再完善，再升级，全面构建职责明晰、转换迅速、高效协同的社区基层治理平战结合指挥体系。”市委组织部相关负责人说。

制定《四平市城市社区基层治理平战结合指挥体系建设实施方案》，综合考虑社区规模、小区及楼宇分布、人口数量、部门（单位）在岗人数、工作性质、可调配工作力量、地理位置等多种因素，推动市区两级174个部门（单位）与79个社区建立“双百共建”“书记一号工程”等包保关系；统筹市区325个部门（单位）工作力量，

包保全市497个小区、3987栋楼。

在常态化包保社区背景下，社区与包保部门（单位）成为治理“一家人”，极大缩短磨合期，迅速形成了工作合力。

突出战时管用 层层强化作战力量

建立由社区指挥中心、小区服务（作战）单元、楼栋包保工作小组构成的社区指挥体系。

社区指挥中心由市级包保部门（单位）主要负责同志任社区第一书记，区级包保部门（单位）主要负责同志任社区第二书记，与社区书记共同组建。小区服务（作战）单元由包保部门牵头，与下沉干部职工、社区工作人员、民警、物业工作人员和小区志愿者等共同组建。楼栋包保工作小组由下沉干部职工、物业工作人员和小区志愿者等共同组建。同时，实行小区指挥长、楼栋负责人AB岗机制，确保工作不间断、不脱节。

突出平战转换 科学设置任务职责

制作《工作手册》，明确各方职责，

确保抓有方向、建有标准、评有依据。平时，包保部门（单位）与社区共同落

实疫情防控、基层党建、基层治理等工作任务，研究对策，制定措施，破解难题，提升工作质量。战时，包保部门（单位）下沉人员全天候到社区开展疫情防控，抓细抓实各项工作任务。

广大党员干部持续“进社区、亮身份、办实事、做奉献”，随时做好平战转换准备，确保第一时间响应上级指令，做到平时待战、随时能战、战之必胜。市、区两级组织部制定专项考核方案，持续跟踪督导，及时传导压力，确保各项任务目标落到实处。

坚持平战结合指挥体系建设立足当下、虑在长远。我市将继续坚持问题导向、对照任务指和目标所向，稳扎稳打、步步为营，以健全完善的指挥体系凝聚起保障全市高质量发展、疫情防控常态化工作合力，全面形成平时服务群众办实事促发展、战时一键响应打胜仗保稳定的基层治理新格局。

/记者手记/

我市通过建立起常态长效、平战结合的运行机制，实现了把指挥体系建立在主战场，把工作任务落实到每个人，把群众诉求解决在家门口，把督导考核细化到各环节，把红色堡垒筑牢在最前沿，为助推社区基层治理能力显著提升发挥了积极作用。

坚定不移稳增长·创新突破看四平

把老百姓关心的事一件件办好

赵 兵

路平了，灯亮了，休闲健身器械也建起来了……辽宁省沈阳市皇姑区三台子街道牡丹社区曾是典型的老旧小区，经过改造换了新颜，群众也换了心情。

“我们党是为人民服务、为人民造福的党。把老百姓关心的事一件件办好，是共产党人的共同心愿。”8月17日，习近平总书记来到这里考察时强调。今年6月，在四川考察时总书记强调：“老百姓的事，要实实在在干，千一件是一千件，千一件成一件。”

殷殷嘱托，反复强调，背后是深厚的人民情怀。把老百姓关心的事一件件办好，体现的是共产党人的价值观。我们党把人民立场作为根本政治立场，把群众路线视为生命线和根本工作路线。“群众利益无小事”，一件件看似普通的小事，连着党心民心。党员干部必须以“千一件成一件”为标准要求，从小处、细处入手，用心用情用力解决群众急难愁盼问题。

干一件成一件，要求党员干部必

须树立正确政绩观。无论决策用权还是为人处事，都要常怀忧民、爱民、惠民之心，把为民造福作为最大的政绩。有的干部心里只装着易显政绩的上项目、搞开发，对一些群众的身边事不热心、不关心、不上心，以“差不多”的心态对待群众的诉求。殊不知，这一件件小事，对群众而言都是“顶要紧”的日常生活。这些“小事”解决得好不好，直接关系群众的获得感，也反映着一个地方的治理水平。

干一件成一件，考验党员干部的群众工作水平。要把好事做到群众心坎儿里，首先要摸清楚“老百姓关心的事”是什么。工作中“好心办了坏事”的情况也不少，很重要的一个原因，就是不了解群众的真正需求。想知道群众办事是否方便，多去服务大厅转转；想知道交通哪里有堵点，就在高峰时段走一走……政策方针从群众中来，干部首先要到群众中去，通过实事求是的调查研究，搞清楚最困难的群众是谁，最突

出的问题在哪里，最现实的利益是什么，找准痛点堵点，找到为民服务的用力方向，也找到解决问题的办法。干一件成一件，是价值观也是方法论，见初心使命也见能力水平。为群众办实事，看态度更看结果。对群众的疾苦，只停留在“充分了解”“感同身受”的层面而不去解决不行；为群众办事虎头蛇尾，架势很足吊高了胃口却迟迟不见结果也不行；给群众解决了老问题，却因此产生了新问题，更不可取。必须发扬钉钉子精神