

充分发挥保障民生对稳住经济的重要作用

赖德胜

习近平总书记指出：“不论遇到什么困难，我们都要坚持以人民为中心的发展思想”“把促发展、保障民生置于突出位置，实施政策、采取措施、开展行动都要把是否有利于民生福祉放在第一位”。民生连着发展，抓民生也是抓发展。在当前经济下行压力加大的形势下，要充分认识保障和改善民生对于稳住经济的重要性，认真落实党中央国务院决策部署，拿出更大的力度、更实的举措保障和改善民生，保持经济运行在合理区间。

保障和改善民生对于经济稳定发展具有重要作用

治国有常，而利民为本。我们党干革命、搞建设、抓改革，都是为人民谋利益，让人民过上好日子。民生关系党的性质宗旨，也关系扩大内需和高质量发展。

保障和改善民生有利于稳住消费。近年来，消费的基础作用持续显现，已成为拉动我国经济增长的主要引擎。2021年，消费对GDP增长的贡献率达到65.4%。今年一季度，社会消费品零售总额同比增长3.3%。因此，稳住和扩大消费是稳住经济的重要基础。要让消费者愿意消费、有能力消费，发挥我国超大规模市场优势，发挥消费对经济循环的牵引带动作用。目前，我国民生建设还存在短板。补上民生短板，提高居民收入，不仅能激发人民群众的消费潜力、扩大人民群众的消费需求，而且能更好满足人民对美好生活的需要。

保障和改善民生有利于稳住预期。经济主体对未来经济形势的判断会对其经济行为产生重要影响，加强预期管理对于稳住经济至关重要。我国作为世界第二大经济体，具备诸多战略性有利条件。这是稳住

经济的客观基础。做好保障和改善民生工作，有利于把稳住经济的信心和预期传递给广大市场主体和消费者。只要千方百计保障和改善民生，就会得到人民群众的拥护和支持，增强其对各项稳经济政策的信心，从而激发出共同奋斗的力量，促进经济稳定发展。

保障和改善民生有利于稳住供给。保障和改善民生有利于增加劳动力的有效供给。在做好疫情防控的前提下，为劳动力流动创造更好条件，可以缓解企业用工紧张，增加生产供给。保障和改善民生有利于促进创新。创造条件让科研人员潜心研究，解决好高校毕业生就业问题，有利于充分激发我国巨量人力资本的创新潜能，提高自主创新能力，增强经济发展动能。保障和改善民生有利于扩大投资。消费和预期的稳定，有利于牢牢把握扩大内需这个战略基点，激发企业家精神，促进各类市场主体扩大投资，从而稳住和增加供给。

保障和改善民生需要兼顾当前和长远

习近平总书记指出：“增进民生福祉是发展的根本目的。必须多谋民生之利、多解民生之忧，在发展中补齐民

生短板、促进社会公平正义”。党的十八大以来，我国民生事业不断发展，人民生活全方位改善。保障和改善民生，既要立足当下，又要兼顾长远。坚持在发展中保障和改善民生，统筹需要和可能，把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础上。

立足当下，精准实施各项政策措施。受疫情影响和冲击最大的主要是中小微企业及其从业者。对此，党中央国务院作出明确部署、出台系列政策，比如，实施住房公积金阶段性支持政策，对受疫情影响的企业，可按规定申请缓缴住房公积金，到期后进行补缴，在此期间缴存职工正常提取和申请住房公积金贷款，不受缓缴影响；完善农业转移人口和农村劳动力就业创业支持政策，健全常住地提供基本公共服务制度，扩大创业担保贷款扶持范围；完善社会民生兜底保障措施，落实好社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，保障低收入群众基本生活，对临时生活困难群众给予针对性帮扶；等等。各部门、各地区在不折不扣执行、使政策更好落地见效的同时，还应结合自身实际，积极出台配套政策和实施细则，推出更多保民生惠民生的具体措施。

兼顾长远，实现高质量发展和民生

改善良性循环。教育是民生之基。要加大对教育投入，扩大优质教育资源供给，提高教育质量，办好人民满意的教育，为高质量发展提供高素质人力资源支撑。就业是民生之本。更加充分、更高质量就业是改善民生的题中应有之义，是构建新发展格局的重要支撑。要全面实施就业优先战略，强化就业优先政策，把高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体的就业问题解决好。收入是民生之源。要坚持按劳分配为主体，完善按要素分配政策，加大税收、社保、转移支付等的调节力度，尽可能减少人民群众因疫情所导致的收入损失。社会保障是民生安全网。要完善覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，稳步推进基本养老保险全国统筹，切实发挥好社会保障体系的安全网作用。健康是增进民生福祉的重要内容。要始终坚持人民至上、生命至上，把人民健康放在优先发展战略地位，努力全方位、全周期保障人民健康。良好生态环境是最普惠的民生福祉。要坚持绿水青山就是金山银山理念，紧紧围绕解决群众身边的突出生态环境问题，深入打好污染防治攻坚战，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，大力推进生态文明建设，建设人与自然和谐共生的美丽中国。

人民是党执政兴国的最大底气

杨丽敏

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》把“坚持人民至上”作为党百年奋斗的十条历史经验之一，强调“党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，人民是党执政兴国的最大底气”。百余年来，中国共产党始终把人民放在心中最高位置，始终牢记江山就是人民、人民就是江山，坚持为人民执政、靠人民执政，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，得到人民衷心拥护和支持。

习近平总书记强调：“在为谁执政、为谁用权、为谁谋利这个根本问题上，我们的头脑要特别清醒、立场要特别坚定。”人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。《共产党宣言》郑重宣告：“过去的一切运动都是少数人的或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动。”中国共产党摆脱了以往一切政治力量追求自身特殊利益的局限，一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。为人民而生，因人民而兴，始终同人民在一起，为人民利益而奋斗，是我们党立党兴党强党的根本出发点和落脚点。我们党团结带领人民

进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子。无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇。经过艰苦奋斗，14亿多人口实现全面小康，中国人民对美好生活的向往不断变为现实；我们坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极发展全过程人民民主；中国人民更加自信、自立、自强，极大增强了志气、骨气、底气，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国第二个百年奋斗目标迈进。

我们党的历史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。从建党的开天辟地，到新中国成立的改天换

地，到改革开放的翻天覆地，再到党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，我们党始终坚持以一切为了人民、一切依靠人民，始终保持同人民群众的血肉联系。党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后最大的危险是脱离群众。我们要做到长期执政，就必须永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民群众想在一起、干在一起、风雨同舟、同甘共苦。群众路线是我们党的生命线和根本工作路线，是我们党永葆青春活力和战斗力的重要传家宝。不论过去、现在和将来，我们都要坚持一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来、到群众中去，把党的正确主张变为群众的自觉行动，把群众路线

贯彻到治国理政全部活动之中。

习近平总书记强调：“人民是创造历史的动力，我们共产党人任何时候都不要忘记这个历史唯物主义最基本的道理。”历史是人民书写的，一切成就归功于人民。我们党始终坚持人民主体地位，充分尊重人民所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，最广泛地发动和组织人民，激发人民创造活力、凝聚人民智慧力量，团结带领人民战胜一个又一个困难，取得一个又一个胜利。新征程上，我们党将始终站稳人民立场，坚持人民主体地位，尊重人民首创精神，充分发挥广大人民群众的积极性、主动性、创造性，团结带领人民在新时代创造新奇迹、书写新辉煌。

实现共同富裕的助推器

以数字经济助力农业增效农民增收

王琳

习近平总书记指出：“促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村”“把广大农民对美好生活的向往作为推动乡村振兴的动力，把维护广大农民根本利益、促进广大农民共同富裕作为出发点和落脚点”。随着以5G、移动互联网、云计算、大数据、人工智能、区块链等为代表的信息技术日益融入农业农村各个领域，数字经济发展正在深刻影响和改变广大农民的生产生活方式，成为促进广大农民共同富裕的助推器。

助力农业高质量发展。新一轮科技革命和产业变革引领下，数字化转型成为全球农业发展的重要趋势。数字化转型使畜禽养殖、田间管理、机械装备等更加智能，对于提高农业生产效率、增加农民收入具有重要作用。比如，构建现代化农业信息体系，搭建农业数字化共享平台，建设现代农业大数据系统，能够将农业生产、管理、销售体系进行数字化融合，全面提升农业数据的收集、加工、分析、处理能力，有效激发农业新活力，带动产业链延伸、价值链提升和供应链智能化发展，推动农业高质量发展。融资难是制约农业高质量发展的老大难题，而数字经济特别是数字金融的发展能够帮助金融机构有效掌握贷款农民的历史经营数据、产品销售数据、个人征信

数据等信息，合理评估其资金需求，科学把控贷款风险，助力解决制约农业高质量发展的融资难题。拓展农民增收空间。数字经济作为农村经济发展的重要推动力，拓宽了农民就业渠道。比如，电商与直播相结合形成的“直播带货”模式，充分利用互联网直观、形象地宣传当地产品，塑造地区特色品牌，打通从农副产品到网货的通道，延长了农业产业链，拓宽了农副产品线上销售渠道。许多地方的农民通过直播、短视频等新型互联网商业模式，实现了收入大幅提高。数字经济的发展、信息技术在农村地区的传播，还有助于提升农民的素质和就业能力。各地政府通过提供线上线下培训，让农民搭乘“互联网+”快车，掌握更多

现代化的信息技术、数字技能，提高了农民的生产经营管理水平，帮助农民实现创业增收。提升农村基本公共服务水平。信息技术已成为推动城乡基本公共服务均等化、普惠化、高效化、便捷化的重要手段，有助于提升农村基本公共服务水平。比如，信息技术的应用能有效促进区域、城乡的公共服务资源优化配置。全国中小学（含教学点）联网率，已从2015年的69.3%上升到目前的100%。开设“专递课堂”“名师课堂”“同步课堂”等，让更多农村地区的孩子享受到更多优质教育资源，网络益智取得显著成效。又如，乡村综合信息服务平台的构建，能够提升信息惠农服务水平，推进农村生产生活数字

化应用，助力广大农民群众共享数字经济发展成果。

目前，我国农村数字经济发展还存在数字基础设施薄弱、人才短缺、农业数字化转型不足等问题。要加快补齐农村数字基础设施短板，加强偏远落后地区数字基础设施建设，加快信息技术在农业生产经营管理中的应用。加大农村数字人才培养力度，出台相关人才支持培养政策和激励措施，引进数字经济专业技术人才。进一步加强对农民的数字技能培训，让更多农民成为数字技术的使用者、受益者、推广者。通过数字赋能加快产业链构建，推动农村一、二、三产业深度融合，打造农业全产业链，让农民更多分享产业增值收益。

吉林省第十二次党代会高屋建瓴、运筹帷幄，为吉林省全面振兴全方位振兴制定了任务书、路线图。报告指出，坚决扛稳国家粮食安全重任。习近平总书记反复强调，粮食多一点少一点是战术问题，粮食安全则是战略问题，是国之大事、国家战略。

洪范八政，食为政首。我国是14亿人口大国，解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事。《2022全球粮食危机报告》指出，2021年有53个国家或地区约1.93亿人经历了粮食危机或粮食不安全程度进一步恶化，比2020年增加近4000万人，较2016年首度公布这一《报告》时翻了一倍，创历史新高。可见，保障国家粮食安全是一个永恒的课题，任何时候这根弦都不能松。

吉林位于世界三大珍贵黑土区的东北平原上，黑土地沃野千里，青纱帐碧波滚滚。粮食总产量全国第五，单产全国第四，年调出量全国前三，人均商品量全国第一，人均调出量全国第一，全国产粮大县前三名均出自吉林，是中国当之无愧的粮食大省，为国家粮食安全作出突出贡献。仓廪实勿忘腹饥。由于用养脱节，保障粮食安全赖以存在的黑土地逐年“透支”，土层变薄变瘦变硬；变薄，垦殖前六七十厘米的黑土层，现在普遍在四十厘米以内，水土流失严重的区域，只剩下二三十厘米，甚至裸露出了黄色的母质；变瘦，《东北黑土地白皮书（2020）》指出，近60年黑土耕作层有机质含量下降30%多，部分地区下降了50%，肉眼可见的改变是，黑土地没那么黑了；变硬，黑土的土壤结构变差了，土壤板结，旱底层增厚，孔隙度下降，降一场雨，水渗不下去，甚至在地表形成径流。如果不重视黑土地保护，黑土层在不久的将来，就可能被消耗殆尽。

我们要牢记习近平总书记指示，按照省第十二次党代会的部署，坚决扛起政治责任，筑牢国家粮食安全的“压舱石”。

首先，强化粮食安全责任。粮食安全不仅仅是经济问题还是政治问题和社会问题。地方各级党委和政府要扛起粮食安全的政治责任。今年一号文件在耕地建设保护方面着墨较多，出台了一系列“长牙齿”的硬举措，由中央和地方签订耕地保护目标责任书，并作为刚性指标，实行严格考核、一票否决、终身追责。

其次，强化法律制度保障。党的十八大以来，在实施一系列加强耕地保护、保障国家粮食安全的政策措施基础上，党中央、国务院通过制定《东北黑土地保护规划纲要（2017—2030年）》《东北黑土地保护性耕作行动计划（2020—2025年）》《国家黑土地保护工程实施方案（2021—2025年）》等一系列关于黑土地保护的决策，今年6月24日，十三届全国人大常委会第三十五次会议表决通过了《中华人民共和国黑土地保护法》，为保护好、利用好黑土地这一宝贵的土地资源提供了有力法治保障。

最后，优化黑土地保护模式。梨树模式的研究与推广始于2007年，至今经历了16个年头，从建立第一块面积225亩的试验基地以来，经历了试验、示范、推广3个阶段，目前在全国推广面积已经达到7100万亩。我省高度重视，综合施策，在46个县区全面展开工作。2021年，我省实施黑土地保护性耕作面积达到2875万亩，稳居全国首位。2022年，我省优化提升“梨树模式”，保护性耕作面积力争达到3200万亩。省里成立省委书记、省长任双组长的黑土地保护领导小组，颁布实施了全国首部地方性法规《吉林省黑土地保护条例》，确定了每年7月22日为吉林省黑土地保护日，制定10个方面38条具体措施，推进人才、资金、项目等向黑土地保护聚集。怎样用绿色可持续的观念来看待黑土地保护与利用，协调好“用地”与“养地”的辩证关系，“梨树模式”为我国黑土地保护贡献了“吉林方案”。

构建新型工农城乡关系 走稳城乡融合发展之路

彭焕才

习近平总书记指出，强化以工补农、以城带乡，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。改革开放以来特别是党的十八大以来，我国在统筹城乡发展、推进新型城镇化方面取得显著进展，但城乡要素流动不顺畅、公共资源向乡村延伸覆盖，强化县城与邻近城市发展的衔接配合。顺应城乡关系深刻转型的大势，深化制度改革与政策调整，使财力与事权相匹配，强化推进城乡基本公共服务均等化的财力保障。加强制度供给，推动城市资本、技术、人才、信息等要素素流向农村，强化城乡融合发展的要素保障。推进户籍制度改革，健全农业转移人口市民化机制；建立人才下乡机制，强化城乡融合发展人才支撑；建构多元投入保障机制，助推“三农”金融服务，增强城乡融合发展财力支持；科学合理确定城乡各领域各层级碳排放核算标准体系，构建城乡建设领域碳排放数据共享机制。

进一步破除城乡二元结构。我国农业农村现代化明显滞后于工业和城市现代化，需要进一步破除城乡二元结构，促进城乡融合发展。将农业农村优先发展置于城乡融合发展的总体格局中推进，实现“以城带乡”“以城兴乡”“以工哺农”“以工带农”，推动形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。坚持问题导向，着力解决导致城乡分割、阻碍城乡要素双向自由流动和统一市场形成的突出问题，促进城乡要素合理配置、城乡基本公共服务均等化。创新农村经济发展模式，保持农民收入稳定增长态势，不断拓展城乡融合发展的广度与深度，加快形成与高质量发展相适应的空间格局、产业结构、生产生活方式，在经济增长、社会保障、环境保护、文化传播等方面促进城乡均衡、协调与可持续发展。

建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。通盘谋划城乡融合发展，着力破除户籍、土地、资本、公共服务等方面的体制机制制约，用足用好工商资本下乡、人才下乡、技术下乡、土地制度改革、户籍制度改革

牢记嘱托 扛稳粮食安全重任

金葵

等相关政策。以县城为基本单元推进城乡融合发展，发挥县城连接城市、服务乡村作用，增强对乡村的辐射带动能力，促进县城基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖，强化县城与邻近城市发展的衔接配合。顺应城乡关系深刻转型的大势，深化制度改革与政策调整，使财力与事权相匹配，强化推进城乡基本公共服务均等化的财力保障。加强制度供给，推动城市资本、技术、人才、信息等要素素流向农村，强化城乡融合发展的要素保障。推进户籍制度改革，健全农业转移人口市民化机制；建立人才下乡机制，强化城乡融合发展人才支撑；建构多元投入保障机制，助推“三农”金融服务，增强城乡融合发展财力支持；科学合理确定城乡各领域各层级碳排放核算标准体系，构建城乡建设领域碳排放数据共享机制。协同推进新型城镇化与乡村振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，加快农村基础设施建设和社会事业发展，改善农村生产生活条件，拓宽农民增收渠道，坚决补齐“三农”短板。积极培育拓展乡村多种功能，激活乡土社会发展内生动力，充分发挥新型城镇化以城带乡、工业化技术助农、人才回流、乡村振兴支农投入的多重推力与拉力作用，增强农业农村发展的动力和活力。同时，转变城市发展方式，统筹城市建设、产业发展、生态涵养、基础设施和公共服务，用工业化引领农业现代化，以新型城镇化促进乡村振兴。不断推动“人、业、地”城乡联动，协同建设城乡生产空间、生活空间与生态空间，推动城乡融合发展取得实效、行稳致远。